

Saksdokument til Kirkerådet 16. – 18. september 2015

---

# VEIVALG FOR FREMTIDIG KIRKEORDNING

---

FØRSTE GANGS BEHANDLING I KIRKERÅDET

<b>1. INNLEDNING</b>	<b>7</b>
<b>1.1 BAKGRUNN OG UTGANGSPUNKTER FOR EN NY KIRKEORDNING</b>	<b>7</b>
1.1.1 BAKGRUNN	7
1.1.2 VISJON FOR KIRKEORDNINGEN	8
1.1.3 UTGANGSPUNKTER FOR EN NY KIRKEORDNING	9
1.1.3.1 Rammer for kirkeordningen i Grunnloven	9
1.1.3.2 Samfunnskontrakten	9
1.1.3.4 Den norske kirke som folkekirke	10
1.1.3.4 Hovedprinsipper for en ny kirkeordning	11
<b>1.2 HØRINGEN OM VEIVALG FOR FREMTIDIG KIRKEORDNING</b>	<b>12</b>
1.2.1 GJENNOMFØRING AV HØRINGEN	12
1.2.2 METODE VED OPPSUMMERING AV HØRINGEN	14
1.2.3 VIDERE BEHANDLING AV SAKEN	15
<b>2. FORSLAG TIL VEDTAK</b>	<b>16</b>
<b>3. FORHOLDET MELLOM LOKALT, REGIONALT OG NASJONALT NIVÅ</b>	<b>17</b>
3.1 BAKGRUNN	17
3.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	17
3.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	18
3.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	20
<b>4. ØKONOMISKE RAMMEBETINGELSER</b>	<b>22</b>
4.1 BAKGRUNN	22
4.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	24
4.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	24
4.3.1 Finansieringsordning	24
4.3.2 Alternativ finansieringsordning	25
4.3.3 Forenkling av kirkestrukturen	26
4.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	27
4.4.1 Finansieringsordning	27
4.4.2 Alternativ finansieringsordning	28
4.4.3 Forenkling av kirkestrukturen	28
<b>5. DEN LOKALE KIRKES ORGANISASJON OG LEDELSE</b>	<b>30</b>
<b>5.1 SOKNET SOM ENHET</b>	<b>30</b>
5.1.1 BAKGRUNN	30

5.1.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	31
5.1.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	31
5.1.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	32
<b>5.2 SOKNETS ORGANER</b>	<b>34</b>
5.2.1 BAKGRUNN	34
5.2.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	34
5.2.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	35
5.2.3.1 Organer for soknet	35
5.2.3.2 Nivå på fellesorgan for flere sokn	37
5.2.3.3 Oppgavefordeling mellom menighetsråd og fellesråd	39
5.2.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	40
5.2.4.1 Organer for soknet	40
5.2.4.2 Nivå på fellesorgan for flere sokn	40
5.2.4.3 Oppgavefordeling mellom menighetsråd og fellesråd	42
<b>5.3 STYRING OG LEDELSE I DEN LOKALE KIRKE</b>	<b>43</b>
5.3.1 BAKGRUNN	43
5.3.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	44
5.3.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	45
5.3.3.1 Spørsmål om soknets organer sitt styrings- og ledelsesansvar	45
5.3.3.2 Organisering av daglig ledelse for virksomheten i soknet	47
5.3.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	49
5.3.4.1 Spørsmål om soknets organer sitt styrings- og ledelsesansvar	49
5.3.4.2 Organisering av daglig ledelse for virksomheten i soknet	50
<b>6. BISKOP OG BISPEDØMME</b>	<b>52</b>
<hr/>	
<b>6.1 BISKOPENS ROLLE</b>	<b>52</b>
6.1.1 BAKGRUNN	52
6.1.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	53
6.1.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	53
6.1.3.1 Biskopens rolle i en fremtidig kirkeordning	53
6.1.3.2 Biskopens virkemidler	55
6.1.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	56
6.1.4.1 Biskopens rolle i en fremtidig kirkeordning	56
6.1.4.2 Biskopens virkemidler	57
<b>6.2 TILSETTING AV BISKOPER</b>	<b>59</b>
6.2.1 BAKGRUNN	59
6.2.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	60
6.2.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	60
6.2.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	62
<b>6.3 BISPEDØMMERÅDET</b>	<b>63</b>
6.3.1 BAKGRUNN	63
6.3.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	65
6.3.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	65
6.3.3.1 Opprettholdelse av Bispedømmerådet som demokratisk valgt rådsorgan	65

6.3.3.2 Bispedømmerådets oppgaver	66
6.3.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	67
6.3.3.1 Opprettholdelse av Bispedømmerådet som demokratisk valgt rådsorgan	67
6.3.3.2 Bispedømmerådets oppgaver	68

## **7. ARBEIDSGIVERANSVAR I KIRKEORDNINGEN** **70**

---

7.1 BAKGRUNN	70
7.1.1 A) Samling av arbeidsgiveransvaret i et organ som opptrer på vegne av soknet	70
7.1.2 B) samling av arbeidsgiveransvaret i bispedømmerådet	70
7.1.3 c) modifisert utgave av dagens ordning	71
7.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	71
7.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	72
7.3.1 Arbeidsgiveransvar	72
7.3.2 Fordeling av arbeidsgiverfunksjoner	75
7.3.3 Variasjon i organisering av arbeidsgiveransvaret	76
7.3.4 Ivaretagelse av særpreget til prestatjenesten og andre vigslede tjenester	77
7.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	78
7.4.1 Arbeidsgiveransvar	78
7.4.2 Fordeling av arbeidsgiverfunksjoner	79
7.4.3 Variasjon i organisering av arbeidsgiveransvaret	80
7.4.4 Ivaretagelse av særpreget til prestatjenesten og andre vigslede tjenester	80

## **8. ORGANISERING AV SENTRALE KIRKELIGE ORGANER** **82**

---

<b>8.1 KIRKEMØTET</b>	<b>82</b>
8.1.1 BAKGRUNN	82
8.1.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	83
8.1.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	83
8.1.3.1 Kirkemøtets rolle i kirken	83
8.1.3.2 Kirkemøtets sammensetning	84
8.1.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	86
8.1.3.1 Kirkemøtets rolle i kirken	86
8.1.3.2 Kirkemøtets sammensetning	87
<b>8.2 BISPEMØTET</b>	<b>88</b>
8.2.1 BAKGRUNN	88
8.2.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	89
8.2.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	89
8.2.3.1 Bispemøtets rolle	89
8.2.3.2 Ledelse av biskopene	92
8.2.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	92
8.2.4.1 Bispemøtets rolle	92
8.2.4.2 Ledelse av biskopene	94
<b>8.3 KIRKERÅDET</b>	<b>95</b>

