



Referanser: KR 66/12

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
21.11.2013	KR 54.1/13 prioriteringer fra BDR.pdf	103366
15.11.2013	KR 54.2/13 Søknader om tilskudd på post 77 for 2015.pdf	103153

Statsbudsjettet 2015 - Ressursbehov for Den norske kirke

Sammendrag

Kirkerådet skal primo januar 2014 melde inn behov for satsinger på statsbudsjettet for 2015.

Målet med dokumentet er å peke på mange viktige utviklingsbehov i Den norske kirke. Dette har konsekvenser for driftsrammene fremover. Behov og utvikling kan ikke realiseres uten at de økonomiske rammebetingelsene bedres. Disse må løses i et flerårig perspektiv. Stortinget har vedtatt to store reformer som betyr mye for kirken og kirkens forhold til staten og medlemmene.

Trosopplæringsreformen ble vedtatt i 2003 og skulle gjennomføres i løpet av en tidsperiode på fem til ti år. Målet med reformen er at alle dømte barn skal tilbys trosopplæring i sin lokale menighet. Opptrappingsplanen som fulgte vedtaket om trosopplæringsreformen innebar at man i 2013 skulle nå en årlig finansiering på 250 millioner kroner (2003-kroner). Finansieringen ved utgangen av 2013 var på 234,2 millioner. I Prop 1 i forslag til statsbudsjett er det foreslått en økning til 302,5 millioner kr, samtidig ble reformen beskrevet slik at den med denne økningen var fullfinansiert. Kirkerådet har i brev til den nye ministeren i departementet bedt om ytterligere 37,5 millioner kr slik at de samlede bevilgninger kommer opp i 340 millioner kr. Reduksjonen i forhold til tidligere beregninger har sammenheng med at antall dømte i aldersgruppen er godt noe ned. Med denne økningen vil reformen være finansiert. Forslaget ble ikke tatt inn i tilleggsproposisjonen, men i drøftingene med Venstre og KRF i Stortinget ble rammen utvidet med 15 millioner kr, hvorav ca. 13,3 millioner kr tilfaller Den norske kirke. Tildelingen er dermed på 315, 8 millioner kr.

Grunnlovsendringene. Kirkeforliket, som ble vedtatt i april 2008, dannet grunnlaget for de siste endringene i relasjonen mellom stat og kirke. Grunnloven ble endret i mai 2012 og berører dermed grunnleggende demokratiske forhold i samfunnet.

Med kirkens 3,8 millioner medlemmer har endringene konsekvenser for et høyere antall mennesker enn de fleste andre reformer. For å følge opp den positive utviklingen fra kirkevalgene i 2009 og 2011 er det behov for nye midler til kirkevalget i 2015, allerede fra 2014. Det søkes derfor om at midler kan forskutteres i revidert budsjett 2014.

Den nye § 16 i Grunnloven forutsetter at Den norske kirke skal videreføres som Norges folkekirke og som sådan understøttes av det offentlige. Det er etter grunnlovsendringene etablert en rettstilstand for Den norske kirke som har en midlertidig karakter. Kirkemøtet har i sak KM 10/11 pekt på at Den norske kirke raskt må etableres som et eget rettssubjekt og at arbeidsgiveransvaret for alle kirkelig ansatte må overføres til kirken. Kirkerådet har igangsatt oppfølgende arbeid med dette, og har av Kirkemøtet fått mandat til å utarbeide grunnleggende veivalg for fremtidig kirkelig organisering.

Fortsatt er det store behov for å følge opp IKT-satsingen i Den norske kirke. Det er også store behov for økt finansiering til de mange andre nye oppgaver som Den norske kirke må overta fra staten. Dette krever ny kompetanse på flere felt.

Kirkenettet og nye nettløsninger. I revidert budsjett i 2013 fikk Kirkerådet bevilget 13,3 mill kr til arbeidet med nye nettløsninger for medlemskommunikasjon og samhandling. Budsjettbehovet som har vært beskrevet til statsbudsjettene i 2012 og 2013 har vært på 25 mill. kr. Helhetlige IKT-løsninger bidrar til utviklingen av en mer fristilt og enhetlig organisasjon. I budsjettet for 2014 er det foreslått 9 millioner kr ekstra i budsjettforliket i Stortinget. Kirkerådet arbeider for å levere inter- og intranett innenfor denne ramme.

Hvis kirken skal kunne imøtekomme samfunnets forventninger om å være kirke for folk over hele landet, trengs tilstrekkelig og kompetent kirkelig betjening i alle sokn. Bispedømmerådene er opptatt av at alle menigheter i Den norske kirke skal være betjent av prest. Bispedømmene ønsker å bedre betjeningen mange steder. Det fremmes derfor også i dette budsjettforslaget oppretting av nye prestestillinger.

Diakoner og prester utøver et mangfoldig og viktig arbeid i lokalsamfunnet. Dette er viktig forutsetning for at Den norske kirke fortsatt skal være en levende folkekirke. Derfor er det også behov for en økning av antall diakoner.

Forslag til vedtak

Kirkerådet fremmer følgende forslag til statsbudsjettet for 2015 i prioritert rekkefølge:

- | | |
|---|---------------|
| 1. Omstillinger i Den norske kirke | kr 94 500 000 |
| 2. Flere prestestillinger | kr 30 000 000 |
| 3. Økte midler til tilskuddsforvaltningen på post 77..... | kr 20 000 000 |

OVF (Opplysningsvesenets fond) Kirkens/Kirkerådets tilskudd fra OVF økes med 14,5 mill.kr i 2015 til kr 40 000 000.

Trosopplæringsreformen ansees fullfinansiert i 2014 under forutsetning av at tilskuddet blir justert for lønns- og prisstigning i årene fremover.

Kirkevalget 2015 forutsettes prisjustert finansiert med kr 78 mill

Nærmere begrunnelse for disse prioriteringene er gitt i saksorientering nedenfor.

Saksorientering

Når Kirkerådet skal foreslå prioriteringer på statsbudsjettet for 2015, er dette gjort på bakgrunn av tidligere forslag fra Kirkerådet og de bevilgninger eller mangel på bevilgninger som er gitt i løpet av de senere årene.

Budsjett 2014

Følgende hovedtall for Den norske kirke er foreslått i St.prp. nr. 1 (2013-2014) for budsjettåret 2014 fra Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet.

Kapittel	Benevnelse	Regnskap 2012	Saldert budsjett 2013	Forslag 2014	Endring i % 13/14
UTGIFTER					
1590	Den norske kirke	669 501	692 760	1 702 299	145,7
1591	Presteskapet	930 084	911 748		-100,0
1592	Kirkebygg og gravplasser	56 781	54 064	65 415	21,0
	Sum kategori 01.90	1 656 366	1 658 572	1 767 714	6,6
INNTEKTER					
1590	Kirkelig administrasjon	56 380	41 581	79 679	91,6
1591	Presteskapet	54 351	21 283	0	-100,0
1592	Nidaros domkirke m.m.	22 368	20 219	19 573	3,5
	Sum kategori 01.90	133 099	83 083	99 252	3,1
NTO TIL DISPOSISJON					
1590	Kirkelig administrasjon	613 121	651 179	1 622 620	149,2
1591	Presteskapet	875 733	890 465	0	-100,0
1592	Nidaros domkirke m.m.	34 413	33 845	45 842	35,4
	Sum kategori 01.90	1 523 267	1 575 489	1 668 462	5,9

Økningen i rammene fra saldert budsjett i 2013 på kap. 1590 har sammenheng med at utgiftene på kap. 1591 Presteskapet fra 2014 er overført til kap. 1590 Den norske kirke. Fram til 2013 ble kap. 1590 benevnt som Kirkelig administrasjon. Økningen på 6,6 % på kategori 01.90 har bl.a. sammenheng med de økte bevilgningene til trosopplæring på 68,3 mill. kr.

Driftsutgiftene i statsbudsjettet for neste år skal dekke prisstigningen i 2013 og lønnsoppjøret i 2013. Lønnsoppjøret i 2014 ligger ikke i rammene.

I tilleggspolisjonen, fra den nye regjeringen, er det foreslått 5 mill. kr til kap. 1590 post 79. Fra 1. januar 2014 endres kap. 1590 – 1592, til kap. 0340 – 0342 som en følge av at ansvaret for kirkesaker overføres til Kulturdepartementet.

Fra 2014 er det også foreslått andre inndelinger på kirkebudsjetten. Post 71 tilskudd til kirkelige formål er delt i to. Den delen av post 71 som Kirkerådet får budsjettfullmakter til er overført til en ny post, post 71: Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke. Det er satt opp en tabell for disse to tilskuddspostene.

Tilskudd til kirkelige formål (post 71) Tall i 1.000kr	Budsjett 2008	Budsjett 2009	Budsjett 2010	Budsjett 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014
Sjømannskirken	59 900	62 900	64 900	66 900	69 000	73 160	75 700
Nasjonalt pilegrimssenter	650	1 100	1 135	1 170	1 205	1 245	1 335
Døvekirkene	8 800	9 200	9 300	9 600	9 900	10 230	0
Kristent arbeid blant blinde	300	300	300	300	300	310	0
Stiftelsen Kirkeforskning	5 200	5 400	5 550	5 700	5 850	6 040	0
Diakoni, undervisning og kirkemusikk	103 250	107 800	111 250	116 210	119 810	123 768	0
Kirkens ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep	1 900	1 950	2 000	2 100	2 165	2 235	0
Samisk bibeloversettelse (Det norske bibelselskap)	1 350	1 400	1 400	1 450	1 500	1 550	0
Nasjonale kirkebygg m.m.						10 000	0
Nidaros og Oslo domkirke						5 000	5 000
Sum post 71	181 350	190 050	195 835	203 430	209 730	233 538	82 035

Alle postene ovenfor som er satt i kr 0 er overført til post 77, bortsett fra posten til nasjonale kirkebygg som er flyttet til kap. 1592 post 70.

