



Referanser:

Arkivsak: 25/01037-2

Innretning av Kirkerådets kvalifiseringsmidler

Sammendrag

Kirkerådet vedtok i sak 41/25 retningslinjer for tilskuddsforvaltning i Den norske kirke: «Kirkerådet fastsetter ved budsjettbehandlingen også hvilken sum den enkelte søker kan motta.» og «Alle søknader som oppfyller vilkårene gir normalt rett til å motta midler.» Denne saken foreslår hvordan dette vedtaket skal praktiseres.

Forslag til vedtak

For 2026 settes maksimal tildeling for Kirkerådets kvalifiseringsmidler til kr 20.000 per semester for diakoni og kirkelig undervisning, og kr 25.000 per semester for kirkemusikk.

Alle søknader som oppfyller vilkårene, gir normalt rett til å motta midler.

Saksorientering

Bakgrunn

Kirkerådet vedtok i sak 41/25 retningslinjer for tilskuddsforvaltning i Den norske kirke. I Kirkerådets behandling av saken ble det vedtatt to nye setninger under *B Kvalifiseringsmidler*:

- «Kirkerådet fastsetter ved budsjettbehandlingen også hvilken sum den enkelte søker kan motta.»
- «Alle søknader som oppfyller vilkårene gir normalt rett til å motta midler.»

Intensjonen bak endringene var at den enkelte arbeidsgiver som skal vurdere å tilrettelegge for en ansatt i studieløp ikke bør være usikker på om det innvilges kvalifiseringsmidler eller ikke. De nye setningene i retningslinjene garanterer en

støtte til alle som søker, forutsatt at de oppfyller kriteriene. I stedet for å avslå noen søknader fordi Kirkerådet ikke har avsatt nok midler i budsjettet, skal Kirkerådet altså ved et overskudd av søknader betale ut mer enn budsjettet.

Ved en inkurie ble ikke dette inkludert i Kirkerådets budsjettsak (89/25) til desembermøtet, og Kirkerådet får dermed nå en egen sak om dette.

Kvalifiseringsmidlene har som formål å stimulere arbeidsgivere i Den norske kirke til å legge til rette for at ansatte i vigslede stillinger kan oppnå stillings kvalifikasjonskrav fastsatt av Kirkemøtet (KM 13/24). Tilskuddet er derfor innrettet på å dekke deler av arbeidsgivers utgifter med et slikt studieløp på deltid. Dette gjelder spesielt semesteravgift, reiser og opphold ved studiesamlinger.

Sekundært vil denne tilskuddsordningen stimulere til en mer systematisk kompetanseutvikling i virksomhetene ved at det på sikt utvikles kompetanseplaner i tråd med HTA § 3.3, og at den ansatte som det mottas kvalifiseringsmidler for sees i en slik sammenheng. Når det ikke har vært tilstrekkelig med midler i forhold til innkomne søknader, har søknadene til nå blitt prioritert ut fra i hvilken grad søker har dette på agendaen i tråd med kriteriene i utlysningen. Hensikten med dette er å øke effekten av den kompetansehevingen den enkelte ansatte i vigslet stilling tilegner seg gjennom ordningen, styrke tverrfagligheten og bidra til samlet kompetanseheving i arbeidsfellesskapet.

Maksbeløpene har til nå vært satt til kr 20.000,- pr semester for kirkelig undervisning og diakoni, og kr 25.000 pr semester for kirkemusikk. Dette skyldes at kirkemusikk som et praktisk fag har noe hyppigere oppmøte på studiestedet og dermed større reisekostnader. Tildelingen foretas i juni, og utbetaling skjer hver høst for kommende studieår (høst og vår). På denne måten vil arbeidsgiver med dagens ordning vite om tilskuddet innvilges før studieplassen aksepteres.

For å øke arbeidsgivers forutsigbarhet ytterligere ble det fra og med 2024 innført en ordning der tildelingen skjer for hele studieløpet på inntil 4 år. Dette betyr at deler av de kommende budsjettårene disponeres, og handlingsrommet for nye tildelinger reduseres deretter.

Erfaringene til nå er at tilskuddsordningen er populær. I 2025 ble 28 av 38 innkomne søknader innvilget, og i 2024 ble 40 av 51 søknader innvilget. Til nå har de fleste som ikke fikk midler likevel startet studieløpet uten at arbeidsgiver får tilskudd, og de har da blitt prioritert neste år for støtte i den resterende delen av studieløpet. Andelen som oppnår kvalifikasjon, ligger på rundt 90 %.

Ettersom søker er arbeidsgiver og ikke den ansatte selv, har det vært mulig å forenkle kravene til dokumentasjon og rapportering betydelig. En årlig søknadsrunde er også et viktig tiltak for å holde administrasjon av ordningen på et minimum.

Når Kirkerådet i forbindelse med budsjettbehandlingen fremover skal fastsette hvilket beløp den enkelte søker kan motta, vil dette bety at taket for arbeidsgivers dekning av utgifter til semesteravgift, reise og opphold fastsettes årlig. De som bor

nær studiestedet vil normalt ikke søke om eller få innvilget hele maksbeløpet, da reiseutgiftene er betydelig lavere.

Prinsippet om tildeling for hele studieperioden for inntil 4 år foreslås likevel opprettholdt av hensyn til arbeidsgivernes forutsigbarhet. Det vil da kun være de nye søknadene som innvilges i budsjettåret som har nye maksbeløp. Utbetaling etter tidlige års søknadsbehandling forholder seg da til maksbeløpene på vedtakstidspunktet.

En rettighetsbasert ordning slik vedtaket i sak 41/25 legger opp til, vil mest sannsynlig føre til et merforbruk på budsjettet fremover. Arbeidsgivernes insitamenter til å jobbe planmessig med kompetanseutviklingen i tråd med HTA 3.3 for å styrke søknadene foran en prioritering, kan også reduseres. På den annen side vil ordningen i enda større grad være noe arbeidsgiver kan regne med i sin langtidsplanlegging.

I tråd med vedtak i sak 41/25 fastsettes maksbeløp for de tre fagfeltene kirkemusikk, diakoni og kirkelig undervisning i forbindelse med den årlige budsjettbehandlingen fra og med budsjett for 2027. For 2026 settes disse til kr 20.000 pr semester for diakoni og kirkelig undervisning, og kr. 25.000 pr semester for kirkemusikk. Alle søknader som oppfyller vilkårene, gir normalt sett rett til å motta midler. Når det da ikke lenger skal foretas en prioritering mellom disse, legges følgende punkt til i vilkårene:

«Det forutsettes at arbeidsgivere som mottar kvalifiseringsmidler har utviklet eller i løpet av studieperioden går i gang med et partssammensatt arbeid med kompetanseplaner i tråd med HTA 3.3, og at stillingen det mottas midler til inngår i dette.»

Økonomiske/administrative konsekvenser

Kirkerådets vedtak i sak 41/25 innebærer at det vil bli et merforbruk dersom Kirkerådet mottar søknader for mer enn det som er avsatt til kvalifiseringsmidler i budsjett for 2026. Basert på innkomne søknader de siste to år justert for maksbeløpene, anslås merforbruket å ligge i størrelsesorden 4-600.000 kr.