8.3.1 BAKGRUNN	95
8.3.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	96
8.3.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	96
8.3.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	97
<b>8.4 DEN NORSKE KIRKES LÆRENEMND</b>	<b>99</b>
8.4.1 BAKGRUNN	99
8.4.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	99
8.4.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	100
8.4.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	103
<b>8.5 SAMISK KIRKERÅD</b>	<b>103</b>
8.5.1 BAKGRUNN	103
8.5.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	103
8.5.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	104
8.5.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	105
<b>8.6 UNGDOMMENS KIRKEMØTE</b>	<b>106</b>
8.6.1 BAKGRUNN	106
8.6.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET	107
8.6.3 HØRINGSINSTANSENS SYN	107
8.6.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER	108
<b>8.7 MELLOMKIRKELIG RÅD</b>	<b>109</b>
8.7.1 BAKGRUNN	109
8.7.2 KIRKERÅDETS VURDERINGER	109
<b>8.8 KIRKELIGE ORGANISASJONER OG INSTITUSJONER</b>	<b>109</b>
8.8.1 BAKGRUNN	109
8.8.2 KIRKERÅDETS VURDERINGER	110
<b><u>9. VEIVALG FOR FREMTIDIG KIRKEORDNING – ALTERNATIVE FORSLAG TIL VEIVALG</u></b>	<b><u>111</u></b>
<b>9.1 INNLEDNING</b>	<b>111</b>
<b>9.2 VEIVALG HVOR DET IKKE PRESENTERES ALTERNATIVE FORSLAG TIL VEDTAK</b>	<b>111</b>
<b>9.3 ALTERNATIVE VEIVALG UAVHENGIG AV ARBEIDSGIVERORGANISERING</b>	<b>112</b>
<b>9.4 ALTERNATIVE VEIVALG AVHENGIG AV ARBEIDSGIVERORGANISERING</b>	<b>115</b>
9.4.1 ALTERNATIV A – STORFELLESRÅD	115
9.4.1.1 Innledning om alternativet	115
9.4.1.2 Presentasjon av alternativets veivalg	115
9.4.1.3 Noen vurderinger	117
9.4.1.4 Økonomiske og administrative konsekvenser	118
9.4.2 ALTERNATIV B – BISPEDØMMERÅD	118
9.4.2.1 Innledning om alternativet	118
9.4.2.2 Presentasjon av alternativets veivalg	118
9.4.2.3 Noen vurderinger	120
9.4.2.4 Økonomiske og administrative konsekvenser	120
9.4.3 ALTERNATIV C – SAMORDNET ARBEIDSGIVERORGANISERING	121
9.4.3.1 Innledning om alternativet	121
9.4.3.2 Presentasjon av alternativets veivalg	121

9.4.3.3 Noen vurderinger	123
9.4.3.4 Økonomiske og administrative konsekvenser	123
<b>9.5 SYNOPSISK FREMSTILLING AV ALTERNATIVENE</b>	<b>124</b>
<b><u>10. ØKONOMISKE OG ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER</u></b>	<b>135</b>

---

## 1. INNLEDNING

Dette saksdokumentet følger oppbyggingen til høringsnotatet *Veivalg for fremtidig kirkeordning* av 15. februar 2015. Kapitlene 3 – 8 inneholder først en bakgrunnsdel hvor det gjøres rede for de tekstene som ble sendt ut på høring. Deretter presenteres Kirkerådets foreløpige vurderinger, etterfulgt av en presentasjon av synspunkter fra høringsinstansene. Til slutt gjøres det rede for Kirkerådets nåværende vurderinger og en konklusjon på hvert spørsmål.

I kapittel 9 presenteres en oppsummering av alternative konklusjoner til hvert punkt. Først presenteres noen konklusjoner på veivalg uten alternativer (kapittel 9.2). Her er det blant annet veivalg det er stor oppslutning om i høringen. Deretter presenteres alternative konklusjoner på veivalg som er uavhengige av hva slags arbeidsgiverorganisering en skulle velge (kapittel 9.3). Det dreier seg blant annet om organisering av sentralkirkelige organer. I kapittel 9.4 presenteres det tre helhetlige konklusjoner på de veivalg som har betydning for arbeidsgiverorganiseringen, et *Storfellesrådsalternativ* (alternativ A), et *Bispedømmerådsalternativ* (alternativ B) og et alternativ med *Samordnet arbeidsgiverorganisering* (alternativ C). Kapittel 9.5 setter de ulike alternativene opp i en synoptisk fremstilling av ulike politiske veivalg Kirkemøtet kan ta. Nummereringen i kapittel 9 følger nummerne på høringsspørsmålene.

Når det gjelder Mellomkirkelig råd og Samisk kirkeråd, blir det trolig presentert alternative veivalg for disse rådene på Kirkerådets møte i desember eller januar. Disse vil i etterkant innarbeides i dokumentet som går til Kirkemøtet.

### 1.1 BAKGRUNN OG UTGANGSPUNKTER FOR EN NY KIRKEORDNING

#### 1.1.1 BAKGRUNN

Kirkemøtet forutsatte i sak KM 5/13 pkt. 4 at det "som et neste skritt" etter overføring av virksomhets- og arbeidsgiveransvar til et nyetablert nasjonalt kirkelig rettssubjekt, "vedtas en kortfattet rammelov for Den norske kirke". Deretter het det samme sted at Kirkemøtet ber Kirkerådet fortsette arbeidet med en fremtidig kirkeordning som Kirkemøtet kan vedta når denne loven er vedtatt. Som ledd i prosessen ber Kirkerådet om så snart som mulig å forberede en sak til Kirkemøtet som gir anledning til å fatte vedtak om grunnleggende veivalg. Kirkemøtet er opptatt av at forståelsen av soknet som grunnenhet blir ivarettatt i arbeidet med en fremtidig kirkeordning.

