



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Møteinnkalling **Kirkelig fellesråd**

Møtested: Kirkens hus, møterom Hauge

Tidspunkt: 18.03.2026 kl. 17:00

Fredrikstad, 11. mars 2026

Eivind Leister, leder

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
PS 1/26	Godkjenning av innkalling og dagsorden 18.03.2026	
PS 2/26	Godkjenning av protokoll fra møte 17.12.2025	
PS 3/26	Orienteringer til Fredrikstad kirkelige fellesråd 18.03.2026	
PS 4/26	Årsregnskap 2025	
PS 5/26	Gudstjenesteforordning for Den norske kirke i Fredrikstad - ny forordning fra april 2026	
PS 6/26	Fellesrådets ansvar for investeringsprosjekter i menighetslokaler – avklaringer	



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2023/34772
Dokumentnr.: 62
Løpenr.: 77853/2026
Klassering: 012.2
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	18.03.2026	1/26

Godkjenning av innkalling og dagsorden 18.03.2026

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Kirkelig fellesråd godkjenner innkalling og dagsorden til møtet 18.03.2026.

Fredrikstad, 11.03.2026



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2023/34772
Dokumentnr.: 63
Løpenr.: 77862/2026
Klassering: 012.2
Saksbehandler: Ole-Henrik Holøs
Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	18.03.2026	2/26

Godkjenning av protokoll fra møte 17.12.2025

Kirkevergens innstilling

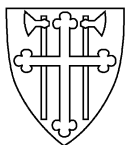
Kirkevergen anbefaler kirkelig fellesråd å fatte slikt vedtak:

1. Kirkelig fellesråd godkjenner protokollen fra fellesrådets møte 17.12.2025.

Fredrikstad, 11.03.2026

Vedlegg

- 1 Møteprotokoll 17 des 2025



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Møteprotokoll Kirkelig fellesråd

Dato: 17.12.2025
Møtested: Kirkens hus, møterom
Tidspunkt: Fra kl. 17:00

Frammøteliste

Navn	Funksjon	Repr.	Møtt for	Merknad
Hanne Line Mathisen	Medlem	BOME		
Kristin Fauske Wenstøb	Medlem	DOMÉ		
Marianne Friise Antonsen	Medlem	GFME		
Hanne Fjeld	Medlem	GGME		
Eivind André Leister	Medlem	GLME		
Tom Olsen	Medlem	GRME		
Thea Gaulen	Medlem	KRME		
Edgar Dahle	Medlem	ONME		
Wenche Laurin Berg	Medlem	ROME		
Odd Ragnar Dahl	Medlem	TOME		
Øistein Lie	Medlem			
Hege Fagermoen	Medlem			

Møtende fra administrasjonen

Navn	Rolle/stilling
Ole-Henrik Holøs Pettersen	kirkeverge

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
PS 35/25	Godkjenning av innkalling og dagsorden 17.12.2025	
PS 36/25	Godkjenning av protokoll fra møte 24.09.2025	
PS 37/25	Godkjenning av protokoll - forslag til ny rutine	
PS 38/25	Orienteringer og beslutningspunkter - Fredrikstad kirkelige fellesråd 17.12.2025	
PS 39/25	Gudstjenesteforordning for Den norske kirke i Fredrikstad - til uttalelse	
PS 40/25	Justering av priser for gravstell og utleie av kirker 2026	
PS 41/25	Valg av leder og nestleder for Fredrikstad kirkelige fellesråd - 2026	
PS 42/25	Møteplan 2026 - Fredrikstad kirkelige fellesråd	
PS 43/25	Budsjett 2026 - Fredrikstad kirkelige fellesråd	

PS 35/25 Godkjenning av innkalling og dagsorden 17.12.2025

Kirkelig fellesråds vedtak 17.12.2025:

1. Kirkelig fellesråd godkjenner innkalling og dagsorden til møtet 17.12.2025.

Kirkelig fellesråds behandling 17.12.2025:

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

PS 36/25 Godkjenning av protokoll fra møte 24.09.2025

Kirkelig fellesråds vedtak 17.12.2025:

1. Kirkelig fellesråd godkjenner protokoll fra møte 24.09.2025

Kirkelig fellesråds behandling 17.12.2025:

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

PS 37/25 Godkjenning av protokoll - forslag til ny rutine

Kirkelig fellesråds vedtak 17.12.2025:

1. Fellesrådet beslutter ny rutine for godkjenning av protokoll, i tråd med forslaget i saksutredningen nedenfor.

Kirkelig fellesråds behandling 17.12.2025:

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

PS 38/25 Orienteringer og beslutningspunkter - Fredrikstad kirkelige fellesråd 17.12.2025

Kirkelig fellesråds vedtak 17.12.2025:

1. Saken tas til orientering.
2. Fredrikstad kirkelige fellesråd tegner medlemskap i destinasjonsselskapet Visit Fredrikstad & Hvaler AS.

Kirkelig fellesråds behandling 17.12.2025:

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

PS 39/25 Gudstjenesteforordning for Den norske kirke i Fredrikstad - til uttalelse

Kirkelig fellesråds vedtak 17.12.2025:

1. Fredrikstad kirkelig fellesråd slutter seg til domprostens forslag til gudstjenesteforordning, slik den fremkommer av vedlegg 1.

Kirkelig fellesråds behandling 17.12.2025:

Enstemmig vedtatt som innstillingen.

PS 40/25 Justering av priser for gravstell og utleie av kirker 2026

Kirkelig fellesråds vedtak 17.12.2025:

1. Priser for gravstellavtaler i 2026 vedtas som foreslått i vedlegg 1.
2. Priser for utleie av kirker i 2026, vedtas som foreslått i vedlegg 1.

Kirkelig fellesråds behandling:

Forslag til justering av priser for gravstell og for utleie av kirker 2026, ble stemt over som to punkter, med følgende forslag til vedtak:

- Punkt 1: Priser for gravstellavtaler i 2026 vedtas som foreslått i vedlegg 1.
- Punkt 2: Priser for utleie av kirker i 2026, vedtas som foreslått i vedlegg 1.

Punkt 1 - Enstemmig vedtatt.

Punkt 2 - Vedtatt med 9 stemmer mot representanten Marianne Antonsens stemme (Gamle Fredrikstad menighet).

PS 41/25 Valg av leder og nestleder for Fredrikstad kirkelige fellesråd - 2026

Kirkelig fellesråds vedtak 17.12.2025:

1. Til leder av Fredrikstad kirkelige fellesråd 2026 velges Eivind A. Leister (Glemmen menighet) og til nestleder i 2026 velges Kristin Fauske Wenstøb (Domkirken menighet).

Kirkelig fellesråds behandling:

Valgkomiteen la frem sin innstilling med følgende forslag til vedtak:

- Til leder av Fredrikstad kirkelige fellesråd 2026 velges Eivind A. Leister (Glemmen menighet) og til nestleder i 2026 velges Kristin Fauske Wenstøb(Domkirken menighet). Valgkomiteens innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 42/25 Møteplan 2026 - Fredrikstad kirkelige fellesråd

Kirkelig fellesråds vedtak 17.12.2025:

1. Møteplan vedtas som foreslått i vedlegg 1, med følgende endring: Møtedato i mars settes til 18. mars.

Kirkelig fellesråds behandling 17.12.2025:

Møteplanen ble foreslått justert ved å flytte det foreslåtte møtet i mars fra 25. mars til 18. mars, med følgende forslag til vedtak:

- Møteplan vedtas som foreslått i vedlegg 1, med følgende endring: Møtedato i mars settes til 18. mars.