Tilskuddet til nasjonale kirkebygg, Nidaros og Oslo domkirke har tidligere vært bevilget fra en annen post i budsjettet og ble flyttet til post 71 i 2013.

Fordelingene av post 77 (som Kirkerådet forvalter) er spesifisert i tabellen nedenfor. I statsbudsjettet for 2014 er summen på kr 152 200 000 ikke fordelt. Departementet har satt som forutsetning at fordelingen mellom mottakerne skal være som i 2013 når vi hensyntatt at det er bevilget kr 3 000 000 ekstra til diakonstillinger.

Post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke (tall i 1000 kr)	Budsjett 2013	Budsjett 2014
Døvekirkene	10 230	
Kristent arbeid blant blinde	310	
Stiftelsen Kirkeforskning	6 040	
Diakoni, undervisning og kirkemusikk	123 768	
Kirkens ressurscenter mot vold og seksuelle overgrep	2 235	
Samisk bibeloversettelse (Det norske bibelselskap)	1 550	
Sum tilskudd post 77	144 133	152 200

Tilskuddet til diakoni, undervisning og kirkemusikk disponeres av bispedømmerådene og finansierer i hovedsak kateket- og diakonstillinger i de menighetene som er innvilget driftsstøtte. Ansvar for forvaltningen av dette tilskuddet delegeres til Kirkerådet fra 1. januar 2014. Det vises til KR sak 64/13 der dette tilskuddet er fordelt på de ulike tilskuddsmottakerne.

Tilskudd fra Opplysningsvesenets fond

Fondsavsetningen til felleskirkelige tiltak for 2014 er på samlet 25,5 mill. kr.

KR er i foreløpig tildelingsbrev av 13. november 2013 tildelt kr 23,5 mill. kr. Dette er samme beløp som de siste år.

1. Fornyelser og omstillinger i Den norske kirke

Fremtidig kirkeordning er i ferd med å bli utmeislet og kirken står foran krevende organisasjonsmessige endringer. I det følgende beskrives utfordringer knyttet til oppfølging av demokratireformen, ulike delmål innenfor arbeidet med fremtidig kirkeordning, arbeide med medlems- og samfunnskontakt, oppfølging av IKT i kirken samt oppfølging av folkekirken.

1.1. Oppfølging av demokratireformen

1.1.1. Utgifter Kirkemøtet

Da demokratireformen ble iverksatt i 2009 og antall delegater til Kirkemøtet ble utvidet fikk Den norske kirke kompensert utgiftene med 1 mill. kr, fordelt med kr 500 000 til Kirkerådet og kr 500 000 til bispedømmerådene.

Kirkerådets utgifter til avvikling av Kirkemøtet har i denne perioden økt vesentlig mer enn den kompensasjonen som ble beregnet i 2009. Fra 2009 og til 2012 er budsjettet økt fra 1,5 mill. kroner til drøyt 3 mill. kroner. Dette til tross for at KM alltid avvikles på det hotellet som har det laveste pristilbud og for øvrig tilfredsstillende kriteriene i konkurransegrunnlaget. Utgiftsøkningen skyldes også økning i utgiftene til tapt arbeidsfortjeneste for delegatene.

Økte oppgaver til Kirkemøtet kan bety at Kirkemøtet må møtes over flere dager eller at sakene må splittes opp slik at møtet arrangeres to ganger i år. Dette gjør at utgiftene til gjennomføringen må økes og dette har også betydning for bemanningen i sekretariatet.

1.1.2 Møtegodtgjørelse de sentralkirkelige råd

For å styrke det kirkelige demokratiet har Kirkerådet vedtatt å innføre møtegodtgjørelse for medlemmene i de sentralkirkelige rådene. Det er behov for å bedre ordningene. De tillitsvalgte har mange krevende oppgaver og saksomfanget øker. Medlemmene bruker mye tid til forberedelse og gjennomføring av rådsmøtene. Antall møter er også økt etter at Kirkerådet har fått ansvaret for ansettelse av biskoper. Det er naturlig at det gis noe kompensasjon for arbeidet som legges ned. Det er derfor viktig å bedre rammebetingelsene for å ha sentrale tillitsverv i Den norske kirke.

I de omstillinger og endringsprosesser, som Den norske kirke nå står overfor, er vi helt avhengig av å ha gode representanter i råd og utvalg med kompetanse, innsikt, erfaring og anledning til å bruke tid på rådsarbeid. Den norske kirke har behov for så optimale løsninger som mulig i de endringer og valg som skal foretas fremover. Det er derfor viktig at tillitsvalgte har rammebetingelser som oppleves som tilfredsstillende. Dette er nødvendig for at alle som ønsker det, og blir valgt, skal gis mulighet til å engasjere seg.

Det er viktig at muligheten til å påta seg verv som rådsmedlemmer ikke er avhengig av yrkessituasjon. For å kunne få rådsmedlemmer som er i ledende stillinger i arbeidslivet, er det en forutsetning at tapt arbeidsfortjeneste blir kompensert i tillegg til møtegodtgjørelse. Det er derfor behov for økte rammer som dekker dette.

1.1.3 Utgifter til Ungdommens kirkemøte og utvikling av ungdomsdemokratiet

Ungdommens kirkemøte er viktig for utvikling av ungdomsdemokratiet i Den norske kirke. De fleste ungdomsdelegater som velges inn i bispedømmerådene har fått sitt første møte med kirkelige organer på landsplan gjennom dette.

Ungdommens Kirkemøte er blitt et viktig organ i Den norske kirke. Kirkerådet fastsatte statutter for UKM i 2004 (sak KR 18/04).

Ungdommens kirkemøte er satt sammen av to ungdomsdelegater fra hvert bispedømme og én fra hver av de frivillige organisasjonene.

UKM er et viktig møtepunkt for de som driver ungdomsarbeid, både i menigheter og organisasjoner. Her kan de som selv er unge og står midt oppi det aktive ungdomsarbeidet drøfte og uttale seg om aktuelle saker. Målsetningen er å bygge på de erfaringer delegatene sitter med fra sine ulike sammenhenger, og jobbe med aktuelle spørsmål og utfordringer.

Kirkerådet ber om at det bevilges **3 millioner kr.** til økte utgifter ved demokratireformen.

1.2 Fremtidig kirkeordning

1.2.1 Kirkeordning - framtidig organisering av kirkens nasjonale sekretariat

Kirkerådet har behov for ekstra ressurser når kirkens framtid skal utredes, drøftes og løsninger skal implementeres. Dette er en omfattende utviklingsprosess som etter hvert skal munne ut i en mer selvstendig kirkelig organisasjon. Som sekretariat for Kirkemøtet og hele Den norske kirke vil Kirkerådet få overført stadig flere oppgaver fra staten og behovet for en økt juridisk og organisasjonsfaglig kompetanse har vært etterspurt lenge.

Juridisk/organisasjonsfaglig avdeling i Kirkerådet

I alle kirkerådssakene om budsjettforslag til store satsinger i statsbudsjettene de senere årene, har kirkeordning og styrking av juridisk og organisasjonsfaglig kompetanse ved Kirkerådet vært prioritert (for eksempel KR-sak 26/11 og KR-sak 7/12). Dagens avdeling for Kirkeordning i Kirkerådet består av 1,6 årsverk med juridisk kompetanse og må arbeide med et bredt spekter av saker.

En kommende forvaltningsreform vil øke kravene til en sentral enhet som kan utforme kirkelige regelverk, rådgå innen organisasjonsutvikling, utrede juridiske spørsmålstillinger både for sentrale og lokale organer og fasilitere gode prosesser som sikrer best mulig løsninger for hele den kirkelige organiseringen.

Kirkeordningsavdelingen må gradvis bygges opp som en retts- og organisasjonsavdeling for Den norske kirke. Fram til i dag har som kjent den kirkejuridiske kompetanse i stor grad vært ivaretatt av kirkeavdelingen i Fornyings- og administrasjonsdepartementet. Funksjoner som må utvikles i Kirkerådet er blant annet:

- Rådgivningstjeneste innen kirkelig organisering, juridiske spørsmål innen tros- og livssynsfeltet i Norge og spørsmålsstillinger til et omfattende kirkelig regelverk
- Utredningskapasitet innen kirkeordning og skjæringsfeltet mellom offentlige lover og kirkelige normer/regler
- Kompetanse til å utforme regler, forskrifter og avtaler
- Forvaltning av regelverk (rådgivning, veiledning mm)
- Bestillerkompetanse innen juridiske og organisasjonsrelaterte fag

Organisasjonsendringer vil måtte kreve et minimum av aktivitetsmidler. Så langt det er mulig å forutse hvilke arbeidsoppgaver som må iverksettes, vil Kirkerådet peke på følgende:

Det vil bli nødvendig med omfattende bruk av konsultasjoner, reising, drift av fag-/ad hocutvalg, kjøp av delutredninger, juridiske utredninger, forskningsmidler.

Prosesser som følger arbeidet med ny kirkeordning vil måtte berøre

- jevnlig informasjon med arbeidstakerorganisasjoner
- jevnlig møter med kirkens arbeidsgivere
- avklaring av de teologiske fakulteters rolle
- drøftinger av et framtidig praktisk presteseminar
- avklaring av de ulike spesialprestetjenestenes relasjon til kirken
- kontakt med kirkens forvaltningsorganer som følger vanlig saksbehandling
- kommunikasjon med kirkens medlemmer

Kirkerådet har tidligere år estimert behovet til å være tre nye årsverk med vekt på juridisk kompetanse. I tillegg kreves budsjettmidler tilpasset årsplaner og målsetninger en setter for aktuelle tidsrom.

Kirkerådet ber om at det bevilges **3 millioner kr** til arbeid med kirkeordningen.