Kirkemøtet har truffet en rekke vedtak som legger føringer for arbeidet med en fremtidig kirkeordning. Det gjelder sakene KM 9/02 Innstillingen fra Kirkerådets Kirke/stat-utvalg, KM 11/04 Den norske kirkes identitet og oppdrag, KM 8/05 Kirkelige reformer, KM 8/06 Kirkemøtets høringsuttalelse til NOU 2006: 2 Staten og Den norske kirke, KM 8/07 Grunnlovsforankring, kirkelov og kirkeordning for Den norske kirke, KM 9/07 Ordning for valg av biskop/Revisjon av ordning for bispenominasjon, KM 10/08 Stortingsmelding nr. 17 (2007–2008) Staten og Den norske kirke, KM 10/11 Kirkemøtets høringsuttalelse til Kirkeforliket – konsekvenser av eventuelle endringer i

Grunnlovens bestemmelser om statskirkeordningen (...) og KM 12/11 Den norske kirke som evangelisk-luthersk kirke i økumenisk kontekst.

Kirkerådet sendte 16. februar 2015 et høringsnotat om *Veivalg for fremtidig kirkeordning* på høring til berørte instanser. Høringsnotatet tok sikte på å identifisere de temaene der det er nødvendig å avveie ulike hensyn, der det foreligger reelle dilemmaer, der det er et kirkepolitisk handlingsrom og må foretas valg. Formålet var å beskrive så saklig som mulig de alternativer som synes å foreligge, og slik gi grunnlag for at Kirkemøtet kan foreta avveiningene og legge de føringene som anses viktige og nødvendige for det videre arbeidet. Høringsnotatet siktet ikke mot å beskrive en modell og heller ikke løfte frem alle viktige elementer som kirkeordningen vil måtte omfatte. Det begrenset seg til å behandle de spørsmålene der det av hensyn til det videre utredningsarbeidet var behov for avklaring av, dels med sikte på utformingen av et forslag til kirkeordning.

Kirkerådet legger til grunn at de veivalg som Kirkemøtet foretar i denne saken, vil legge betydelige føringer for den senere konkrete utformingen av kirkens ordninger. Disse ordninger vil trolig komme til å virke i lang tid fremover, og Kirkerådet har derfor bedtom hjelp fra høringsinstansene.

Høringen bygger på et grunnlagsarbeid om kirkeordning; Kjent inventar i nytt hus (2011), hvor en arbeidsgruppe utarbeidet en rapport til Kirkerådet og på den etterfølgende refleksjonsprosess høsten 2012, hvor 730 menighetsråd og fellesråd benyttet muligheten til å sende innspill til Kirkerådet. Et sammendrag av innspillene ble forelagt Kirkemøtet i 2013.

---

### 1.1.2 VISJON FOR KIRKEORDNINGEN

Kirkerådet la i høringsnotatet til grunn følgende visjon for kirkeordningen:

Ny ordning for Den norske kirke skal bidra til;

- at kirken kan utføre sitt oppdrag i en ny tid
- at de dømte kjenner glede ved å tilhøre kirken

Den nye ordningen skal sikre;

- god kirkelig betjening over hele landet
- god ressursutnyttelse – mer kirke for pengene

Ordningen skal bidra til å gi kirkens frivillige medarbeidere;

- glede og frimodighet i arbeidet
- tro på fellesskapet
- tro på egne ressurser

Ordningen skal bidra til å gi rådsmedlemmene;

- glede ved å delta
- reell innflytelse
- gode beslutningsunderlag
- god administrativ støtte i arbeidet



Ordningen skal bidra til å gi de ansatte;

- glede i arbeidet
- tid til kjerneoppgavene
- tydelige og forutsigbare ledelsesstrukturer

---

### 1.1.3 UTGANGSPUNKTER FOR EN NY KIRKEORDNING

---

#### 1.1.3.1 RAMMER FOR KIRKEORDNINGEN I GRUNNLOVEN

Grunnlovens nye § 16 fra 2012 slår fast at "Den norske kirke, en evangelisk-luthersk kirke, forblir Norges folkekirke og understøttes som sådan av staten." Det heter videre at "Nærmere bestemmelser om Kirkens ordning fastsettes ved Lov."

Kirkemøtet har langt på vei overtatt den myndighet som den tidligere Grunnloven § 16 ga Kongen, det vil si regjeringen i kirkelig statsråd. En del av rammeverket for den fremtidige kirkeordning skal altså fastsettes av Stortinget i lov. I en overgangsfase er det nødvendig med tilpasninger i den gjeldende kirkeloven, jf. saken omtalt ovenfor i kapittel 1, der hovedformålet er å etablere Den norske kirke som et eget rettssubjekt.

Når Den norske kirke blir et eget rettssubjekt, kan den overta statens ansvar for presteskapet og av de sentrale og regionale kirkelige organer.

Etter videre avklaringer kan Stortinget vedta den endelige, såkalte loven for Den norske kirke som en separat lov eller som del av en mer omfattende lov om tros- og livssynssamfunn. Det er uklart hvor mye lovregulering av Den norske kirke Stortinget vil vedta. Kirken vil selv kunne gi politiske signaler til denne prosessen.

---

#### 1.1.3.2 SAMFUNNSKONTRAKTEN

Kirken løses fra staten, men ikke fra samfunnet. Bak grunnlovsendringene i 2012 lå et stort politisk kompromiss mellom ulike fraksjoner i Stortinget, men også mellom lovgiverne og kirken. Kirkeforliket fra 2008 mellom partiene på Stortinget viste vilje til å gi Den norske kirke fortsatt bred plass i og for befolkningen, og trakk opp linjer med krav til videre demokratiske reformer i kirken. Stortinget sa seg fornøyd med de endringer i kirkelige valgordninger som ble gjennomført.

Med Grunnlovens nye § 16 uttrykker Stortinget et ønske fra statens side om at Den norske kirke skal fortsette å være en folkekirke, og staten forplikter seg til å understøtte denne folkekirken. Om finansieringen i en ny kirkeordning, se kapittel 4.

Når kirken blir et eget rettssubjekt og får en langt friere stilling vis-à-vis staten, får den større spillerom til å handle etter privatrettslige regler. Men Den norske kirke vil som allerede omtalt, fortsatt bli omfattet av særregulering som kun gjelder for dette trossamfunnet. Dette følger av Grunnloven § 16, som forutsetter at Stortinget både kan og skal gi særskilt lovgivning om Den norske

kirke. Med en slik forankring i Grunnlov og lov vil Den norske kirke i noen grad forbli en offentligrettslig størrelse.

