



Fornyings- administrasjons- og kirkedepartementet  
Postboks 8004 Dep  
0030 OSLO

Dato: 08.03.2013

Vår ref: 13/46-2 SMK

Deres ref:12/3926

## Høring - forslag fra Finansdepartementet om nye krav til årsrapport og årsregnskap for statlige virksomheter

Det vises til brev av 24. januar 2013 med svarfrist 11. mars 2013. Kirkerådet har gjennomgått høringsdokumentet. Nedenfor er gjengitt de ulike spørsmålene i høringsnotatet etter den rekkefølge de er satt opp i dokumentet. Kirkerådets kommentarer følger deretter under hvert enkelt spørsmål.

Vi har merket oss at Finansdepartementet vil innføre nye krav til årsrapportering og at første rapportering etter de nye kravene tidligst kan skje i mars 2015.

1) Er det ønskelig å etablere overordnede krav til innhold, struktur og publisering av årsrapporter fra statlige virksomheter?

*Kravene til årsrapporten blir i dag omtalt i vårt tildelingsbrev. En standardisering av årsrapportene for alle virksomhetene kan derfor få konsekvenser for utformingen av tildelingsbrevene.*

*Vi er klar over at det er store sprik i hvordan virksomhetene presenterer sine rapporter. Det kan være behov for å utforme en liten veileder med mal for hvordan årsrapportene skal utformes. Mange virksomheter er veldig forskjellig slik at denne må inneholde fleksibilitet og gi rom for forskjeller. Her kan det mer være snakk om maksimale og minimale rammer.*

2) Bør det være krav om å publisere tildelingsbrev, årsrapporter og årsregnskap for statlige virksomheter?

*Kirkerådet foreslår at det bør være et krav å publisere tildelingsbrev, årsrapporter og årsregnskap for statlige virksomheter. Dette bidrar til offentlighet om forvaltningen. Det er viktig for å ha et godt omdømme. Dette stiller også krav til språkbruk.*

3) Er det en hensiktsmessig løsning at informasjon som unntas offentlighet tas inn i vedlegg til årsrapporten?

*Kirkerådet foreslår at informasjon som unntas offentlighet ikke inngår i rapporten, heller ikke som vedlegg. Det er viktig at årsrapporten er en offentlig rapport.*

4) Bør frist for oversendelse av årsrapport med årsregnskap være 1. mars eller 15. mars?

*Kirkerådet foreslår at fristen settes til 15.mars. For virksomheter som har valgte råd og styrer er det behov for lenger frister enn for de forvaltningsorganer som ikke har dette.*

5) Hvilken hjelp og veiledning har din virksomhet behov for som følge av de nye kravene til årsrapport og årsregnskap?

*Kirkerådet har tatt i bruk SRS fra 1. januar 2013 og hva slags hjelp vi trenger er ikke så lett å spesifisere på nåværende tidspunkt. Men det kan sikkert være behov for at DFØ arrangerer kurs og seminarer med dette som tema når ordningen skal etableres fra 2014. Siden det er behov for kompetanseutvikling vil det også være ønskelig at det utarbeides egnet veiledningsmateriell.*

6) Bør det fastsettes en maksimumsgrense for antall sider for årsrapport (eksklusive vedlegg)?

*Kirkerådet er i mot at det settes en maksimumsgrense. Her må virksomhetene selv vurdere hva som er hensiktsmessig. Mange virksomheter bruker også årsrapporten i kommunikasjon mot sine brukergrupper. Det er en fordel om en kan benytte samme rapport slik at en ikke ender opp med flere utgaver av årsrapporten.*

7) Vil forslaget til struktur på årsrapportene gi et mer strategisk styringsgrunnlag for departementet?

*Dette spørsmålet er departementene beste målgruppe til å svare på. Det er grunn til å tro at dette kan være med å bidra til en mer effektiv ressursbruk i staten.*

8) Bør det være anledning til å gjøre unntak fra kravet til inndeling av årsrapporten i punktene I til V for virksomheter som allerede har etablerte og godt innarbeidede årsrapporter?

*Kirkerådet mener at det må være mulig å avvike fra kravene dersom det er hensiktsmessig.*

9) Er det naturlig at virksomhetsleders signatur knyttes direkte til punkt I Leders beretning, eller bør signaturen først plasseres etter punktene I-V?