1.2.2 Styrket statistikk-enhet/statistikk-kontor i Kirkerådet

En rapport om kirkelig statistikk ble levert våren 2011. En arbeidsgruppe med representanter fra KA, Kirkerådet, KIFO og departementet stod bak rapporten og har vurdert ulike sider ved kirkestatistikken og hvilke områder det er behov for forbedringer. Forslagene dreier seg både om publisering, datakvalitet, behov for demografiske data på soknenivå og en rekke organisatoriske endringsbehov.

Videre mener arbeidsgruppen en kan utnytte det materiale som allerede finnes på en bedre måte. Dette gjelder både i SSB (tjenestedata og økonomidata mm), NSD (Kirke databasen) og Medlemsregisteret med tilhørende moduler.

Kirkestatistikk benyttes i dag i alt for liten grad til planlegging og styring av kirkelig virksomhet.

En statistikk-enhet i Kirkerådet bør også kunne bearbeide, analysere, tolke og publisere statistisk materiale, og bidra med data overfor kirkelige organer og media. Et kontor bør også bidra til å lære opp ansatte i kirkelige forvaltningsorganer i bruk av statistikk som styringsdata.

Det foreslås oppbygging av et nasjonalt statistikk-kontor som blant annet kan ha som oppgave å samle inn data fra menighetene, koordinere datainnsamlingen med andre

aktører, bearbeide og publisere data både på avgrensede områder og evaluere ulike tiltak som KR evt. i samarbeid med andre setter i gang.

Fra 2015 er det behov for årlige driftsmidler tilsvarende **2 millioner kr.**

1.2.3 Organisering av arbeidsgiveransvar

Et arbeidsgiveransvar for statlig sektor av Den norske kirke kan etter foreløpige planer overføres i 2017. Dette innebærer at 2015 må brukes til å planlegge, og i løpet av 2016 må alt være etablert og i drift dersom en virksomhetsoverdragelse skal kunne gjennomføres i 2017.

Ved en virksomhetsoverdragelse av presteskaper samt ansatte ved bispedømmeråd og kirkeråd til Den norske kirke, er det avgjørende at det utvikles og avklares en organisering som kan ivareta arbeidsgiveransvaret. Funksjoner som må utvikles er:

- Forhandlingskompetanse, avtalerett, partsansvar
- Hovedavtaler, kollektive avtaler
- Rådgivningstjeneste innen arbeidsrett, arbeidsmarkeds- og personalforvaltningsspørsmål

Utgiftene ved å knytte seg til en arbeidsgiverorganisasjon er stipulert til 1,1 mill kr.

Kirkerådet ber om at det bevilges ekstra driftsmidler på **4 millioner kr** fra 2015.

1.2.4 Økt kapasitet til økonomiforvaltning

Kirkerådet får nye oppgaver delegert fra departementet. Fra 2014 øker oppgaver og ansvar for tilskuddsforvaltning. Kirkerådets kompetanse og bemanning må styrkes fordi det også er andre oppgaver som Kirkerådet får ansvar for i fremtiden.

Når Kirkerådet blir en selvstendig virksomhet vil Direktoratet for økonomiforvaltning trolig ikke lenger levere økonomitjenester til Den norske kirke. Kirkerådet og bispedømmerådene må da anskaffe egne systemer og bygge opp egen kompetanse for å ta ansvar for utførelse av regnskapstjeneste, lønnsutbetalinger, likviditetsplanlegging, bankavtaler, kontrollfunksjon, revisjon og systemeierskap på IT-tjenester.

Det må utarbeides kravspesifikasjon for de nye fremtidige løsninger og nye anskaffelser må gjennomføres. Dette er en ressurskrevende prosess. IKT-kostnadene til dette ligger i IKT-budsjettet. Her er det personalressursen til å håndtere det innholdsmessige som er beregnet. I overgangsåret må både bispedømmerådene og Kirkerådet være tilknyttet DFØ for å avslutte regnskapsførselen i statsregnskapet.

Kirkerådet ber om at det bevilges ekstra driftsmidler på **2 millioner kr** fra 2015 for å forberede dette arbeidet. Når ny programvare må anskaffes og implementeres vil utgiftene øke.

1.2.5 Lokal organisasjonsutvikling

Den norske kirke består i dag av 1270 sokn, 430 fellesråd (og menighetsråd i et-soknskommuner) og 11 bispedømmer.

Lokalt er det flere steder identifisert et behov for utvikling og endring av kirkens organisasjon. Noen steder er de kirkelige forvaltningsorganene små og sårbare, andre steder er de for store og til dels sammenfallende. Gjennom de senere års innsats innen utviklingsarbeid har KA og Kirkerådet opparbeidet kunnskap og kompetanse om lokale endringsprosesser og endringsbehov. Lokal organisasjonsutvikling kan bidra til en mer funksjonell kirkeforvaltning med tilpasning av kompetansekrav og oppgavemengde.

For de lokale og regionale organene er det et overordnet mål med organisasjons- og strukturutvikling å styrke kirkens kjernevirksomhet over tid. Menigheter og fellesråd bør utvikles som robuste, tjenlige enheter som legger til rette for et godt samspill mellom ansatte og frivillige.

For ansatte er det et mål å bygge opp praktisk og teoretisk kompetanse innen endringsledelse som er tilpasset den kirkelige organisasjon, kirkens formål og det kirkelige arbeidsmiljø.

Nasjonale organer må sikre god rådgivning og veiledning av lokale prosjekter, gjennomføring av kurs i endringsledelse i alle bispedømmer og initiering av konkrete omstillingsprosjekter. Alt dette vil kreve et kontinuerlig fokus i årene fremover.

Kirkerådet ber om at det bevilges ekstra driftsmidler på 10 millioner kr fra 2015.

1.3 Medlems- og samfunnskontakt

En viktig drivkraft bak kirkeforliket var at kirkens medlemmer skulle få en mer bevisst relasjon til kirken. Når folkekirken går fra å være statskirke til å være et trossamfunn på linje med andre tros- og livssynssamfunn, settes medlemmenes forhold til kirken i spill.

Løsere bånd mellom kirke og stat åpner for tettere bånd mellom kirken og medlemmene, men det forutsetter at folk får anledning til å oppleve eierskap og tilhørighet til kirken. Dette er særlig viktig i en tid med store endringer.

Gjennom kirkevalgene i 2009 og 2011 ble medlemmene invitert til demokratisk deltakelse i kirken. Demokratireformen er ikke fullført med dette. Kirkens demokratiske kultur skal videreutvikles. Til det trengs moderne kommunikasjonsflater som evner å nå kirkens heterogene medlemsmasse. I 2015 er det igjen Kirkevalg. Skal kirken lykkes med å mobilisere enda flere medlemmer til valg, er det avgjørende at medlemmene har fått erfare kirkens nærvær og relevans også uavhengig av valgene.

Den viktigste medlemsrekrutteringen skjer gjennom dåp. Unge foreldre tar aktive valg på vegne av sine barn. De velger ikke dåp bare basert på tradisjon. De må derfor gis grunn til å betrakte dåp i kirken som et selvsagt valg for sine barn.

Kirkerådets omdømmeundersøkelse fra 2010 viste at kirkens offentlige omdømme er svakt. Undersøkelsen ble gjentatt i 2013, og resultatet var en signifikant bedring av generelt omdømme og tilliten til kirkens ledere. Hovedinntrykket er imidlertid fremdeles nokså svakt. Dette skyldes i noen grad mediestyrte negativ oppmerksomhet, men trolig også mangel på positivt engasjerende og bekreftende synlighet.

Dersom kirken skal beholde sin posisjon i folket, må den engasjere gamle og nye medlemmer til deltakelse i kirkens liv. Kirken må evne å rekruttere unge mennesker til et yrkesliv i kirkens tjeneste, og den må framstå som en attraktiv og interessant arbeidsplass

for unge mennesker. Skal kirken få til dette, må den makte å gjøre seg synlig og tydelig for folk på egne premisser. Det må bli bedre samsvar mellom kirkens generelle omdømme og den positive erfaringen folk uttrykker at de har når de er i kontakt med kirken (jf. Difis innbyggerundersøkelser fra 2010 og 2013).

For å nå et slikt mål, må kirkens medlems- og samfunnskontakt styrkes. Dette krever en betydelig kommunikasjonsinnsats fra nasjonalt hold. Kirkens nasjonale kompetanseenhet for kommunikasjon må settes i stand til å gjøre et strategisk posisjoneringsarbeid, og det må gjennomføres målrettede kommunikasjonskampanjer også i årene mellom kirkevalgene. Det må etableres en ny redaktørmodell for kirkens intra- og internettsider og det må etableres en redaksjon som redigerer de nasjonale kommunikasjonskanalene.

Et nettverk av regionale kommunikasjonsansvarlige bør etableres og den nasjonale kirkelige kompetanseenheten for kommunikasjon bør tilføres ressurser til å drive opplæring i mediekontakt, nettpublisering, bruk av sosiale medier etc. I 2015 bør det gjennomføres en særskilt profileringskampanje forut for Kirkevalget 2015.

Kirkerådet ber om at driftsbudsjettet økes med 5 millioner kroner for 2015 til styrking av kirkens nasjonale kommunikasjonsenhet, og at bevilgningen trappes opp fra 2016.

Kirkerådet foreslår at det bevilges 5 millioner kroner i ekstra driftsmidler fra 2015 til styrking av kirkens arbeid med internkommunikasjon og dens samfunns- og medlemskontakt.
--

1.4 IKT i kirken - Oppfølging av IKT strategi for Dnk

IKT-strategi for Den norske kirke 2009-2014 ble utarbeidet i 2009. Det er etablert et program for en helhetlig satsing på IKT i Den norske kirke. Programsekretariatet og programmets utredninger har til nå vært finansiert ved hjelp av prosjektmidler fra FAD samt bidrag fra Kirkerådet, KA Kirkelig arbeidsgiver- og interesseorganisasjon, Opplysningsvesenets fond og bispedømmerådene.