#### 1.1.3.4 DEN NORSKE KIRKE SOM FOLKEKIRKE

Den norske kirke går fra å være en folkekirke med en tett forbindelse til staten til å bli en mer selvstendig folkekirke. Begrepet folkekirke ble ikke definert før grunnlovsvedtaket om at Den norske kirke "forbliver Norges Folkekirke» (GrL. § 16), men fra stortingspolitikere ble det belyst i en interpellasjonsdebatt i Stortinget 12. februar 2013. Interpellanten sa at begrepet er brukt i Grunnloven "for å gi Den norske kirke en fortsatt plass i samfunnet som en viktig og tilstedeværende institusjon for det norske folk, slik den har vært gjennom lange tider." Statsråden bekreftet dette synet og viste til at det er statens mål at kirkens virksomhet forblir landsdekkende, tilgjengelig i alle lokalsamfunn med prestetjeneste og gudstjenestetilbud og med mulighet for kirkens medlemmer å få døpt sine barn og bli konfirmert, viet og gravlagt. Statsråden pekte samtidig på at hvordan Den norske kirke fremstår og forstår seg selv som majoritetskirke i dagens flerkulturelle og multireligiøse samfunn, har kirken et selvstendig ansvar for å utvikle og uttrykke.

I Den norske kirkes identitet og oppdrag fra 2004, uttalte Kirkemøtet at:

Den norske kirke er en videreføring av den kirke som ble etablert i Norge ved slutten av det første årtusen. I dag er Den norske kirke del av et bredt fellesskap av kirkesamfunn i vårt land. Fra sin grunnleggelse har kirken i Norge vært en del av europeisk kirke tradisjon. Denne tradisjon har satt varige spor i gudstjenesteliv, kirkeskikker og kirkeordning. Som folkekirke har kirken blitt formet av og satt sitt preg på kultur, historie og samfunnsnivå. På ulikt vis har den hatt nære bånd til konge, statsmakt og andre myndigheter. Den norske stat er grunnlagt på territoriet til to folk, det samiske og det norske. Den norske kirke erkjenner at den har bidratt til fornorskning og undertrykkelse av samene som folk. Som folkekirke er Den norske kirke ikke identisk med folkefellesskapet, men er et særegent fellesskap bygd på dåpen og troen. Som trossamfunn har folkekirken en identitet som er forankret i eget trosgrunnlag. Kirkemøtets vedtak om at Den norske kirke skal være en bekjennende, misjonerende, tjenende og åpen folkekirke gir uttrykk for denne identitet (punkt 2).

Videre uttalte Kirkemøtet:

Som folkekirke forholder Den norske kirke seg til allmenne livserfaringer i samfunnet, og søker gjennom kirkelige handlinger, i sitt gudstjenesteliv, og i øvrig virksomhet å reflektere menneskelivet i dets mangfold. Som folkekirke ønsker Den norske kirke fortsatt å være til stede i alle lokalsamfunn. Den ønsker med sin virksomhet å være integrert i lokalsamfunnets liv og hendelser, og at kristen tro og livstolkning skal prege både dagligliv og høytid (punkt 25).

Folkekirkebegrepet vil i hvert fall kunne romme disse dimensjonene:

- Kirken har som mål og hensikt å nå ut til hele folket med evangeliet, i ord og handling. Kirkens oppdrag er rettet mot alle mennesker og kirken er således kirke for folket.
- Kirken bekjenner troen på den treenige Gud, Fader, Sønn og Hellig Ånd.

- Kirken er landsdekkende og lokalt forankret.
- Dåpen er eneste medlemskriterium.
- Kirken har en bred kontaktflate, er nærværende og tilgjengelig for alle sine medlemmer.
- Kirken gir rom for ulike grader av deltakelse, ulike kulturer og tradisjoner og ulike teologiske retninger.
- Kirken erkjenner et særlig ansvar for det samiske folk.
- Kirken er forpliktet overfor hele samfunnet. Dette kommer til uttrykk gjennom kirkens diakonale og sosiale ansvar for hele befolkningen.
- Kirken er oppbygd som en demokratisk organisasjon.

Det er viktig at Den norske kirke fortsetter arbeidet med å finne uttrykk for sin selvforståelse som folkekirke – både i et lokalt og et nasjonalt perspektiv.

Kirkens oppdrag og virksomhet har en forankring i kirkens tro og lære og har en identitet adskilt fra statlig og kommunal virksomhet. Kirken blir til og holdes ved like der evangeliet om Jesus Kristus lyder, og sakramentene er virksomme. Kirken er i teologisk forstand et trossamfunn, med basis i den gudstjenestefeirende menighet.

I dagens statlige lovgivning behandles Den norske kirke i noen grad som andre trossamfunn. Trossamfunnslovens første kapittel gjelder også Den norske kirke. Som trossamfunn vil Den norske kirke – på selvstendig grunnlag – fastsette sine egne ordninger som eksempel liturgier, tjenesteordninger og ulike bestemmelser om interne forhold.

#### 1.1.3.4 HOVEDPRINSIPPER FOR EN NY KIRKEORDNING

Ut over det som allerede er nevnt om de mer overordnede føringer eller beskrivelser, har kirkens organer ved ulike korsveier formulert ytterligere målsettinger eller kriterier for en ny kirkeordning. Det vedtaket som er mest utførlig, er Kirkemøtets uttalelse i 2007 om Hovedprinsipper og føringer for utarbeidelse av kirkeordning for Den norske kirke (KM 8/07

pkt. 1.2.2). Prinsippene er fremdeles gyldige for det arbeid som nå pågår. Det sentrale aspektet ved folkekirkebegrepet om at kirken skal være landsdekkende, nærværende og tilgjengelig for alle sine medlemmer, er særskilt omtalt i pkt. 1.2.2 nr. 14.

Fra det nevnte sted i 2007-vedtaket skal dessuten gjengis følgende føringer:

Kirkeordningen må formulere kirkens oppgave, som omfatter forkynnelse av evangeliet og forvaltning av sakramentene i gudstjenestefeiring og kirkelige handlinger (dåp, konfirmasjon, ekteskapsinngåelse og begravelse), trosopplæring, sjelesorg, diakoni, kirkemusikk, misjon og kirkelig kulturarbeid. Dette er oppgaver som må løses lokalt. Den øvrige kirkelige struktur skal støtte opp om lokalmenighetens løsning av disse oppgavene, ivareta tilsyn og samordning, og ivareta Den norske kirkes kontakter med andre kirker og tros- og livssynssamfunn (nr. 3).

