



Referanser: KM 5/13, KM 13/14, KR 35/13, KR 40/14, KR 34/15 og KR 45/15

Saksdokumenter:

Tilslutning til sentral arbeidsgiverorganisasjon

Sammendrag

Kirkerådet og Kirkemøtet har tidligere behandlet saker om å bruke en arbeidsgiverorganisasjon i arbeidet med å forberede arbeidsgiverrollen frem til rettssubjektivitet foreligger og virksomhetsoverdragelse skal gjennomføres. Kirkemøtet i 2014 fastsatte at dette fortrinnsvis skulle være KA (KA Arbeidsgiverorganisasjon for kirkelige virksomheter). Arbeidsgiverutvalget i Kirkerådet forhandlet deretter frem en samarbeidsavtale mellom Kirkerådet og KA. Avtalen er også en intensjonsavtale om innmelding i KA når rettssubjektivitet foreligger. Avtalen ble vedtatt i Kirkerådet i sak KR 40/14.

I forslag til ny kirkelov § 24, femte ledd fremgår det at det er Kirkemøtet som må ta stilling til og velge arbeidsgiverorganisasjon. Dersom Kirkemøtet velger KA vil Kirkerådet forestå den praktiske innmeldingen og den daglige dialogen med KA.

Forslag til vedtak

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende vedtak

1. Kirkemøtet gir KA Arbeidsgiverorganisasjon for kirkelige virksomheter (KA) fullmakt til å inngå og si opp tariffavtale, samt å gi eller motta kollektiv arbeidsoppsigelse på Dnks vegne når det foreligger rettssubjektivitet for Dnk.
2. Kirkemøtet gir Kirkerådet fullmakt til å iverksette innmelding i KA, og følge opp medlemskapet

Saksorientering

Bakgrunn

Kirkerådet behandlet i KR 35/13 spørsmål om å opprette et arbeidsgiverutvalg, og tilslutning til en sentral arbeidsgiverorganisasjon.

Kirkemøtet fulgte opp dette i KM 13/14 og ba om at det ble fremforhandlet en samarbeidsavtale med en arbeidsgiverorganisasjon, fortrinnsvis KA, og ga Kirkerådet fullmakt til å godkjenne denne. Videre ba Kirkemøtet om å få seg forelagt sak om endelig innmelding i en arbeidsgiverorganisasjon så snart det ville være ønskelig og juridisk mulig.

Etter dette fremforhandlet Arbeidsgiverutvalget i Kirkerådet en samarbeids- og intensjonsavtale med KA, etter å ha vært i forhandlinger med tre aktuelle: KA med sin særlige kirkekompetanse og ansvaret for tariffavtaler på kirkelig fellesrådsektor, Virke med mange av de kristelige organisasjonene og diakonale virksomhetene organisert i Virke ideell; og Spekter med hovedvekt på helse, samferdsel og kultursektoren og utskilling av statlige virksomheter. Kirkerådet godkjente avtalen i sak KR 40/14.

Vurderinger

I forslag til ny kirkelov § 24, femte ledd gis Kirkemøtet adgang til å gi en arbeidsgiverorganisasjon fullmakt til å inngå og si opp tariffavtale. Bestemmelsen har som følge at det bare er Kirkemøtet som kan melde Den norske kirke inn i en arbeidsgiverorganisasjon. Dette medfører at vedtak om medlemskap i arbeidsgiverorganisasjon, med den myndighetsoverdragelse det innebærer, ikke uten videre kan treffes av Kirkerådet. Bestemmelsen er ikke til hinder for at Kirkemøtet kan overlate til Kirkerådet å gi nærmere og mer utfyllende bemyndigelse, om det skulle være behov for det. Likevel har bestemmelsen en sperre mot generell/alminnelig delegasjon ved at i det minste valg av hvilken arbeidsgiverorganisasjon Den norske kirke skal være medlem av, må treffes av Kirkemøtet selv. Derfor er valg av arbeidsgiverorganisasjon helt opp til Kirkemøtet.

Betydningen av å melde seg inn i en arbeidsgiverorganisasjon er at partsevnen til å forhandle tariffavtaler overdras til arbeidsgiverorganisasjonen. Dette har store praktiske og formelle virkninger.