Regjeringen arbeider med å bruke IKT til å skape en enklere hverdag for folk flest. Målet er å forenkle, forbedre og fornye. Dette passer godt inn i de utfordringer Den norske kirke står overfor. En mer omfattende beskrivelse av Dnks ressursbehov til IKT-tiltak ble oversendt departementet i januar 2013. Vi viser til og bygger på denne argumentasjonen og disse kostnadsanslagene.

For å få utnyttet de mulighetene teknologien gir, bør IKT-utvikling være sektorovergripende. Statens helhetlige ansvar for kirkelig sektor tilsier at Kirkerådet får tilført ressurser til nødvendig IKT-utvikling for hele Den norske kirke.

Etter grunnlovsendringene står kirken overfor krevende organisasjonsmessige endringer. Dette stiller krav til samhandling og mer effektiv ressursutnyttelse. Moderne teknologi vil gjøre det mulig å koordinere innsatsen til kirkens ansatte, tillitsvalgte og frivillige på nye og mer effektive måter. Helhetlige IKT-løsninger bidrar til utviklingen av en mer fristilt og enhetlig organisasjon. IKT blir dermed viktig både for å gjennomføre alle overgangsprosessene og som forutsetning for å etablere en mest mulig robust og kostnadseffektiv kirke i årene som kommer. Det vil være høyt fokus på effektiviseringsgevinster.

Kirkerådet ber om at regjeringen bevilger **6,5 millioner kr** til programledelse av IKT-strategien av Den norske kirke i 2015.

Det er bevilget kr 13,3 og 9 mill i 2013 og 2014 til internett og intranett. Begge deler vil være ferdig utviklet i 2014. For å nå politiske målsettinger om elektroniske skjemaer knyttet til kirkelige handlinger som dåp, vigsel og gravferd, bør det utvikles en skjemaplattform og Min Id. Dette har en kostnad på om lag **15 millioner kr**.

Tidlig i 2014 vil den første løsningen for 2-veis-integrasjon være tatt i bruk. Derfor er det viktig å arbeide videre med felles infrastruktur, og basis programvare med integrerte løsninger, inklusiv lyd og bilde. Dette gjelder kostnader til sak/arkivløsninger 5 millioner kr, integrasjonsnav 3 millioner kr og IP-telefoni og bilde-systemer 4 millioner kr, til sammen på dette punktet **12 millioner kr**.

Som forberedelse til at kirken ikke lenger er en del av staten er det nødvendig å anskaffe og ta i bruk IKT-systemer for lønn, personal, regnskap og økonomiforvaltning med 10 mill, datavarehus og ledelsesinformasjon med 3 mill og utvikling av moduler for energistyring og annen elektronisk styring av bruk av eiendom 2 mill, i alt **15 millioner kr**.

Vi ber om at regjeringen bevilger 48,5 millioner kroner til fullføring av Den norske kirkes arbeid med nye IKT-løsninger.
--

1. 5 Oppfølging av folkekirken

Kirkerådet har et særlig ansvar for å legge til rette for tjenlige rammer og ordninger for den kirkelige virksomhet. Kirken er inne i en reformprosess som vil bli avgjørende for kirkens fremtid, og den står foran omfattende omstillinger, som krever økte ressurser. For Kirkerådet medfører dette at arbeidet med kirkelige reformer rent generelt må følges opp. Dette gjelder også for de utfordringer som gir seg av oppfølgingen av stat-kirke-forliket. Den norske kirke har behov for økt kompetanse og styrket bemanning på flere områder for å stå godt rustet til å møte fremtiden. Flere av disse behov er tatt i pkt. 1.2 i forbindelse med den fremtidige organisering av kirkens nasjonale sekretariat.

1.5.1 Samisk kirkeliv – Oppfølging av strategiplan

Strategiplan for samisk kirkeliv ble vedtatt av Kirkemøtet 2011 med 2012-2016 som handlingsplanperiode. Strategiplanen definerer utfordringer på feltet, og en rekke innsatsområder og utviklingsbehov er innarbeidet. Det er behov for å styrke Den norske kirkes ivaretagelse av samisk språk. Foreslåtte nye samiske språkmedarbeider-/ kirke-tolkstillinger ansees som absolutt nødvendige for kirkens etterlevelse av samelovens språkregler. Dette gjelder særlig for sørsamisk og lulesamisk språk som i dag ikke har egne språkstillingsressurser på noe nivå i Den norske kirke. Styrking av samisk diakoni, samisk kirkelig kulturarbeid og kirkelig urfolksarbeid - samt skape synergier mellom disse feltene - er viktig for å nå visjonen om et livskraftig og likeverdig samisk kirkeliv. Økte ressurser til Samisk kirkeråd på disse feltene vil gi administrativt rom til oppfølging av andre prioriterte områder i Strategiplan for samisk kirkeliv, særlig knyttet til etablering av opplæringstiltak i samisk språk og kultur, relevant kompetansebygging innenfor grunnutdanning og videreutdanning, samt rekrutteringstiltak.

Strategiplan for samisk kirkeliv peker på at Samisk kirkeråd har behov for økte stillingsressurser på feltene diakoni, kultur og urfolk. Samisk diakoni har vært underprioritert og trenger et løft både lokalt og nasjonalt. Kultursatsningen i Den norske kirke bør utnyttes mer strategisk inn mot vitaliseringen av samisk kirkeliv, særlig på feltene kirkemusikk og kirkekunst/-tekstiler. Urfolksdimensjonen i Samisk kirkeråds arbeid har tydelige forbindelser inn mot disse feltene, eksemplifisert ved bl.a. forsonings- og dialogarbeid. Det forutsettes derfor at det i 2015 opprettes en 100 % rådgiverstilling for Samisk kirkeråd for feltene diakoni/kultur/urfolk.

Det er flere behov knyttet til gudstjenestereformen. Arbeidet med oversetting av de nye liturgiene til nordsamisk, lulesamisk og sørsamisk må igangsettes. Dette innebærer til dels språklig tilpassing av ledd som ligger tett opp til 1977-liturgien, og dels nyoversettelse. Kirkemøtet har dessuten forutsatt at de nye tekstbøkene blir oversatt og tilgjengeliggjort på nordsamisk, lulesamisk og sørsamisk. Dette er ikke mulig å få til uten at det samiske bibeloversettelsesarbeidet intensiveres, og gjelder særlig sørsamisk og lulesamisk.

I strategiplanen for samisk kirkeliv er det behov for stillinger også knyttet til bispedømmerådene. Disse må finansieres av rammene til bispedømmerådene og behovene utgjør ca. 2,6 mill kr. i 2015. Dette gjelder følgende bispedømmer og stillinger:

I Nidaros bispedømme er det behov for:

- 100 % sørsamisk språkmedarbeider tilknyttet Saemien åålmege – samisk menighet i sørsamisk område
- 50 % økning av daglig leder i Saemien åålmege – samisk menighet for sørsamisk område

I Sør-Hålogaland bispedømme er det behov for:

- 100 % lulesamisk språkmedarbeider

I Nord-Hålogaland bispedømme er det behov for:

- 2 x 25 % nordsamiske kirketolkstillinger

I Oslo bispedømme er det behov:

- 100 % samisk prestestilling for Sør-Norge

I Kirkerådet er det behov for:

- 100 % stilling til en ny stilling i samisk avdeling.
- Kr 500 000 i økte driftsmidler til å følge opp gudstjenestereformen i forhold til samiske språk.

Kirkerådet ber om at budsjettammen til samisk kirkeliv økes med 4 millioner kr. fra 2015.
--

1.5.2 Menighetsutvikling

1 Menighetsutvikling og gudstjenesteliv

Den norske kirke er inne i en periode med et omfattende og mangfoldig arbeid med nye planer og reformer. Plan for diakoni ble vedtatt av Kirkemøtet i 2007, Plan for kirkemusikk i 2008 og Plan for trosopplæring i 2009. Strategisk plan for samisk kirkeliv og Reform av kirkens gudstjenesteliv ble sluttbehandlet i 2011. Gudstjenestereformen ble implementert i menighetene fra 1. søndag i advent 2012.

Menighetsutvikling og fornyelse er målet med alt dette arbeidet. Plan og reformarbeidet er å forstå som virkemidler til menighetsutvikling. Den enkelte plan og reform er en del av denne større helhet og skal tjene den. Videreutvikling av en hensiktsmessig kirkelig struktur og samarbeid mellom små og mellomstore menigheter/fellesråd er en naturlig del av et slikt arbeid. Viktige prosesser er satt i gang, og et systematisk arbeid med å innføre planene vil være avgjørende for at de mange planene bidrar til en god menighetsutvikling. Implementeringen av planene vil kreve både en felles og helhetlig tilnærming og en tilnærming som er tilpasset det enkelte planområdet. Dette arbeides det med på ulike måter og i ulike sammenhenger. Kirkerådet har behov for å få tilført ekstra ressurser innen to av feltene:

- Helhetlig menighetsplanlegging
- Utvikling av kirkens gudstjenesteliv

Helhetlig menighetsplanlegging

Nå når nye planer og reformer skal innføres i menighetene, er det behov for en ekstra stillingsressurs. Stillingen skal ha som oppgave å bidra til at de nye planene og reformene tas i bruk som en ressurs som fremmer helhetstenkning og utvikling i menighetene. Målet er å nå lenger ut med arbeidet, øke frivillig deltakelse og engasjement, bedre den faglige kvaliteten på virksomheten og bidra til at mulige organisasjonsmessige gevinster og konsekvenser hentes ut av implementeringsprosessene. En slik fagutvikling er også en viktig ressurs for de kirkefaglige perspektivene i arbeidet med ny kirkeordning.

