



Referanser: KR 32/12

Saksdokumenter:

Dok.Nr	Tittel	Dok.ID
KR 20.1/13	1.Retningslinjer for tilskuddsforvaltning - forslag fra KR.doc	91642
KR 20.2/13	2. Kopi av brev fra FAD til KR av 18.12.2012f.pdf	91639
KR 20.3/13	3. Kopi av brev fra KIFO av 9.01. 2013.pdf	91640
KR 20.4/13	4. Kopi av brev fra KR til FAD av 16.01.2013.pdf	91641
KR 20.5/13	5. Kopi av brev fra FAD til Kirkerådet 11.02.2013.pdf	91961
KR 20.6/13	6. Kopi av brev fra KIFO til KR av 14.02.2013.pdf	92331

KR sak - Retningslinjer for tilskuddsforvaltning til KIFO

Sammendrag

Kirkerådet har overtatt forvaltningsansvaret for tilskudd til Stiftelsen Kirkeforskning (KIFO) fra Fornyings-, administrasjons-, og kirkedepartementet fra 2013. Ansvaret er overført med hjemmel i brev av 18. desember 2012 fra Fornyings-, administrasjons-, og kirkedepartementet.

Så lenge Kirkerådet er et statlig forvaltningsorgan må all økonomiforvaltning skje etter det regelverk som Finansdepartementet har godkjent. Dette forutsetter at det utarbeides et reglement for tilskuddsforvaltningene. Siden tilskuddsordningene er forskjellige, er det utarbeidet egne retningslinjer for hvert enkelt tilskudd.

Mange av punktene er felles og inngår derfor i alle ordningene. Forslagene har vært sendt til de ulike tilskuddsmottakerne. KR behandlet på møte 27.-28. september (KR sak 32/12) retningslinjer for tilskuddsforvaltning til Døvekirken, Bibelselskapet og Stiftelsen Kirkens ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep.

Forslag til retningslinjer for KIFO bygger på disse malene.

Forslag til vedtak

1. Kirkerådet godkjenner forslag til retningslinjer for tilskuddsordning for Stiftelsen Kirkeforskning.
2. Retningslinjene trer i kraft 1. april 2013.

Saksorientering

Tilskudd er en samlebetegnelse for overføringer fra staten (statsforvaltningen) til andre sektorer, dvs. til kommuneforvaltningen, husholdninger, foretak og ideelle organisasjoner og utlandet. Da staten ikke har instruksjonsmyndighet for disse sektorene skal det stilles krav og vilkår for tilskuddene i forkant. Dette spesielle kjennetegnet ved tilskudd som virkemiddel setter krav til både tildeling og oppfølging av at tildelte midler brukes som forutsatt og gir forventede effekter.

I staten er det egne krav til utforming og forvaltning av tilskudd. Disse er nærmere beskrevet i Statens økonomireglement for behandling av tilskudd. Bl.a. skal det fastsettes særskilte retningslinjer for tilskuddsordningene. En følge av dette er at Kirkerådet må utarbeide særskilte retningslinjer for hver av tilskuddordningene, jfr. brev fra Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet av 20. desember 2011.

Retningslinjene skal inneholde følgende hovedelementer, i.h.t. pkt. 6.2.1.1 i Bestemmelser for økonomistyring i staten:

- Mål for ordningen
- Kriterier for måloppnåelse
- Tildelingskriterier, herunder beregningsregler
- Oppfølging og kontroll
- Evaluering

Tilskuddsordningen til KIFO, som vi nå skal utarbeide retningslinjer for, er omtalt i budsjettproposisjonen på en slik måte at tilskuddsbevilgningen anses som øremerket for vedkommende virksomhet.