Kirkeordningen må sikre at all kirkelig prioritering tar utgangspunkt i den lokale menighetens behov. Den lokale virksomheten er livsnerven i kirken (nr. 8)

Kirkeordningen må understreke og styrke soknenes betydning og innflytelse i hele kirkens organisasjon. Soknet er grunnenheten i kirken. Soknet skal fortsatt være selvstendig rettssubjekt og eier av kirkebygg. Denne organisasjonsstrukturen skal sikre kirkelig nærvær og kirkebygg i alle landets lokalsamfunn (nr. 9)

Kirkeordningen skal (...) legge til rette for samvirke mellom tjenestelinjen i den ordinerte tjeneste og rådene, og mellom lokale, regionale og sentrale organer (nr. 7)

Kirkeordningen skal sikre kontinuitet i kirkens forhold til dens medlemmer, lokalsamfunn og storsamfunn (nr. 10)

Kirkeordningen skal legge til rette for en dynamisk videreutvikling av kirkens liv i møte med et samfunn og en kultur i endring (nr. 11).

Kirkeordningen skal også bidra til å bevare og styrke enheten mellom dem som tilhører Den norske kirke, mellom menigheter, bispedømmer og Den norske kirke som helhet, og med hele den verdensvide kirken (13).

Kirken skal gi rom for et mangfold med hensyn til tradisjoner, kultur og teologi og ulike grader av trosengasjement og deltakelse (15).

Kirken har et særskilt ansvar for å ivareta samisk kirkeliv som en nødvendig og likeverdig del av Den norske kirke. Dette begrunnes i samenes sterke historiske tilknytning til Den norske kirke, samt i samenes status som urfolk i Norge (nr. 16).

Disse rammene eller føringene er ansett som ivaretatt ved alle de løsninger som presenteres som aktuelle under de enkelte veivalg.

## 1.2 HØRINGEN OM VEIVALG FOR FREMTIDIG KIRKEORDNING

### 1.2.1 GJENNOMFØRING AV HØRINGEN

Kirkerådet sendte 16. februar 2015 et høringsnotat om *Veivalg for fremtidig kirkeordning* på høring til berørte instanser. I høringsnotatet gjorde Kirkerådet rede for alternative veivalg for arbeidet med fremtidig kirkeordning, som høringsinstansene ble bedt om å ta stilling til.

Høringsnotatet ble sendt til følgende instanser:

Menighetsråd og kirkelige fellesråd i Den norske kirke	Kirkens Nødhjelp Kirkens Ressurscenter mot vold Kirkens SOS i Norge
--	---

Bispemøtet	Misjonsalliansen
Bispedømmerådene	Norges Samemisjon
Biskopene	Normisjon
	Norsk Misjon i Øst
Opplysningsvesenets fond	Norsk Luthersk Misjonssamband
Det praktisk-teologiske seminar	Samarbeidsråd Menighet og Misjon
Kirkelig utdanningscenter i nord (KUN)	Tibetmisjonen
Det teologiske fakultet ved Universitetet i Oslo	Norges Speiderforbund
Det teologiske Menighetsfakultet	K-stud, Kristelig studieforbund
Misjonshøgskolen	Norges KFUK-KFUM
Norsk lærerakademi	Norges KFUK-KFUM-speidere
Høgskulen i Volda	Kristen Idrettskontakt – KRIK
Diakonhjemmet Høgskole AS	Norsk Søndagsskoleforbund
Diakonova	Norsk kristelig studentforbund
Lovisenberg diakonale høgskole	Norges kristelige student- og skoleungdomslag
Musikkhøgskolen	Ung kirkesang
KA- Kirkelig arbeidsgiver - og interesseorganisasjon	Norsk Kvinnelig Teologforening
Den norske kirkes presteforening	Samarbeidsrådet for tros- og livssynssamfunn
Fagforbundet teOLOgene c/o Fagforbundet Oslo	Vernetjenesten for prester
Fagforbundet – Kirke- og gravferdsansatte	Stiftelsen Kirkens Sosialtjeneste
Fagforbundet, Seksjon Kirke, kultur og oppvekst	Åpen Kirkegruppe
NTL – Norsk Tjenestemannslag	IKO
Kirkeansatte	Det Norske Bibelselskap
Delta	Norske Kirkeakademier
Kirkelig undervisningsforbund	Svalbard kirke
Det norske Diakonforbund	Nidaros domkirkes restaureringsarbeider
MFO – Musikernes fellesorganisasjon	Sjømannskirken
Utdanningsforbundet	Stiftelsen Kirkeforskning
Forskerforbundet	Døvekirken ved prost
Akademikerforbundet	Døvekirken ved fellesråd
Econa	Feltprosten
Parat	Åpen Folkekirke
STAFO	Levende Folkekirke
Samfunnsviternes fagforening	Norges Kristne Råd
Norges Juristforbund	Den katolske kirke
Norsk Lektorlag	Kristne Arbeidere
Den Norske Israelsmisjon	Den evangelisk-lutherske frikirke
Det Norske Misjonsselskap	
Indremisjonsforbundet	

Opprinnelig høringsfrist ble satt til 15. mai 2015, men senere utvidet til 4. juni 2015. Også høringsuttalelser som ble mottatt etter denne fristen lot seg ta med ved behandlingen av høringen. Alle uttalelser er offentliggjort på nettstedet *kirken.no*.

Kirkerådet hadde ved utgangen av høringsfristen mottatt 817 høringsvar fra de om lag 1600 høringsinstansene, hvilket utgjør en samlet svarprosent på 51 prosent. Tabell 1.1 viser en oversikt over antall høringsvar fra menighetsråd, menighetsråd med fellesrådsfunksjoner (heretter ettsoknsråd) og kirkelige fellesråd.

Type høringsinstans	Antall høringsinstanser	Antall hørings svar	Svarprosent
Menighetsråd (ikke ettsoknsråd)	1085 (1243)	503	46 prosent
Menighetsråd med fellesrådsfunksjoner (ettsoknsråd)	158	95	60 prosent
Kirkelige fellesråd (ikke ettsoknsråd)	261 (419)	169	65 prosent
<i>Totalt</i>	<i>1504</i>	<i>767</i>	<i>51 prosent</i>

Det er innkommet 19 høringsuttalelser fra biskopene og bispedømmerådene. Alle bispedømmeråd har avgitt uttalelse, og en del av biskopene har også avgitt selvstendige uttalelser.