Med denne endringen ble innstillingen enstemmig vedtatt.

PS 43/25 Budsjett 2026 - Fredrikstad kirkelige fellesråd

Kirkelig fellesråds vedtak 17.12.2025:

1. Driftsbudsjett for Fredrikstad kirkelig fellesrådet vedtas jamfør vedlegg 1, med de økonomiske rammer, føringer og satsinger som følger av saksfremlegget.
2. Det fremlegges sak om investeringsbudsjettet primo 2026, justert i tråd med bevilget investeringstilskudd fra Fredrikstad kommune.
3. Arbeidet med minnelunder og utskiftning av maskinpark på gravplass, opprettholdes i tråd med tidligere vedtak og budsjettammer.

Kirkelig fellesråds behandling:

Det ble fremmet forslag fra Marianne Antonsen (Gamle Fredrikstad menighet) om nytt punkt 1, med følgende forslag til vedtak:

- *Fredrikstad kommune har innført kremasjonsavgift. Dette har Fredrikstad kirkelige Fellesråd tidligere dekket av egen ramme, slik at det nå vil bli en årlig besparelse på ca 2 millioner kr. for fellesrådet. Kirken er en Samfunnsaktør og Fredrikstadsamfunnet sliter nå med dårlig økonomi. Fredrikstad kirkelig Fellesråd fører derfor tilbake til kommunen i 2026 det beløpet som tilsvarende utgifter innbyggerne selv bekoster for kremasjoner. Kirkevergen bes komme tilbake til fellesrådet med en sak på nyåret som belyser muligheten for å frigjøre 2 millioner kroner av fellesrådets budsjett, med mål om å tilbakeføre dette til Fredrikstad kommune.*

- Forslag fra Marianne Antonsen (Gamle Fredrikstad menighet) fikk 1 stemme og falt.
- Kirkevergens innstilling ble enstemmig vedtatt.



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/12159
Dokumentnr.: 13
Løpenr.: 76361/2026
Klassering:

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	18.03.2026	3/26

Orienteringer til Fredrikstad kirkelige fellesråd 18.03.2026

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Saken tas til orientering.

Fredrikstad, 11.03.2026

Sammendrag

Det orienteres i møtet om årsregnskap 2025, økonomisk status 2026, status på investeringsprosjekter, samt andre aktuelle saker.

Vedlegg

Ingen. Eventuelle presentasjoner i møtet tillegges protokollen.



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/17044
Dokumentnr.: 16
Løpenr.: 70994/2026
Klassering:

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	18.03.2026	4/26

Årsregnskap 2025

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Det fremlagte regnskapet, jamfør vedlegg 1, fastsettes som Fredrikstad kirkelige fellesråd sitt regnskap for 2025.
2. Av mindreforbruket inntektsføres 46 900 kroner på ansvar 2110, og 64 000 kroner på ansvar 2910, for å dekke møtegodtgjørelse i 2026, jamfør saksutredningen.
3. Av mindreforbruket inntektsføres 35 000 kroner i 2026 på ansvar 2110, prosjekt PK2110, jamfør saksutredningen.
4. Resterende, 969 264 kroner, overføres disposisjonsfond DF1000.

Fredrikstad, 20.03.2026

Sammendrag

Kirkevergen legger i denne saken frem årsregnskap 2025 og forslag til disponering av mindreforbuk.

Vedlegg:

1. Årsregnskap 2025
2. Tilleggsnotat til fellesrådssak 4-25 - overordnet forprosjekt Fredrikstad domkirke

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Fellesrådssak 43/25 - Budsjett 2026 - Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksopplysninger

Regnskapet er ført i samsvar med *Forskrift om økonomiforvaltningen i sokn for Den norske kirke*, fastsatt av Barne- og familiedepartementet 8. desember 2020, og god kommunal regnskapsskikk. Det fremlagte regnskap kan jamfør nevnte forskrift ikke revideres før etter vedtak i fellesrådet. Revisjonsrapporten fra Østre Viken kommunerevisjon vil bli lagt frem for fellesrådet så snart den foreligger. Årsmelding for 2025 fremlegges i fellesrådets møte i mai.

Regnskap 2025 viser et mindreforbruk på 1 115 164 kroner.

Regnskapet viser at de samlede lønnskostnadene er høyere enn budsjettet, men må ses i lys av at budsjettet for 2025 ikke har reflektert det reelle situasjonsbildet ved inngangen til 2025. Lønnskostnadene (uten pensjonskostnader) er imidlertid ca. 0,9 million kroner lavere i 2025 enn i 2024 (justert for lønnsvekst). De generelle driftskostnadene er også lavere enn

budsjettert (ca. 1,15 millioner kroner), og knytter seg til både energi, forbruksmateriell, kurs, annonser, vask, renhold o.l. Kostnader til vedlikehold av bygg er imidlertid høyere enn budsjettert, men ikke høyere enn tidligere år.

Regnskapet viser også at egeninntekten er høyere enn budsjettert (ca. 1,2 millioner kroner), som skyldes en økning i prisene på flere av fellesrådets tjenester. Sykelønnsrefusjonene er også høyere enn budsjettert. Finansinntektene er vesentlig lavere (ca. 0,45 millioner kroner) enn det som ble lagt til grunn i budsjettet.

Det gjøres oppmerksom på at pensjonskostnadene er kunstig lave i 2025, da fellesrådet besluttet å bruke deler av premiefondet i KLP til å finansiere dette. Dette gir et positivt «kunstig» utfall i regnskapet på ca. 2 millioner kroner.

I forbindelse med årsregnskapsavslutningen har kirkevergen oppdaget at møtegodtgjørelsen for 2025 i enkelte menigheter er feilført i 2026; tilsvarende 110 900 kroner. Det er også avdekket et tilskudd fra Sparebankstiftelsen på kr 35 000 som skulle vært satt av til bundet fond i 2025. Det anbefales i saken at dette justeres med bruk av mindreforbruket fra 2025.

Av tidligere bevilgede investeringstilskudd gjenstår per årsavslutningen ca. 1,6 millioner kroner avsatt på fond. Midlene er fortsatt øremerket anskaffelse av nytt arkivsystem, samt andre mindre anskaffelser.

Ansattes medbestemmelse

Det er redegjort for årsregnskapet i arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Kirkevergen anbefaler at mindreforbruket for 2025 disponeres som følger:

- 46 900 kroner inntektsføres på ansvar 2110 og 64 000 kr inntektsføres på ansvar 2910 i 2026 for møtegodtgjørelse.
- 35 000 kroner avsettes til bundet fond PK2110, Dyrkehage, på ansvar 2110 i 2026.
- Resterende, 969 264 kroner overføres disposisjonsfond DF1000,

Kirkevergen oppfatter at de omstillings- og innsparingsprosesser som fellesrådet har igangsatt, har gitt positiv effekt på deler av regnskapet 2025, tross en krevende inngang på budsjettåret. Dette skyldes reduksjon av kostnader, men særlig økte inntekter. Kirkevergen vil samtidig påpeke at årsresultatet, tross betydelig mindreforbruk, ikke gir bilde av en friskmeldt økonomi, da blant annet pensjonskostnadene er kunstig lave gjennom bruk av premiefond på 2 millioner kroner. Det vises til vedtatt budsjett 2026, og behovene for ytterligere omstilling og reduksjon av kostnader i 2026.