*Kirkerådet foreslår at leders signatur knyttets til leders beretning.*

10) Dagens regelverk forutsetter at årsrapporten skal være i henhold til krav i tildelingsbrevet. I høringsutkastet åpnes det for at virksomheten i tillegg kan ta opp forhold som ikke er nevnt i tildelingsbrevet, men som vurderes som viktige. Er dette En hensiktsmessig utvidelse av innholdet i årsrapporten?

*Kirkerådet foreslår at det kan åpnes en mulighet for å ta opp andre som ikke er nevnt i tildelingsbrevet, men som vurderes som viktige. Det bør være et mål at*

*tildelingsbrevene strammes inn og at gjennomgående krav til virksomhetene ikke tas inn i tildelingsbrevene hvert år.*

11) I dag inneholder tildelingsbrev ofte oppdrag og rapporteringspunkter som ikke er av strategisk betydning for virksomheten. I høringsutkastet anbefales det å ta slik rapportering inn i vedlegg. Formålet med dette er å opprettholde det strategiske nivået på rapportering. Er det hensiktsmessig å skille mellom strategisk rapportering og annen rapportering?

*Kirkerådet støtter dette forslaget.*

12) Gir anbefalingene til innhold under punkt III Årets aktiviteter og resultat en rimelig balanse mellom behovet for detaljering og et ønske om begrenset omfang på rapporten?

*Kirkerådet antar at forslaget kan gjøre årsrapportene bedre, men dette vil alltid være en krevende balansegang.*

13) Er det andre forhold vedrørende styring og kontroll i virksomheten som bør inngå i den årlige tilstandsrapporteringen i årsrapporten?

*Kirkerådet antar at det ikke er noen flere forhold som bør inngå i standarden, men det bør ikke utelukkes at virksomheter kan ha behov for å ta opp andre forhold.*

14) Bør vurderingene av framtidsutsikter også inneholde en konkret vurdering av hvordan virksomhetens nåværende strategiplan vil bli påvirket, selv om dette er virksomhetens og ikke departementets plan?

*Kirkerådet foreslår ikke noe obligatorisk omtale av dette i årsrapporten. Dette er fanget opp i forrige punkt.*

15) I mange deler av staten er det utarbeidet langtidsplaner eller strategier for egen sektor (eksempelvis Nasjonal transportplan – NTP). Hva bør være forholdet mellom punkt V i årsrapporten og slike langtidsplaner?

*Kirkerådet foreslår at det bør være en omtale av dette forhold for de virksomheter der dette er aktuelt og at det ikke gjøres obligatorisk for alle.*

16) Er forslaget til innhold i ledelseskomentarene til årsregnskapet hensiktsmessig?

*Dette er nytt i rapporteringen. Kirkerådet er opptatt av at kravene til rapportering ikke blir for mange og for omfattende.*

17) Er forslaget til oppstilling av årsregnskapet hensiktsmessig (bevilgningsoppstilling og virksomhetsregnskap)?

*Årsregnskapet etter SRS er krevende å forstå i første omgang. Vi er avhengig av å få erfaringer i bruken av dette før vi kan vurder hensiktsmessigheten av dette.*

18) Gir oppstillingene relevant informasjon til regnskapsbrukerne (departement og andre målgrupper)?

*Her henviser vi til vårt svar på forrige spørsmål.*

19) Er oppstillingene fleksible nok med hensyn til virksomhetens egenart?

*Siden dette er nytt for Kirkerådet har vi ingen praktiske erfaringer. Vi håper at det vil vise seg å være så fleksibelt at det dekker våre behov på en best mulig måte.*

20) Har dere konkrete forslag om forbedringer til

- a. Sammenhengen mellom bevilgningsoppstillingen og virksomhetsregnskapet?
- b. Leservennlighet?
- c. Omfang (bør noe legges til eller tas ut)?
- d. Andre forhold ved oppstillingene?

*Kirkerådet tror det blir krevende å lese og forstå regnskapsoppstillingen basert på SRS fordi det forutsetter en kjennskap til disse standardene som mange lesere ikke har. I utgangspunktet er det krevende for fagpersoner å forstå budsjett- og regnskapstall. Det blir nok lettere nå det er etablert tidsserier på den nye statlige kontoplanen og det kan foretas sammenligninger og utviklingstrekk over tid.*

*Vi ønsker dere lykke til med dette arbeidet!*

Med vennlig hilsen

*Gerd Karin Røsæg*  
*for*

Jens-Petter Johnsen  
Direktør

*Jan Rune Fagermoen*  
Jan Rune Fagermoen  
avdelingsdirektør