I tillegg kom det høringsuttalelser fra følgende instanser:

Bispemøtet	Kirkens Ressurssenter mot vold
Opplysningsvesenets fond	Vernetjenesten for prester
Det praktisk-teologiske seminar	IKO
Kirkelig utdanningscenter i nord (KUN)	Nidaros domkirkes restaureringsarbeider
Det teologiske fakultet ved Universitetet i Oslo	Landsrådet i Kristent mannsarbeid
Det teologiske Menighetsfakultet	Prost i Larvik
Misjonshøgskolen	Prost i Sogn
Diakonhjemmet Høgskole AS	Prost i Sunnfjord
KA - styret	Prost i Sør-Gudbrandsdalen
Den norske kirkes presteforening	Prost og prester i Sør-Helgeland prosti
Fagforbundet, Seksjon Kirke, kultur og oppvekst	Prost i Vest Nedenes
Delta	Oslo domkirkeråd
Kirkeansatte	Gunvor Kongsvik
Det norske Diakonforbund	Norsk kvinnelig teologforening
MFO – Musikernes fellesorganisasjon	
Det Norske Misjonselskap	

Til sammenligning var det ca. 730 menighetsråd og kirkelige fellesråd som sendte innspill i refleksjonsprosessen i 2012 i tillegg til regionale og nasjonale organer, organisasjoner og institusjoner.

Kirkerådet vil takke for den store innsatsen som har blitt lagt ned av høringsinstansene gjennom deres arbeid med høringsuttalelsene.

## 1.2.2 METODE VED OPPSUMMERING AV HØRINGEN

Gjennomgangen av hørings svarene er foretatt av Kirkerådets sekretariat i tiden 18. mai til 15. juli. Ved gjennomgangen av hørings svarene har sekretariatet først utarbeidet en oversikt over ulike høringsinstanser, i grupper for henholdsvis menighetsråd, menighetsråd med fellesrådsfunksjoner (ettsoknsråd), menighetsråd, biskoper og bispedømmeråd og andre høringsinstanser. Deretter er alle høringsuttalelsene gjennomlest og synspunktene er kodet inn i et opptellingsskjema. Alle høringsuttalelser er gjennomgått og ligger til grunn for utarbeidelsen av dette saksdokumentet.

Det fremkommer i flere av høringsuttalelsene et eller flere tydelige mindretall og dissenser. Dette har det ikke vært anledning til å hensynta i høringsoppsummeringen.

---

### 1.2.3 VIDERE BEHANDLING AV SAKEN

Saken behandles for første gang av Kirkerådet i september 2015, med andre gangs behandling og endelig innstilling til Kirkemøtet i Kirkerådets møte i desember 2015. Det legges deretter opp til at Kirkemøtet 2016 behandler saken og foretar de nødvendige veivalgene.

## 2. FORSLAG TIL VEDTAK

### **FORSLAG TIL VEDTAK**

Kirkerådet ber om at saksdokumentet bearbejdes på bakgrunn av samtalen i Kirkerådet, behandling av Bispemøtet og ferdigstilles til Kirkerådets desembermøte.



### 3. FORHOLDET MELLOM LOKALT, REGIONALT OG NASJONALT NIVÅ

#### 3.1 BAKGRUNN

I en situasjon hvor Den norske kirke skiller ut fra staten og får rettslig handleevne, reises spørsmålet om hvordan myndighetsforholdene skal være mellom organer på lokalt, regionalt og nasjonalt nivå.

Den norske kirke fremstår organisatorisk på ulike nivåer, fra det lokale (representert ved den enkelte menighet/det enkelte sokn) til det nasjonale, med ulike regionale mellomnivåer (prosti, bispedømme). Også kommunenivået – med kirkelig fellestråd som organ for alle sokn i kommunen – kan ses på som et mellomnivå, når det omfatter mer enn ett sokn.

Et avgjørende spørsmål for utformingen av kirkeordningen er hvordan oppgaver og myndighet skal fordeles mellom nivåene.

#### 3.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

*A: Et flertall i Kirkerådet mener at den nåværende oppgave- og myndighetsfordeling mellom de ulike nivåer og organer i hovedtrekk bør videreføres.*

*B: Et mindretall i Kirkerådet mener at oppgaver og myndighetsfordeling mellom de ulike nivå bør justeres slik at den lokale kirke styrkes.*

*C: Et annet mindretall i Kirkerådet mener at oppgaver og myndighetsfordeling mellom de ulike nivå bør justeres slik at den regionale kirke styrkes.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

- 1. Bør det gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå? I så fall hvilke og hvorfor?**

### 3.3 HØRINGSINSTANSENS SYN

Spørsmål 1. Bør det gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå? I så fall hvilke og hvorfor?

	Videreføres	Lokal kirke styrkes	Regional kirke styrkes	Annen kommentar	Ikke svart	Totalt
Menighetsråd	143	225	52	0	83	503
Ettsocknsråd	22	58	7	0	8	95
Kirkelige fellesråd	33	104	11	5	16	169
Totalt	198	387	70	5	107	767
Totalt prosent	26 %	50 %	9 %	1 %	14 %	100 %
Prosent av de som har svart	30 %	59 %	11 %	1 %		

Det var totalt 387 av menighetsrådene og fellesrådene (59 prosent av de som har tatt stilling til spørsmålet) som gikk inn for at oppgave- og myndighetsfordelingen mellom de ulike nivå bør justeres slik at den lokale kirke styrkes. For en del høringsinstanser dreier dette seg om at menighetsrådenes rolle må styrkes i forhold til fellesrådet. *Strømmen menighetsråd* uttaler for eksempel at «i en ny kirkeordning må menighetsrådet få styrket sin rolle, slik at MR har mer reell innflytelse over økonomi og tilsetninger.» *Borre menighetsråd* uttalte:

«Menighetsrådene må kunne gis mer myndighet rundt hvem som ansettes og hvordan de utfører sine arbeidsoppgaver i soknet (da det er her virksomhetsplanene og strategiene for soknet må utformes).»