Med utgangspunkt i de sentralkirkelige råd må det arbeides målrettet og systematisk i forhold til bispedømmekontorene, menighetene, fellesrådene, undervisningsinstitusjonene og de ulike gruppene av kirkelig ansatte. Arbeidet skal fange opp og systematisere det som skjer når det gjelder innføring av nye planer, formidle informasjon og drive opplysning og samordne ulike initiativ og tiltak. Samarbeid med ulike andre parter, både sentralt, regionalt og lokalt vektlegges.

Viktige oppgaver er:

- utvikle undervisningsopplegg, kurs- og informasjonsmaterieil til bruk i ulike sammenhenger og av ulike grupper
- avholde kurs, temadager, seminarer og liknende i menigheter, prostier, bispedømmer m.m.
- gi opplæring av andre kursledere/foredragsholdere
- etablere nettbaserte verktøy for menighetsutvikling
- kvalitetssikre organisasjonsmessige konsekvenser av implementeringsprosessene
- arbeide faglig med menighetsplanlegging og menighetsutvikling
- legge til rette for vitenskapelig basert evaluering
- utarbeide planer for oppfølging av implementeringen over tid

- knytte sammen instanser som arbeider med menighetsutvikling i et nettverk for og sikre god fagutvikling og -utveksling.

Som del av trosopplæringsreformen er det utviklet virkemidler som rapporterings-systemer og en mentorordning som eventuelt kan videreutvikles med tanke på en helhetlig tilnærming til menighetsplanlegging. Arbeidet ses i sammenheng med ulike pågående prosesser innen dette området.

Utvikling av kirkens gudstjenesteliv

Kirkens gudstjenesteliv skal fornyes etter de mål som Kirkemøtet fastsetter.

Gudstjenestereformen skal bl.a. gi større rom for fleksibilitet og valgfrihet i menighetene, mer involvering fra flere deltakere og sterkere stedlig forankring av gudstjenestelivet.

Dette er en krevende prosess som involverer Den norske kirke på alle nivåer. Det er derfor behov for å utvikle og gjennomføre innføringskurs og inspirasjonssamlinger, utvikle veiledningsmateriell og forberede ulike forsknings- og evalueringsoppdrag. I tråd med Bispemøtets uttalelse har Kirkerådet lagt opp til at reformen skal evalueres og revideres etter 3 til 6 år. Til sammen forutsetter dette et behov for økte driftsmidler på 1,4 mill. kr for 2015. Forslaget her ivaretar bare det ansvar Kirkerådet har og ikke det som er tillagt arbeidsgiverne (departement og fellelsråd).

For å ivareta sentrale sekretariatsfunksjoner for kontinuerlig arbeid med og rådgivning innen kirkemusikk, hymnologi og liturgispørsmål, er det behov for en styrking av Kirkerådets bemanning på fagfeltet. Det er i tillegg behov for materiell/nett utvikling for implementering og drift av reformen:

Kirkerådet ber om at det bevilges investering, lønns- og driftsmidler som muliggjør en satsing på området menighetsutvikling og gudstjenesteliv med **4,0 millioner kroner** i 2015.

1.5.3 Rekruttering

Kirkerådet er opptatt av å styrke innsatsen på rekruttering i fremtiden, til tross for at arbeidsgiveransvaret for de kirkelige stillingene på lokalplanet ligger andre steder. Som nasjonalt organ ser vi for oss en koordineringsfunksjon sammen med utdanningsinstitusjonene, i tråd med Kirkerådets søknad om midler til dette høsten 2013. I tillegg er det behov for tiltaksmidler knyttet til omdømmeutvikling. På sikt må slike kostnader bli en naturlig del av driftsbudsjettene til Den norske kirke og ikke prosjekt.

Kirkerådet mener at rekrutteringen til stillinger i Den norske kirke er for svak til å dekke det behovet kirken har for arbeidskraft i vigslede stillinger i årene framover. I tillegg er tilfanget av studenter på kirkelige utdanninger for svak til å dekke det behovet kirken har for arbeidskraft i vigslede stillinger i årene framover. I dag finnes det ingen nasjonale tiltak for studentrekruttering og det eksisterer ingen nasjonal koordinering for samlet å styrke innsatsen for å markedsføre Den norske kirke som attraktiv arbeidsplass.

Det er nå vel syv år siden forrige nasjonale rekrutteringssatsning ble avsluttet og Kirkerådet ønsker derfor å ta et nytt initiativ for at det igjen skal bli rettet fokus på tjenlig bemanningsrekruttering.

I påvente av en større rekrutteringssatsning som må komme i kirken, har Kirkerådet i samarbeid med de teologiske lærestedene i Norge tatt initiativ til et rekrutteringsprosjekt for å rekruttere studenter til prestestudiene. Det er godt dokumentert at det er ubalanse i forholdet mellom tilsiget av nyutdannede prester og avganger.

Kirkerådet mener det må settes helt klare mål for rekruttering i Den norske kirke fremover, blant annet:

- Trenden med synkende rekruttering til prestestudiene må snus.
- På en entusiastisk måte markedsføre hvor meningsfullt det er å arbeide i Den norske kirke.
- Alle kirkelige utdanninger må markedsføres ved hjelp av en større nasjonal kommunikasjonskampanje.
- Gi arbeidsgivere i kirken verktøy til å drive et godt omdømmearbeid lokalt og regionalt med fokus på mening, trivsel og arbeidsglede.
- Større oppmerksomhet på mulighetene som en jobb i kirken gir.

Kirkerådet ber om at det årlig bevilges **8 millioner kr** i 2015 til markedsføring, omdømmearbeid og til ulike verktøy for arbeidsgiver og utdanningsinstitusjoner

1.5.4 Støtte til fredede og verneverdige kirker

Den norske kirke ber om at den nye regjeringen vil bidra til et nasjonalt løft i sikringsarbeidet av fredede og verneverdige kirker slik det fremgår av regjeringserklæringen. Det bes om at det settes av midler på statsbudsjettet slik at det kan bygges opp et fond til arbeidet på dette viktige feltet. Her vil det være naturlig å samarbeide med Riksantikvaren. Det er fortsatt et stort vedlikeholdsetterlep på mange av kirkene. Det henvises i den forbindelse til omtale av Riksantikvarens mål i statsbudsjettet for 2014, side 107 i Prop 1 fra Miljøverndepartementet. Her heter det: Freda og andre arkeologiske kulturminne skal ha et ordinært vedlikeholdsnivå innen 2020.

2 Økt bevilging til flere prestestillinger

Kirkerådet har hvert år, de siste årene, hentet inn prioriteringer fra bispedømmerådene for kommende statsbudsjett. For 2015 har vi fått innspill fra alle bispedømmene. Forslagene er samlet i et eget notat som følger som vedlegg 1. Alle bispedømmerådene er opptatt av bemanningssituasjonen i bispedømmene og hvordan de kan møte de ulike behov. Situasjonen er ikke vesentlig endret ved de 5 mill kr som ble bevilget til nye prestestillinger i 2011. Bispedømmerådene er svært opptatt av prestedekningen i bispedømmene.

Det er behov for en styrking av antall prestestillinger, samtidig som det er fokus på rekruttering og tjenesteordninger som gjør det attraktivt å søke stillinger i Den norske

kirke. Behovet for virkemidler varierer fra bispedømme til bispedømme og mellom sentrale og grisgrendte strøk.

Den norske kirke er en av få arenaer i lokalsamfunnet som samler alle. Mange oppsøker de kirkelige tilbudene, men dagens dekning av prestetjenester i distriktene dekker ikke etterspørselen. Tilgjengelig prestetjeneste er symbolet for kirken sitt nærvær i lokalsamfunnet og er viktig for å være en landsdekkende kirke.

Det er derfor viktig å sikre at alle kirkens medlemmer får de tjenester som er forutsatt i kirkeloven. Det forutsetter økonomiske og personalmessige ressurser som gjør kirken i stand til å utføre sine plikter og oppgaver. Det ble i 2001 utarbeidet en opptrappingsplan for bemanning i Den norske kirke. Denne tar utgangspunkt i bemanningsbehovet kirken står foran, og gir en dekkende beskrivelse av at Den norske kirke ikke har den bemanning som er nødvendig for at kirken skal være en bekjennende, misjonerende, tjenende og åpen folkekirke.

Det norske samfunn er blitt mer og mer mangfoldig – etnisk og kulturelt. Det gjør at utfordringene med relevant kirkelig betjening har økt vesentlig. Ca. 60 % av innvandrerne er kristne. Kirkemøtet drøftet denne saken på sitt møte i 2009: ”Kristne innvandrere og menighetene i Norge” (KM 7/09). De første årene for innvandrerne er spesielt krevende. De trenger betjening på et språk de kan forstå. Her må Den norske kirke opprustes slik at kirken kan være i stand til å yte en relevant tjeneste. Hvert bispedømme bør gis muligheter til å etablere et tilbud om gudstjenester og annen kirkelig betjening til kristne innvandrere. Dette er svært viktig for integreringen i vårt samfunn.

Flere enn før bruker og disponerer fritidsboliger og hytter slik at mange bor to steder. Dette skaper behov for kirkelig tilbud også på de alternative stedene de oppholder seg. Dette er steder hvor det sjelden er god kirkelig betjening ut fra dagens menighetsstruktur. Den skaper et behov for opprustning av fritidskirken. Fjellprester er et eksempel på dette.

Kirkerådet er opptatt av at det satses på dette slik at flere kan nyte godt av kirkens tjenester og ber om at det avsettes nye midler til disse formål. Behovene er også meldt fra om tidligere i forbindelse med innspill til tidligere statsbudsjett.

Prester utøver et mangfoldig og viktig arbeid i lokalsamfunnet. Dette arbeidet strekker seg langt ut over det som skjer i kirkens rom. Kirken er landsdekkende og står for en kontinuitet og stabilitet og forholder seg også til alle aldersgrupper. Kirken møter folk i hverdag, i fest og høytid og i kriser. Prester har høy kompetanse i å være til hjelp for mennesker i ulike faser i livet. For å kunne utøve denne tjenesten, kreves det personell. Det er en bemanningsmessig utfordring med befolkningsøkning og endring i bosetningsmønstre med flere mennesker i de folkerike menighetene. I tillegg kommer som nevnt behovet for økte ressurser i forbindelse med integrering av innvandrere og flyktninger.