Fredrikstad kirkelige fellesråd

2025

Driftsregnskap

Økonomiske oversikter	Regnskap	Regulert	Opprinnelig	Regnskap
Regnskapsskjema - Driftsregnskapet	2025	budsjett	budsjett	2024
Inntekter				
1 Brukerbetaling, salg, avgifter og leieinntekter	16 800 340	15 596 800	15 078 800	14 823 607
2 Salg av driftsmidler	-	-	-	-
3 Refusjoner/overføringer	9 800 580	8 411 000	6 689 000	9 035 463
4 Kalk. inntekt ved komm. tj.ytingsavtale	-	-	-	-
5 Statlige tilskudd	- 55 415	47 000	47 000	605 500
6 Tilskudd fra rettssubjektet Den norske kirke	9 461 258	9 118 000	9 570 000	9 307 727
7 Rammeoverføring/tilskudd fra egen kommune	52 021 400	51 760 000	49 760 000	51 956 000
8 Tilskudd fra soknets organer	199 345	501 500	659 000	737 952
9 Andre tilskudd, gaver, innsamlede midler	480 188	216 000	2 144 000	163 972
10 Sum driftsinntekter	88 707 696	85 650 300	83 947 800	86 630 221
Utgifter				
11 Lønn og sosiale utgifter	61 877 022	59 351 000	60 908 500	62 468 315
12 Kjøp av varer og tjenester	20 201 739	21 356 500	19 821 000	22 356 462
13 Refusjoner/overføringer	3 713 398	4 040 000	3 699 500	4 013 550
14 Kalk. utg. ved komm. tj.ytingsavtale	-	-	-	-
15 Tilskudd og gaver	433 093	299 000	299 000	437 409
16 Sum driftsutgifter:	86 225 251	85 046 500	84 728 000	89 275 736
17 Brutto driftsresultat:	2 482 444	603 800 -	780 200 -	2 645 516
18 Renteinntekter og utbytte	848 512	1 301 000	1 301 000	1 375 626
19 Mottatte avdrag på utlån	-	-	-	-
20 Renteutgifter og låneomkostn.	-	-	-	-
21 Avdrag på lån	-	-	-	-
22 Utlån, kjøp av aksje, andeler o.l.	-	-	-	-
23 Netto finansinntekter/-utgifter	848 512	1 301 000	1 301 000	1 375 626
24 Avskrivninger	9 561 659	7 762 000	7 762 000	9 817 833
25 Motpost avskrivninger	9 561 659	7 762 000	7 762 000	9 817 833
26 Netto driftsresultat	3 330 956	1 904 800	520 800 -	1 269 889
Interne finansieringstransaksjoner:				
27 Bruk av udisponert fra tidl. år (mindreforbruk)	-	-	-	-
28 Bruk av ubundne fond	186 874	186 900	-	84 000
29 Bruk av bundne fond	780 319	331 500	298 000	435 392
30 Sum bruk av avsetninger	967 193	518 400	298 000	519 392
31 Avsatt til dekning fra tidligere år (underskudd)	1 290 302	1 300 000	-	-
32 Avsatt til ubundne fond	135 669	194 200	123 800	-
33 Avsatt til bundne fond	828 385	-	-	539 805
34 Overført til investeringsregnskapet	928 629	929 000	695 000	-
35 Sum avsetninger	3 182 985	2 423 200	818 800	539 805
36 MINDREFORBRUK	1 115 164	-	- -	1 290 302

Investeringsregnskap 2025

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Økonomiske oversikter

Regnskapsskjema - Investeringsregnskapet

	Regnskap 2025	Regulert budsjett	Opprinnelig budsjett	Regnskap 2024
1 Investeringer i anleggsmidler	6 096 801	6 673 000	6 250 000	47 330 169
2 Kalk. utg. ved komm. tj.ytingsavtale, tilskudd mv.	-	-	-	-
3 Renteutgifter, låneomkostninger	-	-	-	-
4 Avdrag på lån	-	-	-	-
5 Utlån, kjøp av aksjer, andeler o.l.	234 504	234 000	-	226 258
6 Avsetninger	8 060 088	7 920 000	5 000 000	5 347 849
7 Årets finansieringsbehov	14 391 393	14 827 000	11 250 000	52 904 277
Finansiert slik:				
8 Inntekter fra salg av driftsmidler/fast eiend.	-	-	-	23 750
9 Refusjoner	1 075 455	1 569 000	1 250 000	9 163 317
10 Kalk. inntekt ved komm. tj.ytingsavtale	-	-	-	-
11 Tilskudd til investeringer	10 058 260	10 000 000	10 000 000	33 741 588
12 Renteinntekter og utbytte	-	-	-	-
13 Bruk av lånemidler	-	-	-	-
14 Mottatte avdrag på utlån (ekstraord.)	-	-	-	-
15 Sum ekstern finansiering	11 133 715	11 569 000	11 250 000	42 928 656
16 Overført fra driftsregnskapet	928 629	929 000	-	-
17 Bruk av avsetninger	2 329 049	2 329 000	-	2 678 229
18 Sum finansiering	14 391 393	14 827 000	11 250 000	45 606 884
19 Udekket/udisponert	-	-	-	7 297 392

Balanseregnskap 2025

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Økonomiske oversikter

BALANSE

EIENDELER:

A - Anleggsmidler

Faste eiendommer og anlegg	300 924 268	297 525 031
----------------------------	-------------	-------------

Utstyr, maskiner og transportmidler	18 755 935	20 694 875
-------------------------------------	------------	------------

Utlån	-	-
-------	---	---

Aksjer og andeler	3 682 472	3 447 968
-------------------	-----------	-----------

B - Omløpsmidler

Kortsiktige fordringer	6 597 887	11 496 931
------------------------	-----------	------------

Aksjer og andeler	-	-
-------------------	---	---

Sertifikater	-	-
--------------	---	---

Obligasjoner	-	-
--------------	---	---

Kasse, bankinnskudd	23 865 076	13 029 271
---------------------	------------	------------

C - SUM EIENDELER:	353 825 638	346 194 076
--------------------	-------------	-------------

EGENKAPITAL OG GJELD:

D - Egenkapital

Disposisjonsfond	1 758 696	1 809 902
------------------	-----------	-----------

Bundne driftsfond	1 247 554	1 199 487
-------------------	-----------	-----------

Ubundne investeringsfond	-	-
--------------------------	---	---

Bundne investeringsfond	4 879 146	6 913 367
-------------------------	-----------	-----------

Regnskapsmessig mindreforbruk	1 115 164	-
-------------------------------	-----------	---

Regnskapsmessig merforbruk	-	1 290 302
----------------------------	---	-----------

Udisponert i investeringsregnskapet	-	-
-------------------------------------	---	---