For andre høringsinstanser er det snakk om å styrke den lokale kirke ved robuste fellesråd tilsvarende en ny kommunestruktur. *Eidsberg kirkelige fellesråd* er en av høringsinstansene som bruker formuleringer som går igjen fra flere høringsinstanser, spesielt fra kirkelige fellesråd:

«JA. Vi mener at det må opprettes et nytt, robust fellesråd tilsvarende en ny kommunestruktur, for utøvelse av arbeidsgiveransvar for ALLE tilsatte i kirken innenfor sitt område, og for profesjonell ivaretagelse gravferdsforvaltningen, kirkebyggene og for øvrig det som hører inn under Kirkelovens § 14. Dette vil også gi mulighet for å profesjonalisere fagstillingene, og dessuten legge grunnlag for et felles og enhetlig arbeidsgiveransvar lokalt.

- Vi mener at en ny kirkeordning må sikre at lokalmenigheten får reell påvirkningsmulighet i sin egen strategiske utvikling, sin økonomiske forvaltning og i tilsettingssaker.
- Soknet som kirkens grunnenhet og Grunnlovens forventning om en landsdekkende folkekirke, tilsier at Kirkeloven må inneholde en bestemmelse om at soknet skal være en selvstendig, juridisk enhet
- Vi mener for øvrig at så lenge kirkens økonomi først og fremst kommer fra kommunale bevilgninger, er samspillet mellom fellesrådet og kommunen helt avgjørende.

- Vi mener det er viktig med nærhet, relasjon og god kommunikasjon mellom kirken og kommunen. Dette er avgjørende viktig i forbindelse med finansiering av kirken (gjennom direkte tilskudd og tjenesteytingsavtaler), men også i mange sammenhenger som ikke handler om økonomi. Derfor mener vi at vi trenger et representativt og profesjonelt organ som taler kirkens sak direkte til kommunens politikere.
- I høringssvarene til NOU 2013:1, Det livssynsåpne samfunn, gir over 90 % av de kirkelige instansene som har gjort seg opp en mening, uttrykk for at gravferdsforvaltningen også i fremtiden bør forvaltes av kirken. I vår fremtidige organisering av folkekirken må vi derfor sørge for at vi har organer som kan ivareta denne forvaltningen på en like god måte som i dag.»

Enkelte høringsinstanser gir uttrykk for omtrent de samme formuleringene, men legger til grunn at de nye robuste fellesrådene er på regionalt nivå i stedet for lokalt nivå. Eksempler på dette er *Sørums kirkelige fellesråd* og *Rakkestad kirkelige fellesråd*.

198 av menighetsrådene og fellesrådene (30 prosent av de som har tatt stilling i spørsmålet) gikk inn for at oppgave- og myndighetsfordelingen mellom de ulike nivåer og organer i hovedtrekk bør videreføres. *Orkanger menighetsråds* uttalelse var representativt for dette synspunkt:

«Orkanger menighetsråd er enig med Kirkerådets flertall i at den nåværende oppgavefordelingen mellom ulike nivåer i hovedtrekk bør videreføres. Det innebærer bl.a. at den myndighet som blir overført fra sentrale statlige organer i hovedsak blir liggende på sentralt nivå i kirken.»

70 av menighetsrådene og fellesrådene (11 prosent av de som har tatt stilling i spørsmålet) gikk inn for at den regionale kirke bør styrkes. Høringsinstanser som gikk inn for dette var dels de som gikk inn for større, regionale fellesråd i tråd med nye storkommuner, og dels de som gikk inn for å forankre arbeidsgivermyndighet i bispedømmerådene.

Blant biskopene og bispedømmerådene var det et flertall som gikk inn for at den nåværende oppgave- og myndighetsfordeling mellom de ulike nivåene i hovedtrekk bør videreføres. *Møre bispedømmeråd* uttaler for eksemplet at:

«Møre bispedømmeråd støtter flertallet i Kirkerådet som mener at den nåværende oppgave- og myndighetsfordeling mellom de ulike nivåer og organer i hovedtrekk bør videreføres.

Møre bispedømmeråd mener at en skrittvis endring bør skje med utgangspunkt i at det også skjer andre betydelige samfunnsendringer der konsekvensene ennå ikke er gitt, jfr endringer i kommunestrukturen. Dette av hensyn til befolkningens behov for å gjenkjenne kirken og få bekreftet tilhørigheten til kirken.

Det er lagt til grunn at det er stor enighet om at soknet er og skal være grunnenheten i Den norske kirke. Det er imidlertid i liten grad beskrevet hva dette innebærer - teologisk, juridisk

og organisatorisk. Således kan det virke som man ikke nødvendigvis har en felles forståelse av hva denne enigheten er relatert til.

Den norske kirke vil også i framtida være avhengig av en oppgaveløsning på flere nivå for å legge best mulig til rette for soknet.»

*Agder og Telemark bispedømmeråd* går inn for å gjøre endringer som kan muliggjøre at «Soknet [...] styrkes og støttes med tilstrekkelige ressurser slik at oppgavene lokalt kan løses optimalt, og vekke og nære trosfellesskapet og troen til den enkelte.» *Oslo bispedømmeråd* mente at oppgaver og myndighetsfordeling mellom de ulike nivåer bør justeres slik at soknet styrkes, og påpeker samtidig at

«for Oslos vedkommende er imidlertid «skillet» mellom ”lokalt” og ”regionalt” ikke like innlysende med tanke på nivåer og organer. Om fellesrådene i Asker og Bærum kan betraktes som lokale organer, er størrelsen på det kirkelige fellesrådsområdet i Oslo av en slik karakter at det nærmer seg et regionalt organ.»

*Nidaros biskop og Nidaros bispedømmeråd* gikk inn for at oppgaver og myndighet «plasseres slik at både det lokale og det regionale nivå styrkes».

Flere høringsinstanser innleder allerede her med å gjøre rede for sitt syn på hvordan arbeidsgivermyndighet bør plasseres i ny kirkeordning, jf. kapittel 7.