Spesielt for prestestillinger

- Dersom vi skal opprettholde en prestetjeneste som kan betjene alle og samtidig ha en tilfredsstillende prestedekning i de sentrale strøk må det opprettes flere prestestillinger i menigheter med stor befolkningsvekst.
- Bestemmelser omkring vaktordning og fritidsreglement er positivt for prestetjenesten, men det er ikke kompensert tilstrekkelig for dette i forhold til antall stillinger.

- Det trengs flere spesialprest- stillinger (studentprester, fengselsprester, fjellpreststillinger etc.)
- Det er nødvendig at en økning i antall prestestillinger ledsages av et bredt anlagt rekrutteringsarbeid. Samtidig med at det kommer flere stillinger i sentrale områder må det settes inn virkemidler for å beholde nødvendig bemanning i distriktene.

Kirkerådet ber om at det bevilges **30 mill. kr** i 2015 til nye prestestillinger.

3. Økte rammer til tilskuddsforvaltningen til kirkelige formål – post 77

Kirkerådet har ved delegasjon fått ansvar for forvaltning av flere av postene fra post 71 i statsbudsjettet for 2013.

Fra 2013 fikk Kirkerådet ansvar for tilskuddsmidlene til Døvekirkenes fellelsråd, Stiftelsen kirkeforskning og Samisk bibeloversettelse. I 2014 ble ansvaret for posten til Diakoni, undervisning og kirkemusikk og KABB også delegert fra departementet.

Tilskuddsrammen benyttes både til lønns-, drifts og investeringsmidler. Det er derfor viktig at tilskuddet prisjusteres hvert år på samme måte som 01 postene i statsbudsjettet. En stor del av rammen er knyttet opp til lønnsutgifter der også pensjonsutgifter utgjør en stor del av kostnadene siden dette gjelder stillinger, som ikke inngår i Statens pensjonskasse hvor man ikke betaler pensjonspremie. Tilskudd til diakoner og kateketstillinger inngår i rammetilskuddet på post 77.

Rammene på denne sektor er viktig for Den norske kirke skal lykkes i sitt arbeid med å være en bekjennende, misjonerende, tjenende og åpen folkekirke.

Forslagene fra bispedømmeråd inneholder også et behov for flere diakoner. Dette inngår i det tilskuddet som Kirkerådet har fått ansvar for fra budsjettåret 2014.

Behov for flere diakoner

Det er behov for en styrking av antall diakonstillinger samtidig som det er fokus på rekruttering og tjenesteordninger som gjør det attraktivt å søke stillinger i Den norske kirke. Behovet for virkemidler varierer fra bispedømme til bispedømme og mellom sentrale og grisgrendte strøk.

Spesielt for diakonstillinger:

- Stillinger innen diakoni utgjør 5-6 % av kirkelige stillinger totalt. Det er nå omlag 250 årsverk, fordelt på 275 diakonstillinger. I tillegg er det noe over 30 årsverk for diakonimedarbeidere. Det er utstrakt bruk av deltidsstillinger.
- Diakoner har *utdanning* på mastergradsnivå: grunnutdanning innen helse-sosial- eller pedagogikkfeltet med tillegg innen kirkelige/diakonale tema. De arbeider på individ-, gruppe- og lokalsamfunnsnivå og samarbeider hyppig med offentlige og

frivillige aktører. Arbeidet omfatter både det akutte, krisebetonte og det allmenne, byggende.

- Ønsket vektlegging i arbeidet: nestekjærlighet, inkluderende fellesskap, vern om skaperverket og kamp for rettferdighet.
- Diakoner kan bidra i integrering av innvandrere.

Samhandling:

- Samhandlingsreformen oppfordrer til samarbeid på tvers av sektorer og til samarbeid med frivillige aktører. Forskning (Diakonhjemmet 2005) viser at den lokale kirke har økt samhandling både med kommunale og frivillige instanser der det er diakon ansatt. Dette gjelder på felt som ungdom, rus, psykiatri, helse, sorg, utviklingshemning, eldre, innvandrere, familie.
- Nettverksbygging, relasjons- og integreringsarbeid i forhold til ovennevnte grupper er sentralt i diakoners arbeid.
- Utfordringer der det arbeides spesielt med samhandling med kommunal helse- og omsorgstjeneste er ”Rett til åndelig liv for utviklingshemmede” (jfr. Deltakelse og tilhørighet) og ”Omsorg for alvorlig syke og døende utenfor institusjon”.
- Diakonifaglig kompetanse inn i kirkelig katastrofeberedskap gir en viktig tverrfaglig ressurs.

Frivillighet:

- Diakonstillinger utløser en stor grad av frivillig innsats, menigheter med diakon rapporterer oftere at arbeidet er utført av ”ansatt + frivillig”, i forhold til ”bare ansatt” i menigheter uten diakon.
- Forskning har vist at det ofte kan være vanskelig for profesjonelle å samarbeide med frivillige. Diakonen, som profesjonell, er en ressurs i forhold til frivillighet i samarbeidsrelasjoner med andre instanser (eks lokale institusjoner). Det er bred dokumentasjon for at diakoner utløser og frigjør mye frivillighet.
- Styrking av ressurser hos utsatte mennesker: hjelpmottakere blir frivillige, mange finner sin plass for å kunne yte inn i fellesskapet, myndiggjøring finner sted.

Diakoner utøver en mangfoldig og et viktig arbeid i lokalsamfunnet. Dette arbeidet strekker seg langt ut over det som skjer i kirkens rom. Kirken er landsdekkende og står for en kontinuitet og stabilitet og forholder seg også til alle aldersgrupper. Kirken møter folk i hverdag, i fest og høytid og i kriser. Diakoner har høy kompetanse i å være til hjelp for mennesker i ulike faser i livet. For å kunne utøve denne tjenesten, kreves det personell. Det er en bemanningsmessig utfordring med befolkningsøkning og endring i bosetningsmønstre med flere mennesker i de folkerike menighetene. I tillegg kommer som nevnt behovet for økte ressurser i forbindelse med integrering av innvandrere og flyktninger.

Stiftelsen Kirkeforskning (KIFO) søker om kr 7 500 000 i statsbudsjettet for 2015, og mottok kr 6 040 000 i statsbudsjettet i 2013. Stiftelsen ønsker å opprette en ny forskerstilling. Videre er økningen begrunnet i økte faste utgifter og manglende kompensasjon for økning i lønns- og pensjonskostnader de senere år.

Stiftelsen Kirkens Ressurssenter mot vold og seksuelle overgrep søker om kr 2 735 000 i statsbudsjettet for 2015, mottok kr 2 235 000 i statsbudsjettet i 2013, en økning på kr 500 000 til å dekke en 50 % stilling til å videreføre ulike faglige bidrag knyttet til forebygging og rådgivning som er igangsatt gjennom trosopplæringsprosjekter.

Senteret er inne i krevende økonomisk situasjon etter at to av stifterne, Stiftelsen KFUK og stiftelsen Diakonissehuset Lovisenberg har redusert sin økonomiske støtte. Norges kristne råd og andre organisasjoner innen Den norske kirke har blitt en del av virksomheten slik at senteret nå fremstår som en økumenisk virksomhet. Deres bidrag er ikke store nok til å erstatte det bortfall av inntekter som er nevnt ovenfor. Det er fortsatt behov for senterets tjenester.

Samisk bibeloversettelse/Det norske Bibelselskap søker om kr 1 650 000 i statsbudsjettet for 2015, mottok kr 1 550 000 i statsbudsjettet i 2013 til å fortsette arbeidet med oversettelsesprosjekter på nordsamisk og lulesamisk. Bibelselskapet er villig til å bidra med kr. 897 000 av egne midler slik at samiske bibelprosjekter får i alt kr 2 547 000 i norske midler neste år, fordelt på oversettelse til nordsamisk med kr. 2 312 000 og sørsamisk kr 235 000. I tillegg kommer støtte fra de nordiske landene.

Døvekirkenes fellesråd søker om kr 16 635 000 i statsbudsjettet for 2015, mottok kr 10 230 000 i statsbudsjettet i 2013. I budsjettet er det foreslått ny virksomhet og oppgaver i 2015 på kr 1 200 000. Ellers er budsjettsøkningen for 2014 justert med en lønns- og prisvekst på 5 %.

Kristent arbeid Blant Blinde (KABB) søker om kr 1 265 000 i statsbudsjettet for 2015, og mottok kr 310 000 i statsbudsjettet i 2013. Søknaden fordeler seg på støtte til: a) Produksjon og videreformidling av informasjon, b) Tilrettelegging av Bibelen og den nye salmeboken for Den norske kirke, c) Støtte til arrangementer og d) Trosopplæring for barn og unge.

Kirkerådet støtter disse søkandene. For nærmere detaljer henvises til søknadene som følger vedlagt.

Kirkerådet er også adresse for andre organisasjoner som vil søke om statsstøtte til driften. Dette må dekkes av rammene på denne posten. Her må Kirkemøtet gi retningslinjer for tilskuddsforvaltningen fra 2015. Dette vil bli tatt opp som sak på neste møte i Kirkerådet.

Kirkerådet ber om at det bevilges 20 millioner kr i 2015 til økte rammer for tilskuddsforvaltningen på post 77, herunder inngår tilskudd til nye diakonstillinger og andre tilskuddsmottakere.

4 Tilskudd fra Opplysningsvesenets fond

Kirkerådet har årlig disponert et tilskudd fra Opplysningsvesenets fond til felleskirkelige tiltak. Disponeringen av midlene skjer i henhold til retningslinjer fastsatt av Kirkemøtet. Den norske kirkes kontingenter til økumeniske organisasjoner dekkes av tilskuddet.