Udekket i investeringsregnskapet	-	7 765 259
----------------------------------	---	-----------

Kapitalkonto	323 362 675	321 667 874
--------------	-------------	-------------

Gjeld

E - Langsiktig gjeld

Ihendehaverobligasjonslån	-	-
---------------------------	---	---

Sertifikatlån	-	-
---------------	---	---

Andre lån	-	-
-----------	---	---

F - Kortsiktig gjeld

Kassekredittlån	-	-
-----------------	---	---

Annen kortsiktig gjeld	21 462 402	23 659 007
------------------------	------------	------------

G - SUM EGENKAPITAL OG GJELD:	353 825 638	346 194 076
-------------------------------	-------------	-------------

Memoriakonti

Ubrukte lånemidler	-	-
--------------------	---	---

Andre memoriakonti	18 039 575	39 319 484
--------------------	------------	------------

Motkonto for memoriakontiene	-	18 039 575
------------------------------	---	------------

Fredrikstad 22.02.26

fellesrådsleder

kirkeverge

NOTER TIL REGNSKAP 2025

1. Regnskapsprinsipper og vurderingsregler

Fellesrådets regnskap er ført i samsvar med Forskrift om økonomiforvaltning fastsatt av BFD 8. desember 2020 og god kommunal regnskapsskikk. De kommunale regnskapsprinsipper innebærer blant annet at inntekter og utgifter er ført etter bruttoprinsippet og utgifter/inntekter er ført etter det såkalte anordningsprinsippet som betyr at alle *kjente* inntekter og utgifter medtas i drifts- eller investeringsregnskapet. I balanseregnskapet er omløpsmidler vurdert etter laveste verdis prinsipp. Anleggsmidler er vurdert til anskaffelseskost. Anleggsmidler som har begrenset økonomisk levetid er avskrevet med like store årlige beløp over anleggsmiddelets levetid.

2. Kommunens tilskudd

Drift:

Kommunens tilskudd til fellesrådets drift er kr 51 867 000 i 2025. Tilskuddet gis til kirkens virksomhet lokalt, herunder til bygging, vedlikehold og drift av kirkebygg, bemanning, administrasjon, og til drift av gravplasser, jamfør trossamfunnsloven og gravplassloven. For øvrig bestemmer fellesrådet hvordan midlene anvendes.

Investering:

Kommunens tilskudd til investeringer var på kr 10 000 000 til generell investeringsramme i 2025.

3. Vesentlige regnskapsposter

Driftsinntekter:

Inntektene fra brukerbetalningene er høyere enn budsjettert. Fredrikstad kommune vedtok medio 2025 å øke prisen for feste av grav. Virkningen av dette utgjør en vesentlig økning av inntektene til fellesrådet. Sykelønnsrefusjoner og tilskudd til stillinger fra NAV er også høyere enn budsjettert. Refusjonene fra menighetsrådene er høyere enn budsjettert, men må ses i sammenheng med fellesrådets kostnader for oppgaver utført på oppdrag fra menighetene. Fellesrådet har også fått refusjon fra Knif forsikring, som ikke var budsjettert, samt en høyere inntekt fra ulike tilskuddsordninger det er søkt midler fra.

Driftskostnader:

Kostnadene til lønn er høyere enn budsjettert. Dette skyldes generelt et budsjett som ikke har lagt til grunn de faktiske faste lønnskostnadene. Noe av dette skyldes lavere investeringstakt i 2025, med den konsekvens at antall timer som er ført i investeringsbudsjettet er færre. Det er også høyere kostnader til vikarer enn hva budsjettet har tatt høyde for. Fellesrådet har igangsatt en omstillingsprosess for å få ned de faste driftskostnadene. Lønnskostnadene må derfor ses i sammenheng med regnskap 2024, hvor lønnskostnader korrigert for lønnsveksten er lavere i 2025. Negativt beløp på statlig tilskudd skyldes en korrigering fra 2024 hvor mottatt tilskudd var ført to ganger.

Øvrige driftskostnader er lavere enn budsjettert. Dette skyldes i vesentlig grad at energikostnadene ble ca. 800 000 kroner lavere enn budsjettert.

Finansposter:

Renteinntektene er lavere enn budsjettert. Dette skyldes et lavere investeringstilskudd fra kommunen i 2025.

4. Lønn /personal

Lønn og personalutgifter

Består av følgende poster:

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Lønninger og honorarer	47 242 930	46 401 103
Folketrygdavgift	7 281 291	7 438 871
Pensjonsutgifter	7 260 416	8 528 539
Andre lønnsutgifter	92 385	99 802
Sum lønns- og personalutgifter	61 877 022	62 468 315
Antall ansatte per 31.12.	70	70
som utfører årsverk per 31.12.	66,25	60,55

Godtgjørelser og honorarer

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Daglig leder - lønn	1 234 800	1 036 360
Fellesrådet - Honorar inkl lederhonorar	45 556	43 410

Bundne midler:

I posten bankinnskudd inngår bundne bankinnskudd/skattetrekksmidler med kr.2 242 620

5. Pensjonsforpliktelser

	2 024	2 025
Innbet. premie/tilskudd inkl adm	9 371 554	8 126 872

Innbetalingen av premie/tilskudd, fratrasket 2% trekk for ansatte, er det som føres som pensjonsutgift i regnskapet.

Estimert forpliktelse/midler 31.12.	2 024	2 025
Brutto påløpt forpliktelse	111 756 937	129 451 536
Pensjonsmidler	114 040 655	128 051 396
Netto pensjonsforpliktelse	-2 283 718	1 400 140

Økonomiske forutsetninger	2 024	2 025
Diskonteringsrente	4,00 %	4,00 %
Forventet lønnsvekst	2,97 %	2,97 %
Forventet G-regulering	2,97 %	2,97 %
Forventet pensjonsregulering	2,20 %	2,20 %
Forventet avkastning	4,50 %	4,50 %

Det er anvendt KLPs standard forutsetninger for dødelighet, uførhet og framtidig AFP-uttak og frivillig avgang.

Medlemsstatus	01.01.2024	01.01.2025
Antall aktive	122	131
Antall oppsatte	216	233
Antall pensjoner	88	90

Det er 100% utjevning på AFP 62-64 og 100% utjevning på AFP 65-66.

6. Festeinntekter

Det er fakturert kr 9 036 335 i festeavgifter og dette er inntektsført i sin helhet på 2025.