Tilskuddet for 2013 er beskrevet på side 156 i Prop. 1 S (2012 – 2013) fra Fornyings- administrasjons- og kirke departementet:

«Tilskudd til Stiftelsen Kirkeforskning

Stiftelsen Kirkeforskning (KIFO) driver forsknings-, utrednings- og utviklingsarbeid innenfor fagfeltene kirke, religion og livssyn. KIFO er en sentral forskningsinstitusjon innenfor religions- og livssynsområdet, med flere årlige publikasjoner og aktiv kommunikasjon med ulike brukergrupper og offentligheten. KIFO utarbeider blant annet en årlig tilstandsrapport for Den

norske kirke, der utvalgte tema belyses nærmere. I tillegg til det statlige driftstilskuddet, finansieres virksomheten ved oppdragsvirksomhet og medlemskontingent fra andre kirkelige institusjoner. Samlede inntekter for KIFO i 2011 var 10,4 mill. kroner, hvorav statstilskuddet utgjorde 5,7 mill. kroner. For 2013 er det foreslått en prisjustert videreføring av bevilgningen i 2012. Departementet ser det som naturlig at Kirkerådet for framtiden blir forvalter av tilskuddet til KIFO.»

Tilskuddene på Post 71 Tilskudd til kirkelige formål, inneholder også andre tilskudd enn de som Kirkerådet så langt har fått ansvar for. For informasjonens skyld har vi tatt inn en tabell nedenfor som viser alle tilskuddsmottakerne og utviklingen for det enkelte tilskudd de siste fem år.

Tilskudd til kirkelige formål (post 71) (Tall i 1.000 kr)	Budsjett 2009	Budsjett 2010	Budsjett 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013
Sjømannskirken	62 900	64 900	66 900	69 500	71 800
Døvekirkene	9 200	9 300	9 600	9 900	10 230
Kirkens ressurscenter mot vold og overgrep	1 400	2 000	2 100	2 165	2 235
Kristen Arbeid Blant Blinde	300	300	300	300	310
Stiftelsen Kirkeforskning	5 400	5 550	5 700	5 850	6 040
Diakoni, undervisning og kirkemusikk	107 800	111 250	116 210	119 810	123 768
Samisk bibeloversettelse	1 400	1 400	1 450	1 500	1 550
Nidaros pilegrimsgård	1 100	1 135	1 170	1 205	1 245
Nasjonale tilskudd for kirkebygg m.m.				10 000	10 000
Nidaros og Oslo domkirke				5 000	5 000
Sum	189 500	195 835	203 430	225 230	232 178

Slike tilskudd, som er øremerket i budsjettproposisjonen til Stortinget, avviker fra normalprosedyren i regelverket for tilskudd i staten. Normalprosedyren innebærer bl.a. at det utformes en tilskuddsordning med tilhørende regelverk, der tilskudd fordeles til søkere etter åpne søknadsprosesser og kjente tildelingskriterier, jfr. KM sak 6/12 Retningslinjer for disponering av tilskudd fra Opplysningsvesenets fond.

Denne saken omhandler retningslinjer for tilskuddsforvaltning til Stiftelsen Kirkeforskning.

Kirkerådets forslag til retningslinjer har vært sendt til KIFO til uttalelse.

KIFO har i brev av 14. februar 2013 meddelt at de ikke har noen spesielle innvendinger til de foreslåtte retningslinjene.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Kirkerådet er underlagt det statlige økonomireglement og må følge dette så lenge vi er et statlig forvaltningsorgan. Tildelingens størrelse må avstemmes i forhold til de rammer

som stilles til disposisjon i tildelingsbrev fra Fornyings-, administrasjons-, og kirke departementet

Videre skal det følges opp at midlene benyttes i.h.t. tildelingsbrevet. Dette skal utformes slik at statens krav til tilskuddsforvaltning blir fulgt opp.

Statens tilskuddsforvaltning er kompleks og det krever kompetanse i regelverket for å gjennomføre dette på en kvalitativ måte.

Kirkerådet har fått tildelt kr. 50 000 til merarbeidet som følger av oppgaven fra Fornyings-, administrasjons-, og kirke departementet f.o.m. 2013.