Retningslinjene for fondet ble revidert på KM i 2012. I pkt. 6.1 presisert at det normalt ikke skal ytes tilskudd til samme formål i mer enn 4 år. Dette følges ikke opp, siden faste årlige tilskudd bevilges av disse midlene siden det ikke er rom for dette innenfor rammene på statsbudsjettet.

For 2013 er det budsjettet med 25,5 mill. kr. Av dette disponerer Kirkerådet 23,5 mill. kr. Midlene er avgjørende for at Kirkerådet kan følge opp med tilskudd til Kirkemøtets vedtatte satsingsområder (retningslinjene pkt. 6).

Det er viktig med "frie midler" for å stimulere og utvikle tilbudene og gi gode løsninger for våre brukere. Beløpet på 25,5 mill. kr har ikke vært justert de siste 12 år. Det er ønskelig at det kan justeres i takt med lønns- og prisstigning, slik at den reelle verdien opprettholdes. I år 2000 var rammen på 25 mill. kr. Konsumprisindeksen har fra januar 2000 til september 2012 økt med 26 %. Om tilskuddet hadde vært justert i.h.t. dette hadde beløpet utgjort 31,5 mill. kr.

Kirkerådet har de siste fem år benyttet Kirkemøtets andel av bevilgningen fordi driftsrammene ikke holder muligheter å gjennomføre alle delmål som Den norske kirke ønsker å følge opp. Målene for disse er at det skal komme hele Den norske kirke til gode. Dette gjør at nasjonale organisasjoner ikke kan søke om støtte til sine prosjekter som før.

Kontingenter som Den norske kirke yter til de internasjonale organisasjonene, som Kirkenes verdensråd og Det Lutherske Verdensforbund har ikke vært regulert på over 10 år, siden disse bevilges fra OVF-rammene som ikke er økt.

Bispedømmerådene får årlig mange gode søknader som må avslås fordi rammene er så begrenset. Siden rammen heller ikke er økt regionalt reduseres muligheten for å støtte gode utviklingsprosjekter i menighetene.

Kirkerådet søker om kompensasjon for prisøkning i denne periode og en reell økning av tilskuddet til 40 mill.kr i 2015.

Kirkerådet ber derfor om at det bevilges **15,5 mill. kr** i ekstra tilskuddsmidler fra Opplysningsvesenets fond fra 2015.

5 Rentekompensasjon

Rentekompensasjon skal stimulere til sikring og bevaring av kirkene, kirkenes utsmykning og inventar.

Rentekompensasjonsordningen gjelder menighetskirker i Den norske kirke, slik disse er definert etter kirkeloven § 17. Døvekirker i Den norske kirke omfattes av ordningen. Fredede eller verneverdige kirker har høy prioritet.

I statsbudsjettet for 2013 ble det ikke bevilget noen investeringsrammer for rentekompensasjon for kirkebygg. I forslag til statsbudsjett for 2014 er det foreslått en investeringsramme på kr 500 000 000. Dette er en viktig og god ordning, som har vært til god hjelp for sokn og fellestråd når kirkebygg skal fornyes.

Nå er ordningen godt kjent. Det tar tid å utvikle gode prosjekter. Dette har tidligere ført til at de som har vært for sent ute med sine søknader ikke oppnår kompensasjon. For flere menigheter kan det bety utsettelse av prosjekter.

Det er viktig at ordningen er forutsigbar. Vi ber derfor om at det bevilges ytterligere investeringsmidler i 2015.

6. Trosopplæring – fullfinansiering av reformen

Da trosopplæringsreformen ble vedtatt i Stortinget våren 2003 ble den økonomiske rammen for reformen vedtatt å være 250 millioner kroner. Denne rammen ble lansert i St.meld. nr.7 (2002-2003) høsten 2002. Det regjeringsoppnevnte «Andersen-utvalget» leverte sin innstilling i 2000 (NOU 2000:26). I denne utredningen ble rammen for reformen beregnet på bakgrunn av reduksjonen av kristendoms-kunnskap i det da nylig lanserte faget KRL. Trosopplæringsreformen ble beregnet til en årlig ramme på 550 millioner. Målsettinger og dimensjoneringsnormer av en fullt utbygd trosopplæringsreform ble ikke justert ned av St. meld. nr.7 (2002-2003) i forhold til det som står i NOU 2000:26, selv om den økonomiske rammen ble mer enn halvert i stortingsvedtaket.

Det ble presisert i Storkomiteens innstilling for reformens første «ordinære» tildeling i Statsbudsjettet for 2004 at en videre opptrapping er avhengig av de økonomiske rammer for det enkelte statsbudsjett. I disse grunnleggende dokumentene for reformen er det beskrevet en jevn opptrapping over 10 år. Storkomiteens vedtak beskriver en opptrapping over fem til ti år.

Etter at reformen ble vedtatt har KRL-faget blitt endret og flere av rammebetingelsene som lå bak de økonomiske modellene i Andersen-utvalget er også endret. Dette gjelder særlig det omfattende tilbudet som Andersen-utvalget knyttet til skolefritidsordninger og at anledningen til å gjennomføre konfirmasjonsundervisning i skolen ble fjernet. Det er ikke kompensert for noen av disse endringene i den økonomiske rammen for reformen. Kirkemøtet behandlet i 2008 Styringsgruppas sluttrapport for reformens femårige forsøksfase. Kirkemøtet ga sin tilslutning til opptrappingsmodellen og de økonomiske rammene som var lagt for dette i Styringsgruppas forslag.

Det har fra Kirkerådet de siste årene vært sterkt understreket at reformen må:

- a) trappes opp slik at alle menigheter får friske midler til trosopplæring.
- b) reformens ramme må indeksreguleres i forhold til prisvekst og lønnsutvikling i forhold til verdien av 250 millioner i 2003 kroner.

Statsbudsjettet for 2014

Statsbudsjettet for 2012 ble av statsråden beskrevet som et hvileskjær som muligens ville føre til at det ville ta et år lenger å fullfinansiere reformen. I Statsbudsjettet for 2013 ble reformen trappet opp med 31,2 millioner til en ramme på 234,2 mill. Kirkerådet har beregnet reformens ramme til ca. 350 millioner ut fra den pris- og lønnsvekst som har vært siden 2003. I budsjettforelegget fra Kirkerådet for 2014 ble det derfor anbefalt at reformen i 2014 trappes opp til 350 mill. Ut fra en nedgang i antall døpte mellom 0 og 18 år vil 340 mill. svare til Kirkemøtets opptrappingsplan.

Regjeringens forslag til statsbudsjettet for 2014 (Prop 1 S 2013-2014) foreslår å øke bevilgningen til reformen med totalt 68 millioner til en ramme på 302,5 millioner. Teksten i statsbudsjett-forslaget fremhever at det er en forutsetning at alle menigheter nå får tildeling og at reformen med dette er fullfinansiert. Det er dermed en differanse på 37,5 mill. mellom Stoltenberg-regjeringens forståelse av en fullfinansiert reform og Kirkerådets. I budsjettforliket mellom regjeringspartiene og Venstre og Kristelige folkeparti ble det lagt til ytterligere 15 millioner.

En fullfinansiert trosopplæringsreform ut fra Kirkemøtets vedtak i 2008 kjennetegnes av:

- a) Tildeling til alle menigheter beregnet ut fra antall døpte mellom 0 og 18 år ut fra en nasjonal fordelingsnøkkel (Nafn) på kr 320 pr døpt i 2008. Ut fra den lønns- og prisvekst som er beregnet er Nafn ca. kr 375 i 2013-kroner.
- b) Det skal midler til å styrke trosopplæringen i Sjømannskirken og Døvekirken, til utjevningmidler som bispedømmene fordeler til menighetene og til regional og nasjonal fagutvikling.
- c) Midler til Kirkerådet og bispedømmerådene for ledelse og forvaltning av reformen.

Forslag til tildeling for 2014:

Oppsettet for tildeling av midler for 2014 har som forutsetning at det skal tildeles midler til alle landets menigheter. Alle elementer fra Kirkemøtets behandling av reformens opptrapping er inne i budsjettet. Alle menigheter vil med dette få tildeling ut fra samme Nafn.

To alternative tilnæringer for en fullfinansiert reform: Alternativ A) viser hvordan den foreslåtte bevilgningen på ca. 315 millioner kan disponeres i tråd med Kirkemøtets modell. Alternativ B) viser hva Kirkemøtets modell koster i 2014-kroner. Dersom alternativ B) velges, må Kirkerådet be om at tildelingen i statsbudsjettet til Trosopplæringsreformen økes med ytterligere 26 millioner kroner i 2015.

Alternativ a) Tildeling til alle landets menigheter med en Nafn på kr 358: Ved denne modellen er det noe økonomi til de utjevningmidlene som ligger i Kirkemøtets modell. Utjevningmidlene gir bispedømmene mulighet til å justere tildelingen til menighetene ut fra større endringer – det være seg sammenslåinger, endringer i befolkningssammensetning, geografi, språk osv. Dette alternativet sikrer også midler til fagutvikling, forskning og evaluering. Dette er nødvendige ressurser for å sikre at reformen skal være i en kontinuerlig utvikling gjennom tilskudd til fag- og metodeutvikling i barne- og ungdomsorganisasjonene, forlag og utdanningsinstitusjoner mm.