7. Oversikt over investeringer

		Inntekter 25	Utgifter 25	Fond 2026
AN6547	Rehab kapeller 2006	89 154	89 154	
AN6568	Kjøp av maskiner	-	-	-
AN6576	Navnet minnelund	415 426	415 426	-
AN6593	Nytt inngangsparti Borge kapell	100 105	100 105	-
AN6594	Rehab Leie kapell	1 334 276	1 334 276	3 270 522
AN6596	Sikring av kisteheiser 2022	-	-	-
AN6608	Brannalarm Borge kapell	17 710	17 710	-
AN6587	Gml Glemmen brannsikring - aug slukkeanl	1 783 663	1 783 663	-
AN6592	Kirkerehab 2022	379 429	379 429	-
AN6598	Rehab Rolvsøy kirke 2023	9 287 427	9 287 427	-
AN6609	Forprosjekter Kirkebevaringsfondet		135 538	-
AN6602	Digitaliseringsprosjekt 2024	-4 000	-20 000	-
AN6565	Egenkapitalinnskudd KLP	928 629	928 629	-
AN6606	Rehab uteanlegg Torsnes kirkegård	6 565	6 565	-
AN6607	Orgelrenovering Gml Fr stad	36 135	36 135	-
AN6610	Rehab menighetsalen Glemmen kirke	16 873	16 873	-
				-
AN6000	Investeringsfond 2025			1 608 624
		14 391 393	14 510 931	4 879 146

Restmidler fra investeringsfond fra det generelle investeringstilskuddet fra Fredrikstad kommune avsettes nå til bundet investeringsfond AN6000

8. Varige driftsmidler

	Inventar og utstyr	Maskiner	Driftsbygg M sentre	Kapeller	Kirkegårder	Kirker	SUM
Anskaffelseskost 01.01	1 261 062	19 433 813	32 142 886	56 525 012	53 978 225	154 878 908	318 219 906
Årets tilgang	-20 000	53 845	-	1 523 536	143 163	8 321 412	10 021 956
Årets avgang		-					-
Anskaffelseskost 31.12	1 241 062	19 487 658	32 142 886	58 048 548	54 121 388	163 200 320	328 241 862
Årets av- og nedskrivninger	173 576	1 799 209	1 122 931	1 329 279	1 371 712	3 764 952	9 561 659
Bokført verdi pr. 31.12	1 067 486	17 688 449	31 019 955	56 719 269	52 749 676	159 435 368	318 680 203
Økonomisk levetid	5/10 år	10 år	40 år	50 år	50 år	20/80 år	
Avskrivningsplan	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	

9. Vesentlige forpliktelser

Fredrikstad kirkelige fellesråd har ingen vesentlige forpliktelser som leasingavtaler etc.

10. Avsetninger og bruk av avsetninger

	Disposisjons fond	Bundne driftsfond	Ubundet inv. Fond	Bundne inv. fond	Sum 2025	Forrige år
Saldo pr 01.01.	1 809 902	1 199 487		6 913 367	9 922 756	7 232 723
Avsetninger	135 669	828 385		294 829	1 258 884	5 887 653
Bruk av avsetninger	186 874	780 319		2 329 049	3 296 242	3 197 621
Saldo pr 31.12.	1 758 696	1 247 554	-	4 879 146	7 885 397	9 922 755

11. Kapitalkonto

Egenkapital					
Motpost art	Tekst	Beløp	Motpost art	Tekst	Beløp
8599000	Kapitalkonto 01.01.25	321 667 901			
8210000	Aktivert egenkap KLP	234 504			
		-			
8599021/28	Aktivering invest -25	10 021 956			
		-	824.-829.	Avskrivinger	8 561 659
		-			-
		-	8599000	Kapitalkonto 31.12.25	323 362 702
SUM		331 924 361	Sum		331 924 361

12.Gravfondsregnskap

	2025	2024
Innbetalt/styrking av gravstellsfond ***	1 874 560	1 486 828
Gravstell	-1 983 096	-1 883 872
Netto driftsresultat	-108 535	-397 044
Renteinntekter	481 718	483 442
Driftsresultat	373 183	86 399

***Periodens omsetning - periodens bevegelse på saldolista

BALANSE

Omløpsmidler

DnB Nor - 1000.66.72863	2 920 267	2 873 935
DNB Fastrenteinnskudd 1506.41.02602	6 930 449	6 603 599
SUM Omløpsmidler	9 850 717	9 477 534
Fordringer		
SUM Eiendeler	9 850 717	9 477 534

Gjeld og egenkapital

Kortsiktig gjeld		
SUM Gjeld		
FONDSKAPITAL 01.01	9 477 534	9 391 135
Endring fondskapital	373 183	86 399
FONDSKAPITAL 31.12	9 850 717	9 477 534
SUM Gjeld og egenkapital 31.12	9 850 717	9 477 534



TILLEGGSNOTAT TIL FELLESRÅDSSAK 4/26 – ÅRSREGNSKAP 2025

Vedrørende overordnet forprosjekt – Fredrikstad domkirke

Etter vedtak i fellesrådet oversendte leder av fellesrådet og kirkevergen høsten 2025 innspill til investeringsplan til Fredrikstad kommune. I notatet ble det redegjort for behovene for rehabilitering av Fredrikstad domkirke, og mulighetene for å se dette i sammenheng med tusenårsjubileet i 2030, som sammenfaller med Fredrikstad domkirkes 150-årsjubileum samme år.

Fellesrådet har ikke prioritert investeringer i domkirken i vedtatt investeringsplan, da omfanget av prosjektet er større enn hva de generelle investeringsrammene til fellesrådet tillater. Det ble derfor kommunisert til Fredrikstad kommune at det ville være i fellesrådets interesse med en dialog gjennom 2026, om muligheten for en rehabilitert domkirke til jubileumsåret 2030. Kommunen ga en slik rehabilitering i gave til byen i forbindelse med 75-årsjubileet til domkirken. Målet er en avklaring inn mot budsjett 2027, som er siste mulighet om man skal rekke en rehabilitering før 2030.

Høsten 2025 søkte fellesrådet samtidig kirkebevaringsfondet om tilskudd til et overordnet forprosjekt. Dette med mål om å få utredet de faktiske behovene for tiltak i domkirken. Søknaden er nå nylig innvilget. Nedenfor følger informasjonen oversendt Fredrikstad kommune 02.10.2025.

NOTAT OVERSENDT FREDRIKSTAD KOMMUNE 02.10.2025

Domkirken og det nasjonale tusenårsjubileet

I 2030 markers det nasjonale tusenårsjubileet for kristningen av Norge. Barne- og familiedepartementet har ansvaret for den nasjonale markeringen, og det er nedsatt en komite for jubileet (Nasjonaljubileet). Det er naturlig at Fredrikstad kommune og Fredrikstad kirkelige fellesråd samarbeider om Fredrikstads markeringer i forbindelse med tusenårsjubileet.

Fredrikstad domkirke har behov for omfattende rehabilitering, men fellesrådet har ikke som prioritert rehabiliteringen av domkirken før senere i økonomiplanperioden, da andre ting fremstår mer prekært å løse innenfor en svært begrenset investeringsramme som uansett ikke vil være tilstrekkelig for en rehabilitering av behovene i domkirken.

Domkirken er imidlertid dom i landets største bispedømme, og er 150 år samme år som det nasjonale tusenårsjubileet. Det kan derfor tenkes at kommune og fellesråd kan samarbeide om å gjøre rehabiliteringen av domkirken til byens tusenårsprosjekt, med mål om ferdigstillelse i 2030. Tilbake i 1955 var nettopp rehabilitering av domkirken



DEN NORSKE KIRKE

kommunens gave til 75-årsjubileet for til Domkirken. Dersom rehabiliteringen av domkirken skal gjennomføres så må prosjektet startes senest ved inngangen 2027, og det må avsettes investeringsmidler til dette. Et foreløpig svært usikkert anslag beløper seg til 45-50 millioner kroner. Tiltakene som må gjennomføres er som følger:

- Innvendig rehabilitering av overflater i hele kirkerommet, flere av rommene og innvendig tårn (omfang ikke vurdert foreløpig)
- Setningsskader i murverk og tegl, sprekker i puss
- Oppgradering av ytterdører med innbruddsikring
- Oppgradering av orgelet
- Oppussing i sakristier og kontorer

Dette prosjektet vil kunne søke midler fra kirkebevaringsfondet, med minimum 50 prosent statlig finansiering.