Tariffsituasjonen for Dnk ved forberedelse til rettssubjektivitet og virksomhetsoverdragelse inneholder flere elementer som ikke er endelig avklart. Det er på nåværende tidspunkt ikke klart hvilken status de statlige avtalene vil få for de berørte arbeidstakerne ved effektivering av selve virksomhetsoverdragelsen. Hvorvidt det statlige

avtaleverket i sin helhet faller bort, eller om Den norske kirke kan eller må videreføre noe av dette, er under utredning av departementet og vil bli klarlagt før en virksomhetsoverdragelse.

Det legges også til grunn at inngåelse av medlemskap i KA tilsier at man også gir tilslutning til det fastlagte avtaleverket i KA. Avhengig av hvilke avtaler Dnk tar med seg ut av staten, vil det etter all sannsynlighet være åpning for å kunne fremforhandle eventuelle overgangsordninger i tilleggsavtaler.

Erfaringer

KR 40/14 vedtok samarbeidsavtalen mellom KA og Kirkerådet om forberedelse til virksomhetsoverdragelse av statlige tilsatte i Dnk. Denne avtalen regulerer roller, oppgaver og plikter mellom partene. Dette er konkretisert i samarbeidsavtalen punkt 2.1 der KA sitt ansvar handler om tarifforberedende arbeid og opplæring i arbeidsgiverrollen.

På nåværende tidspunkt er det igangsatt tre tarifforberedende grupper med tema medbestemmelse, lønnsystem og etter- og videreutdanning. Disse gruppene har som mandat å gjennomføre samtaler av forberedende karakter med formål å identifisere aktuelle problemstillinger foran eventuelle fremtidige forhandlinger. Gruppene består av representanter for ulike arbeidstakerorganisasjoner, samt KA som intendent arbeidsgiverorganisasjon og Kirkerådet i kraft av mottakende arbeidsgiver.

KA planlegger også gjennomføring av opplæring av sine medlemmer i arbeidsgiverrollen våren 2016.

Kirkerådet opprettet i medhold av KM 13/14 et midlertidig arbeidsgiverutvalg (AGU) bestående av fire representanter, med formål å sørge for utvikling av en overordnet arbeidsgiverpolitikk. KA har siden opprettelsen av dette utvalget, bistått AGU med rådgivning.

Som forberedelse til å innlemme Den norske kirke som nytt medlem har KA også gjennomgått navneendring (fra Kirkelig arbeidsgiver- og interesseorganisasjon til KA Arbeidsgiverorganisasjon for kirkelige virksomheter), samt endringer i vedtektene. Det er også varslet ytterligere vedtektsendringer dersom Den norske kirke melder seg inn i organisasjonen.

Samarbeidet mellom Kirkerådet og KA knyttet til forberedelse av virksomhetsoverdragelsen er intenst og krevende, preget av at begge parter bedriver nybrottsarbeid med tanke på den omstilling vi står overfor og konsekvensene dette får for involverte arbeidsgivere og arbeidstakere. Til tross for disse utfordringene, synes KA å være det naturlige valg av en fremtidig arbeidsgiverorganisasjon. Dette synliggjøres blant annet ved et grunnleggende og felles ønske om å ivareta alle parter så godt som mulig, og å utvikle en felles arbeidsgiverpolitikk på hele Kirkelig sektor.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Endelig innmelding i en sentral arbeidsgiverorganisasjon vil få økonomiske konsekvenser, trolig i form av medlemskontingent. Honoraret til KA gjennom eksisterende samarbeidsavtale ble vurdert i forhold til antatt kostnadsnivå ved en senere innmelding. Det er derfor lite trolig at medlemskontingenten vil avvike vesentlig fra det etablerte kostnadsnivået.

Det vil være Kirkerådet både politisk og administrativt som i det daglige forvalter relasjonen til KA, deltar i prosesser, gir uttrykk for ønsket forhandlingsresultat, deltar i uravstemning i fremforhandlede tariffavtaler m.m. Det tariffmessig arbeidet er nytt for Kirkerådet, men det utføres innenfor rammen av den etablerte organisasjonen.