Alternativt kan det argumenteres med at reformen ikke er fullfinansiert ved statsbudsjettet for 2014 og Kirkerådet må foreslå økt tildeling på kommende statsbudsjett:

Alternativ B) Tildeling til alle landets menigheter med en Nafn på kr 386 og det foreslås økning på kommende statsbudsjett for å komme opp i en lønns- og prisjustert ramme på 250 mill: Dette forslaget må dekke differansen mellom årets tildeling og en ferdig modell ut fra Kirkemøtets behandling i 2008. Dette innebærer at det fremmes forslag om økning i revidert statsbudsjett i 2014 eller for statsbudsjettet 2015 på ca. 26 millioner for å få inn tildeling til menighetene som er pris- og lønnsjustert fra 2008-2014 (ca. 21,6 mill ekstra i forhold til alternativ A) og utjevningmidler, lønns- og

prisjustert i forhold til 2008-modellen (ca. 4 mill ekstra i forhold til alternativ A). Det vil si en ramme på ca. 341 millioner i 2014- kroner.

Alternativ C) Reformen må ha en vesentlig høyere finansiering: Ut fra reformens høye målsettinger om en systematisk og sammenhengende trosopplæring for alle døpte er det grunn til å hevde at reformen er kraftig underfinansiert. Dette er også fremhevet i flere av evalueringsrapportene. Det er verdt å merke seg at det ikke ligger utregninger bak Stortingets vedtatte ramme på 250 mill – derimot gjør det det i Andersen-utvalget som i NOU 2000:26 beregnet reformen til 550 mill. Kirkerådet kan ut fra dette kreve at rammen for reformen økes betraktelig.

Anbefaling:

Dersom bevilgningen til reformen over statsbudsjettet i 2014 på 315,8 millioner blir den endelige rammen for reformen, vil administrasjonen ut fra en totalvurdering anbefale at alternativ A) velges.

Dersom Kirkerådet ønsker å fastholde at reformen må fullfinansieres i tråd med den Kirkemøtets finansieringsmodell fra 2008 som bygger på verdien av 250 millioner i 2014-kroner, må bevilgningen til Trosopplæringsreformen foreslås økt med 25 millioner i statsbudsjettet for 2015.

	Alternativ A	Alternativ B
	2014 (årsvirkning)	2014 (årsvirkning)
Tildeling til alle landets menigheter etter nasjonal fordelingsnøkkel	NafN 358	NafN 386
Menigheter i gjennomføring- og driftsfasen pr 2013, justert i 2014	194 892 000	210 179 000
Innfasing av resterende prosti (inkl tidl. mellomfase) i 2014	81 078 400	87 426 500
Døvekirken	4 000 000	4 000 000
Sjømannskirken	1 100 000	1 100 000
Sum	281 070 400¹	302 705 500
KR sentral ledelse og utvikling (Inkl. samisk KR)	12 450 000 ²	12 450 000
Fagutvikling, forskning og evaluering		
BDR administrasjon	8 920 000 ³	8 920 000
Sum	21 370 000	21 370 000
Utjevningstil midler til menighetene (forvaltet av bdr)	9 359 600 ⁴	Ca. 13 000 000
Regionale/ nasjonale utviklingsmidler	4 000 000 ⁵	Ca 4 000 000
Sum	13 350 000	17 000 000
Totalt	315 800 000	Ca. 341 000 000

¹ Medlemstall pr 1.10.13 for nye prosti og justert tildelingssum for alle. Helårs kostnad for nye + justering av de som allerede mottar midler. Inkl. tildeling til Døvekirken (teknisk overføring fra post 75 til 01) og Sjømannskirken.

² Jfr. budsjettoppsett i KR's statusrapport 2013. Ikke justert sum for 2014. Summen må sjekkes mot endelig tildelingsbrev.

³ Jfr. KR's statusrapport 2013. Ikke justert sum for 2014. Summen må sjekkes mot endelig tildelingsbrev.

⁴ Kirkerådet har bedt om at sekretariatet lager en modell for hvordan en over tid skal justere tildeling ut fra demografiske endringer. Dersom tildelingen bare rekker til nye prostiet innebærer at bispedømmene ikke vil disponere utjevningstil midler og at evt. justeringer må gjøres ved en omfordeling mellom menighetene av allerede fordelte midler.

⁵ 4 millioner er vedtatt av KR til Trosopplæring i døvekirken. 1,1 million er beregnet som Sjømannskirkens behov. Dette var i modellen fra 2009 plassert i denne posten, men er flyttet opp i modellen for tildeling til menigheter.

7. Kirkevalg 2015

Til kirkevalget i 2011 ble det bevilget kr 6 000 000 i 2010 og resterende kr 65 800 000 i 2011. Arbeid med kirkevalget 2015 må startes opp i 2014. Planlagte oppgaver som må gjennomføres i 2014 er:

- Utvikle og vedta valgordning med valgregler for MR- og BDR-/KM-valg
- Utarbeide ny valghåndbok
- Utvikle spesifikasjoner til forbedret valgmodul/IT-verktøy for planlegging, gjennomføring og rapportering av kirkevalget 2015
- Utvikle grafisk profil som presenterer kirkevalget på en innbydende og tillitvekkende måte som tydelig skiller disse valgene fra kommune- og fylkestingsvalg
- Gjøre alle medlemmer over 18 år oppmerksomme på muligheten for å stille til valg
- Motivere kandidater til å stille til valg
- Utarbeide totalplan for gjennomføring av kirkevalg
- Starte opp arbeid med anskaffelser innen kommunikasjon, trykktjenester, distribusjon mv

Omfang og gjennomføring av kirkevalg 2015 vil være helt avhengig av ekstra offentlig tildeling. Vi ber om at rammen fra kirkevalget i 2011 indeksreguleres og restbeløpet, om lag 68 mill kr bevilges i 2015.

Kirkerådet ber om at det bevilges kr 78 000 000 til Kirkevalget i 2015, og at kr 10 000 000 av disse bevilges i revidert statsbudsjett i 2014.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Kirkerådet er underlagt det statlige økonomireglement. Rammene finansieres over statsbudsjettet. Kirkerådet må tilpasse sin aktivitet etter de rammer som stilles til disposisjon i tildelingsbrev fra departementet. Riksrevisjonen reviderer Kirkerådets regnskap.

Kirkerådets utgifter er finansiert på ulike poster. Disse avregnes i statsregnskapet etter kontantprinsippet. Inntekter inntektsføres og utgifter utgiftsføres når de blir betalt. I tillegg har Kirkerådet disponert en andel av midlene fra Opplysningsvesenets fond. De siste årene har midler fra OVF til eksterne landsdekkende organisasjoner blitt kraftig redusert fordi arbeidet med gudstjenesteliv, miljø, stat-kirke og IKT i kirken har krevd midler utover de driftsrammene Kirkerådet har disponert.

All aktivitet i Kirkerådet har et flerårig perspektiv. Planlegging av aktivitet er krevende når framtidige rammer ikke er avklart. Særlige krevende blir prosjektene når aktivitet og økonomi ikke er periodisert på de samme budsjettårene. Dette gjelder nå i særlig grad arbeidet med fremtidig kirkeordning og de omstillingskostnader som følger ved at Den norske kirke blir eget rettssubjekt. Med en større forutsigbarhet ville drift og planlegging vært effektivisert.

Fra 1. januar 2013 tok Kirkerådet i bruk en ny statlig standard kontoplan. Dette åpner for at statlige virksomheter i samråd med overordnet departement kan velge å føre virksomhetsregnskapet etter andre prinsipper enn kontantprinsippet. Kirkerådet har fått

godkjennelse fra Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet til å ta i bruk periodisert regnskap fra samme dato.

For Kirkerådet vil dette innebære en mulighet for bedre styring og mer korrekte regnskaper. Omleggingen skjer sammen med DFØ. Endringene har ingen andre utgifter for Kirkerådet og bispedømmerådene enn at personer i regnskapsavdelingene må avsette tid til prosjektet. Overgangen vil samtidig gi økt kompetanse som vil komme til nytte videre fremover.

Økte midler til trosopplæringsreformen gjør at alle menighetene kommer med i gjennomføringsplanen av reformen. Kirkerådet og bispedømmerådene er bemannet for å gjøre dette.

Økte midler til kommunikasjon og IKT vil gjøre det mulig å følge opp satsingen på IKT i kirken slik det er beskrevet i saksdokumentet.

Flere prester og diakoner er viktig for å opprettholde at Den norske kirke kan være en landsdekkende folkekirke, med gode tilbud i alle sokn. Uten flere diakonstillinger vil flere av soknene fortsatt være uten tilgang på diakonal kompetanse.

Arbeide med oppfølging av demokratireformen, oppfølging av strategiplan for samisk kirkeliv, utvikling av kirkeordning og framtidig organisering av kirkens nasjonale sekretariat og menighetsutvikling er helt avhengig av økte rammer for å lykkes med gjennomføringen. Målet er at Den norske kirke fortsatt skal være en landsdekkende, bekjennende, tjenende, misjonerende og åpen folkekirke som er relevant for det norske folk slik at medlemstall og engasjement kan opprettholdes og utvikles videre.

Vedlegg:

Kap 0340				
Prioritet	Tiltak	Herav Post 01	Herav Post 70	Herav Post 77
1	Fornyelser og omstillinger i Den norske kirke			
	Oppfølging av Demokratireformen	3 000 000		
	Arbeide med fremtidig kirkeordning	3 000 000		
	Statistikk kontor	2 000 000		
	Organisering av arbeidsgiveransvar	4 000 000		
	Økt kapasitet økonomiforvaltning	2 000 000		
	Lokal organisasjonsutvikling	10 000 000		
	Medlems- og samfunnskontakt	5 000 000		
	IKT i kirken	48 500 000		
	Oppfølging plan for samisk kirkeliv	4 000 000		
	Menighetsutvikling	5 000 000		
	Rekruttering	8 000 000		
2	Økt bevilgning til prestestillinger	30 000 000		
3	Økt bevilgning til diakonstillinger			20 000 000
4	Kirkevalget 2015 - utbetalt 2014		10 000 000	
4	Kirkevalget 2015 - utbetalt 2015		68 000 000	
	Sum	124 500 000	78 000 000	20 000 000
	Sum totalt	202 500 000		