Fellesrådet er tilgjengelig for dialog og møter om det skulle være behov for dette.

KIRKEVERGENS ANBEFALING TIL FELLESRÅDET

I lys av ovenstående anbefaler kirkevergen at fellesrådet igangsetter arbeidet med overordnet forprosjekt snarest mulig, da dette vil danne et helt nødvendig kunnskapsgrunnlag for det videre arbeidet inn mot investeringsbudsjettet for 2027. Tilsagnet om statlige tilskudd på 1,5 millioner kroner er garantert, men kommer ikke til utbetaling før i 2027. Det anbefales derfor at fellesrådet finansierer forprosjektet ved å forskuttere tilskuddet fra staten. Tiltaket dekkes over investeringsfond AN6000, som har saldo ca. 1,6 millioner kroner øremerket fremtidig anskaffelse og implementering av nytt arkivsystem. Dette vil ikke bli disponert i inneværende år.

FORSLAG TIL VEDTAK

Nytt pkt. 5 og 6 i sak 4/26

5. Arbeidet med overordnet forprosjekt for Fredrikstad domkirke igangsettes og lyses ut som konkurranse våren 2026. Tiltaket finansieres, som forskuttering av statlig tilskudd, med inntil 1,5 million kroner av investeringsfond AN6000.

6. Fellesrådet går i dialog med Fredrikstad kommune om muligheten for å samarbeide om en rehabilitering av domkirken som del av både domkirkejubileet og tusenårsjubileet i 2030.



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2025/12808
Dokumentnr.: 4
Løpenr.: 76366/2026
Klassering:

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	18.03.2026	5/26

Gudstjenesteforordning for Den norske kirke i Fredrikstad - ny forordning fra april 2026

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Saken tas til orientering.

Fredrikstad, 11.03.2026

Sammendrag

Søknad om ny gudstjenesteforordning ble lagt frem til uttalelse i fellesrådet 17. desember 2025, før domprostens oversendelse til endelig behandling av biskop i Borg. Søknaden er nå endelig behandlet. Saken redegjør for biskopens vedtak.

Biskopens vedtaksbrev er i sin helhet vedlagt saken.

Vedlegg:

- 1 Søknad om ny gudstjenesteforordning for menighetene i Fredrikstad fellesrådsområde - biskopens svar

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Fellesrådssak 39/25 - Gudstjenesteforordning for Den norske kirke i Fredrikstad - til uttalelse

Saksopplysninger

En forordnet gudstjeneste er menighetens hovedgudstjeneste på søndager og helligdager, samt høytidsdager og andre merkedager med kirkeårstekster der menigheten feirer hovedgudstjeneste. Saken om å se på en ny forordning av disse gudstjenestene er utløst av Fredrikstad kirkelige fellesråd, som i 2025 anmodet domprost og biskop om å se på forordningen med bakgrunn i fellesrådets økonomiske situasjon, og med mål om en økonomisk bærekraftig drift i årene fremover.

Fra fellesrådets side ble det lagt til grunn et behov for besparelse på ca. 0,55 million kroner per år, sammenlignet med kostnadene til gudstjenester i 2024. Kostnadene er primært knyttet til vikarbruk, da grunnbemanningen av kirketjenere og kantorer ikke er tilstrekkelig for å dekke opp «turnus» med dagens gudstjenesteanfall, først og fremst knyttet til søndager. En slik besparelse tilsvarte ca. 100 gudstjenester i reduksjon på søndager og helligdager, sammenlignet med 2024.

Etter prosess med drøftinger og oversendelse av innspill fra alle sogn, fikk fellesrådet domprostens forslag til ny gudstjenesteforordning fremlagt til uttalelse i sitt møte 17. desember 2025, før domprosten oversendte sin påtegning til Biskop i Borg. Etter en totalvurdering med mål om å både spare kostnader og samtidig sikre et godt og regelmessig gudstjenestetilbud, la domprosten frem et forslag om en reduksjon på 83 søndag- og helligdagsgudstjenester, sammenlignet med faktisk antall gudstjenester i 2024. Kirkevergen anbefalte fellesrådet å stille seg bak domprostens forslag, hvilket ble vedtatt.

Søknaden om endret forordning er nå behandlet av biskop i Borg, som har fattet endelig vedtak i saken. I henhold til kirkeordningens § 42, annet ledd, kan biskopens vedtak ikke påklages.

Forordningen som nå er vedtatt skiller noe fra domprostens forslag, med følgende endringer:

- Det totale antallet forordnede gudstjenester er vedtatt redusert på 70, sammenlignet med 2024.
- Gressvik sogn; foreslått 38, vedtatt 42 gudstjenester.
- Onsøy sogn; foreslått 38, vedtatt 42 gudstjenester.
- Glemmen sogn; foreslått 53, vedtatt 58 gudstjenester

Sogn	Forordning 2017	Omsøkt forordning fra sognene	Faktisk antall 2024	Domprostens forslag	Biskopens vedtak, gjeldende fra april 2026
Domkirken	66	61	63	61	61
Rolvøy	59	45	55	44	44
Krakerøy	52	42	61	44	44
Glemmen	62	58	60	53	58
Gamle Glemmen (2025)	31	31	36	29	29
Onsøy	52	42	47	38	42
Gressvik	52	42	48	38	42
Gamle Fredrikstad	54	45	46	40	40
Borge	56	45	53	39	39
Torsnes	34	34	25	25	25
Sum	518	445	494	411	424

Vurdering

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å ta saken til orientering, og at det legges til grunn at fellesrådet bidrar med ressurser til å gjennomføre alle forordnede gudstjenester. Beregninger gjort vinteren 2025 viste en gjennomsnittlig kostnad på ca. 5500 kroner per søndagsgudstjenester. Et noe høyere antall gudstjenester enn først foreslått, betyr at besparelsene blir noe mindre. Det legges til grunn at dette må hensyntas i budsjettet.



Domprosten i Fredrikstad
Pb. 1405
1602 FREDRIKSTAD

Dato: 28.02.2026

Vår ref: 24/00774-10

Deres ref:

Søknad om ny gudstjenesteforordning for menighetene i Fredrikstad fellesrådsområde - biskopens svar

Borg biskop fikk 22.12.25 oversendt søknad fra menighetene i Fredrikstad domprosti om ny gudstjenesteforordning med prostens påtegning. Fredrikstad kirkelige fellesråd behandlet saken 17.12.25 og støttet domprostens anbefaling.

Biskopen godkjente 07.04.25 et midlertidig avvik fra gjeldende forordning, og sendte 23.06.25 sitt oppdragsbrev til menighetsrådene der de ble bedt om å sette i gang en prosess hvor målet var en søknad om permanent endret forordning.

Borg biskop takker for en god søknad, og har arbeidet grundig med behandlingen av den

I tillegg til selve godkjenningen av nytt forordningstall vil også biskopen gi noen avklaringer med på veien:

- En forordnet gudstjeneste er menighetens hovedgudstjeneste på søn- og helligdager, samt høytidsdager og andre merkedager med kirkeårstekster der menigheten feirer hovedgudstjeneste.
- Når man teller opp hvor mange forordnede gudstjenester en menighet har, teller man flere like gudstjenester etter hverandre som én, for eksempel julaften.
- En gudstjeneste som er definert som samarbeids- eller fellesgudstjeneste mellom flere sokn, regnes bare med i forordningstallet i soknet der den avholdes.

Målet med ny forordning er å gi rammer for gudstjenestelivet i Fredrikstad fellesrådsområde som:

- Sikrer et godt og regelmessig gudstjenestetilbud i menighetene
- Er bærekraftig med tanke på ressurser, både ansatte og økonomi
- Sørger for god betjening av folkekirkens medlemmer og befolkningen for øvrig
- Gir rom for strategisk tenkning og arbeid i menighetene når det gjelder kirkens tilbud gjennom hele uka.
- Gir kirkens ledelse i Fredrikstad tilstrekkelig fleksibilitet til å utvikle gode årshjul for menighetenes gudstjenesteliv, herunder samarbeid mellom soknene.

Basert på menighetsrådenes søknader, og fellesrådet og prostens anbefalinger, vedtar Borg biskop følgende forordning for menighetene i Fredrikstad fellesrådsområde med virkning fra 01.04.2026:

Sokn	Antall forordnede gudstjenester i gjeldende forordning	Antall forordnede gudstjenester i ny forordning
Domkirken	66	61
Rolvsøy	59	44
Kråkerøy	52	44
Glemmen	62	58
Gamle Glemmen	31	29
Onsøy	52	42
Gressvik	52	42
Gamle Fredrikstad	54	40
Borge	56	39
Torsnes	34	25
Totalt	518	424

I søknaden er det skissert hvordan fellesgudstjenester kan organiseres i fellesrådsområdet. Biskopen tar ikke stilling til detaljene i dette her, da det ligger utenfor rammene for selve gudstjenesteforordningen, men gir følgende føringer for planleggingen av årshjulet for gudstjenester i Fredrikstad:

-Domkirken har en spesiell plass i byens og bispedømmets kirkeliv, og det er naturlig at det i utgangspunktet alltid feires gudstjeneste der på søn- og helligdager.

-I planleggingen av søndager med fellesgudstjenester bør det sørges for at det alltid er gudstjeneste i en av sentrumskirkene.

Biskopen ber om at erfaringene med den nye forordningen samles og vurderes etter to år, og at det da gis rom for justeringer etter ny søknad.

I henhold til kirkeordningens § 42 annet ledd kan biskopens vedtak ikke påklages.

Biskopen ønsker å rette en stor takk til menighetsråd, fellesråd, kirkeverge, prost og øvrige medarbeidere for arbeidet som er lagt ned i forberedelsene til søknaden. Det gir et godt grunnlag for videre samarbeid om å utvikle både gudstjenestelivet og kirkens tilbud gjennom hele uken til beste for befolkningen i Fredrikstad.

Guds velsignelse over veien videre!

Med vennlig hilsen

Kari Alvsvåg
Biskop

Dag-Kjetil Hartberg
Kirkefagsjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Mottakere:		
Domprosten i Fredrikstad	Pb. 1405	1602 FREDRIKSTAD
Borge menighetsråd	Postboks 1405	1602 Fredrikstad
Fredrikstad domkirkes menighetsråd	Postboks 1405	1602 FREDRIKSTAD
Gamle Glemmen menighetsråd	Postboks 1405	1602 FREDRIKSTAD
Glemmen menighetsråd	Postboks 1405	1602 FREDRIKSTAD
Gressvik menighetsråd	Postboks 1428	1602 FREDRIKSTAD
Kråkerøy menighetsråd	Kråkerøyvn. 148	1675 KRÅKERØY
Fredrikstad kirkelige fellesråd	Postboks 1405	1602 FREDRIKSTAD
Fredrikstad kirkelige fellesråd, Fredrikstad kirkeverge Ole-Henrik Holøs Pettersen	Postboks 1405	1602 FREDRIKSTAD
Onsøy menighetsråd	Postboks 1428	1602 FREDRIKSTAD
Rolvsøy menighetsråd	Råkollvn. 103	1664 ROLVSØY
Torsnes menighetsråd	Postboks 1405	1602 FREDRIKSTAD
Gamle Fredrikstad menighetsråd	Postboks 1405	1602 FREDRIKSTAD



DEN NORSKE KIRKE

Fredrikstad kirkelige fellesråd

Saksnr.: 2026/7891
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 76347/2026
Klassering:

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kirkelig fellesråd	18.03.2026	6/26

Fellesrådets ansvar for investeringsprosjekter i menighetslokaler – avklaringer

Kirkevergens innstilling

Kirkevergen anbefaler fellesrådet å fatte slikt vedtak:

1. Saken tas til orientering, og fellesrådet legger de fremholdte prinsipper i saken til grunn for videre arbeid med investeringsprosjekter.
2. Kirkevergen bes utforme et forslag til avtale mellom Fredrikstad kirkelige fellesråd og Glemmen menighetsråd, som avklarer brukermedvirkning, økonomiske forhold og risiko i prosjektet. Avtalen legges frem for behandling i fellesrådets neste møte.

Fredrikstad, 11.03.2026

Sammendrag

Kirkelige fellesråd finansieres av offentlige tilskudd som skal benyttes til investering og oppgradering av bygningsmassen som er nødvendig for å kunne løse fellesrådets lovpålagte oppgaver. Sognene i Den norske kirke eier imidlertid også andre eiendommer enn kirker og kapeller, som eksempelvis menighetshus. Forvaltningen av disse reguleres, som hovedregel, ikke av lov og forskrift som innrammer fellesrådets ansvar. Denne tematikken ble berørt i fellesrådssak 43/25 *Budsjett 2026 – Fredrikstad kirkelige fellesråd*, hvor kirkevergen varslet at administrasjonen ville komme tilbake med en sak med mål om avklaringer og stadfesting av prinsipper rundt investeringsprosjekter i Fredrikstad kirkelige fellesråd. Denne saken er en oppfølging av dette.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Håndbok for kirkelig fellesråd og menighetsråd 2023–2027
2. Betraktningsnotat fra KA
3. Vedtatt investeringsbudsjett 2026–2029

Saksopplysninger

Kirkelige fellesråd finansieres i all hovedsak av offentlige tilskudd. Det kommunale investeringstilskuddet til fellesrådet skal som hovedregel benyttes til investering og oppgradering av bygningsmassen som er nødvendig for å kunne løse fellesrådets lovpålagte oppgaver, jamfør trossamfunnsloven og gravplassloven med tilhørende forskrifter. I vesentlighet er dette knyttet til kirkebyggene, kapellene og anleggsbyggene, samt maskinpark og lignende.

Sognene i Den norske kirke eier også andre eiendommer og bygninger enn kirker og kapeller, som eksempelvis menighetshus. Forvaltningen av disse reguleres, som hovedregel, ikke av kirkeordningen (forskriften). Dette betyr at kirkelig fellesråd ikke har noe lovenedfelt ansvar eller plikt til ivaretagelse av disse bygningene, med mindre fellesrådet gjennom sivilrettslige avtaler, vedtak eller spesielle ordninger velger å påta seg et ansvar for eiendommene. Tematikken ble berørt i fellesrådssak 43/25 *Budsjett 2026 – Fredrikstad kirkelige fellesråd*, hvor kirkevergen varslet at administrasjonen ville komme tilbake med en sak med mål om avklaringer og stadfesting av prinsipper rundt investeringsprosjekter i Fredrikstad kirkelige fellesråd. Denne saken er en oppfølging av dette, og er fundert på juridiske vurderinger som er gjort av kirkelig arbeidsgiverorganisasjon KA.

Om menighetshus og lignende bygg

Når det gjelder menighetshus er utgangspunktet at fellesrådet ikke har noe formelt ansvar for disse, da dette faller utenfor fellesrådets lovpålagt oppgaver. Dette faktum er beskrevet også i veilederen for fellesråds- og menighetsrådsledere: *Menighetene i Den norske kirke eier også en rekke andre eiendommer og bygninger som menighetshus, barnehager og så videre. Forvaltningen av disse reguleres ikke av kirkeordningen, men er underlagt vanlige sivilrettslige regler. Dette innebærer blant annet at kirkelig fellesråd ikke har noe ansvar for disse bygningene, med mindre fellesrådet gjennom avtale, vedtak eller spesielle ordninger har påtatt seg et ansvar for eiendommene.*

Fellesrådet kan likevel velge å ta på seg ansvar, som da bør reguleres i avtaler, både hva angår ansvar og risikoer. Det samme vil være tilfelle for kommunen som tilskuddsyter. Kommunen har ingen plikt til yte tilskudd til menighetshus, men kan naturligvis etter søknad velge å gjøre det, men da uten hjemmel i trossamfunnsloven, såfremt tilskuddet gis innenfor rammene av regelverket for offentlig støtte (EØS og statsstøtteregelverket).

Ved behov for investeringer (byggerarbeid) i menighetshus, vil menighetene selv kunne velge om de setter bort oppdraget til private aktører, eller om de vil kjøpe tjenesten av fellesrådet (som da opptre på samme måte som andre aktører). Fellesrådet kan velge å ta på seg slike oppgaver, men bør da være bevisst sine prioriteringer. Det bør i alle tilfeller legges til grunn at fellesrådet ikke gjør dette med subsidier fra fellesrådet, da slike prosjekter vil kunne falle inn under statssøtteregeleverket som forbyr å yte offentlige tilskudd til investering eller drift i lokaler som helt eller delvis opererer i et marked med andre private aktører og tilbydere, eksempelvis utleie av selskapslokaler og lignende. Fellesrådets ressursbruk til prosjektering og gjennomføring, må som minimum fullt ut finansieres av menigheten.

Fellesrådet vil som del av den årlige rulleringen av investeringsbudsjettet ta stilling til om man skal påta seg slike prosjekter. «Etterslepet» på investeringer i kirker og kapeller er imidlertid stort, og kirkevergen finner det naturlig at fellesrådet ovenfor kommunen har fokus på kommunens lovpålagte vedlikeholdsansvar, når budsjettene årlig skal rulleres.

Når det kommer til byggherrerollen i slike prosjekter er det klare utgangspunktet i lovverket at eieren (menigheten) er byggherre, men at utøvelsen og ivaretagelsen av dette kan delegeres. Det innebærer at fellesrådet kan få delegert fra menighetsrådet mesteparten av oppgavene som ligger i byggherreansvaret (prosjektledelse, søknadsprosesser, kontraktsoppfølging, bestillinger og entreprisekontakt), mens det endelige ansvaret som byggherre uansett vil ligge til menighetsrådet.

Fellesrådet er også bruker av menighetshusene. Blant annet har fellesrådet kontorlokaler for ansatte i enkelte menighetshus. I disse tilfeller er menigheten fortsatt både eier og ansvarlig for byggets tilstand, mens fellesrådet ovenfor byggeier må sørge for at medarbeidere har lov- og forskriftsmessige kontorlokaler osv., som om det skulle vært hvilken som helst tilbyder av kontorlokaler.

Kirkebygg med menighetshusfunksjoner

I henhold til kirkeordningen er det kirkelige fellesråd som forvalter kirkebyggene på vegne av soknet, jf kirkeordningen § 20, og får penger til dette fra kommunen, jf trossamfunnsloven § 14. KAs juridiske vurderinger tilsier at slike tilstøtende rom og arealer, faller inn under fellesrådets forvaltningsansvar. Siden alt er en del av samme bygg, er det ikke mulig å si at noe er menighetsrådets eiendom og ansvar. Underforstått er menighetsarealene i kirken et fellesrådsanliggende, og deri også et kommuneanliggende. I slike tilfeller må fellesrådet og kommunen sammen gjøre en skjønnsmessig vurdering av hva som er de viktigste prioriteringene i lys av lovpålagte oppgaver og funksjoner, som særlig knytter seg til kirkens seremonielle virksomhet, og da særlig kirkerommene og kapellene.

Et alternativ kan være at menigheten selv velger å finansiere slike investeringer, slik tilfellet er med blant annet Glemmen menighetssal. Flere fellesråd har tidligere gjennomført slike prosjekter der menigheten står for hele eller deler av finansieringen. Praksis har da vært at midlene overføres fra menigheten til fellesrådet, øremerket det konkrete prosjektet, men hvor det er fellesrådet som i sin helhet står for gjennomføring av prosjektet. Dette innebærer at fellesrådet gjennomfører nødvendige risikovurderinger knyttet til prosjektet, på lik linje med alle andre prosjekter, og at eventuelle også varige driftskostnader som følge av investeringen, blir belyst og eventuelt ivaretatt i fremtidige driftsbudsjetter.

KA skriver i sin betraktning at det ikke er å anbefale en løsning der menigheten selv er ansvarlig for arbeidene, og at dette heller ikke i samsvar med lov- og regelverk, siden arealene/kirkebygg ligger under fellesrådets ansvar.

Om Glemmen kirke og menighetssalen

Menighetssalen i Glemmen kirke er et aktuelt prosjekt som faller inn under kategorien kirkebygg med menighetshusfunksjoner. Kirkevergen anbefaler fellesrådet å legge til grunn prinsippene som det er redegjort for i saken, og at prosjektet gjennomføres etter modell fra øvrige investeringsprosjekter som kommunen finansierer. Det anbefales videre at kirkevergen gis i oppdrag å utforme et overordnet rammeverk i en avtale som regulerer brukermedvirkning, de økonomiske forholdene og risiki knyttet til dette prosjektet. Avtalen legges frem for fellesrådet for stadfesting før oversendelse og eventuelt vedtak også i menighetsrådet.

Vurdering

Kirkevergen anbefaler at saksutredningen tas til orientering, og at fellesrådet legger de fremholdte prinsipper i saken til grunn for videre arbeid med investeringsprosjekter. Det anbefales videre at kirkevergen bes utforme et forslag til avtale mellom Fredrikstad kirkelige fellesråd og Glemmen menighetsråd, som legges frem for behandling i fellesrådets neste møte.