---

### 3.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

Kirkerådet viser til at det er en klar tendens i høringen til at organene ønsker å endre oppgave- og myndighetsfordelingen mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå, slik at den lokale kirke styrkes. Dette er i tråd med Kirkemøtets prinsipp nr. 9 fra 2007:

Kirkeordningen må understreke og styrke soknenes betydning og innflytelse i hele kirkens organisasjon. Soknet er grunnenheten i kirken. Soknet skal fortsatt være selvstendig rettssubjekt og eier av kirkebygg. Denne organisasjonsstrukturen skal sikre kirkelig nærvær og kirkebygg i alle landets lokalsamfunn (nr. 9)

Kirkerådet mener styrkingen av soknet dels kan gjøres ved å flytte ansvar og myndighet fra regionalt og nasjonalt nivå til lokalt nivå, og dels gjennom at oppgavefordelingen mellom menighetsråd og fellesråd gjennomgås med sikte på å styrke menighetsrådets oppgaver. Det sistnevnte er behandlet i Kirkerådets vurderinger av forholdet mellom organene i kapittel 5.2.4.3.

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å gå inn for at det gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå slik at den lokale kirke styrkes. Kirkerådet legger til grunn at det er mulig å styrke den lokale kirke på ulikt vis, uavhengig av hvordan man lander i spørsmålet om arbeidsgiverorganiseringen. Nærmere omtale og vurderinger av de alternative måtene å organisere arbeidsgiveransvaret på finnes i kapittel 9.

På bakgrunn av dette uttegner det seg tre mulige alternativer. De forskjellige veivalg som foreslås her, henger sammen med andre veivalg og svar på spørsmål som presenteres som helhetlige alternativer i kapittel 9.

#### Alternativ A – storfellesrådsalternativet (jf. kapittel 9)

Kirkemøtet mener det bør gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå slik at den lokale kirke styrkes.

*Kirkemøtet mener at dette bør gjøres gjennom at arbeidsgiveransvaret samles på et nivå nærmere soknet (under bispedømmerrådet og over menighetsrådet), og gjennom at menighetsrådets innflytelse over virksomheten i soknet styrkes.*

#### Alternativ B – bispedømmerrådsalternativet (jf. kapittel 9)

Kirkemøtet mener det bør gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå slik at den lokale kirke styrkes.

*Dette foreslås gjort ved å styrke menighetsrådets rolle ved tilsettinger, ved at menighetsrådet får innstillingsmyndighet ved tilsetting av prester og andre kirkelig tilsatte. Menighetsrådet kan innstille inntil tre kandidater, hvor bispedømmerrådet er forpliktet til å tilsette en av kandidatene menighetsrådet ønsker å tilsette. Videre skal lokale organer styrkes ved utstrakt bruk av delegasjon fra bispedømmerrådet.*

#### Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering (jf. kapittel 9)

Kirkemøtet mener det bør gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå slik at den lokale kirke styrkes.

*Kirkemøtet mener dette bør gjøres ved at menighetsråd får innstillingsrett ved tilsetting av prester og andre kirkelige tilsatte og ved at det etableres felles daglig ledelse for fellesrådsansatte og bispedømmerrådsansatte.*

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

(...)

## 4. ØKONOMISKE RAMMEBETINGELSER

### 4.1 BAKGRUNN

Grunnlovens § 16 danner basis for en fortsatt offentlig finansiering av Den norske kirke. Den norske kirke har ikke uttrykt ønske om en endring av dagens finansieringsordning. Dersom staten ønsker å endre dagens finansiering over kommunale og statlige budsjetter, understreket Kirkerådets høringsnotat at det er viktig at de kirkelige organene gjør seg opp en mening om hvilken finansieringsordning en ønsker.

Den norske kirkes virksomhet finansieres i dag i hovedsak gjennom fem typer kilder:

*Statlig:* Staten dekker gjennom bevilgninger over statsbudsjettet utgiftene til presteskapet og til kirkelig administrasjon sentralt og i bispedømmene. Staten finansierer også trosopplæring og et antall kateket- og diakonstillinger gjennom overføringer til fellelrådene. I tillegg dekkes utgifter til noen andre mindre formål.

*Kommunalt:* Kommunene er i henhold til kirkeloven § 15 pålagt å dekke utgifter til bl.a. bygg og vedlikehold av kirker, anlegg og drift av gravplasser, utgifter til ansatte i soknet og kontorlokaler. Pengene ytes som tilskudd til kirkelig fellelråd. Kommunene dekker om lag 2/3 av kirkens totale driftskostnader, hvilket bidrar til å sikre en selvstendig lokalkirkelig organisering.

*Fond og stiftelser:* Det er knyttet en rekke stiftelser og mindre fond til flere av bispedømmene og menighetene i Den norske kirke. Til mange av disse er det knyttet helt særskilte formål ofte utformet av et eldre vedtak i menigheten eller en privat giver.

*Gaver:* I tillegg til bevilgningene fra stat og kommune samles det inn penger gjennom kollekter, givertjeneste osv. til ulike kirkelige formål. I menighetene inngår slike midler som regel i menighetsrådenes budsjetter for å finansiere tiltak som kommunen ikke finansierer gjennom fellelrådet. En del menigheter driver også barnehager og andre institusjoner som inngår i fellelrådets eller menighetsrådets budsjett og regnskap. Ved siden av det som samles inn av menighetene, finansierer en rekke foreninger, organisasjoner og institusjoner innenfor Den norske kirkes ramme sin virksomhet gjennom innsamlede midler.

*Opplysningsvesenets fond:* Dette fondet har sin opprinnelse i kirkens eiendommer fra gammel tid; eiendommer som tilhørte presteembetene. Fondet er hjemlet i Grunnloven og i Lov om Opplysningsvesenets fond og avkastningen skal brukes til kirkens beste. Det er Kirkemøtets syn at fondet tilhører Den norske kirke.

Finansieringen av Den norske kirke må sees i sammenheng med ordninger for offentlig støtte til andre tros- og livssynssamfunn. I dag fordeles slik støtte som en slags kompensasjonsordning, der andre tros- og livssynssamfunn mottar tilsvarende beløp fra stat og kommune som tilsvarer det som brukes på Den norske kirke per medlem.

Finansieringsordningen er en av de mest betydningsfulle faktorer for en fremtidig kirkeordning. Det er umulig å se de ulike organisatoriske spørsmål uavhengig av finansieringsordningen. Den omlegging av finansieringen som signaliseres av departementet, kan komme raskt og krever at kirken tar stilling til hvilken ordning som er ønskelig og spiller denne inn i den politiske prosessen.

En fortsatt kommunal finansiering av den lokale kirkes virksomhet sikrer en fortsatt nær relasjon mellom den lokale kirke og kommunen, og bygger opp om arenaer for kirkelig tilstedeværelse og nærhet til lokalsamfunn. Dette ble tydelig understreket av de lokale kirkelige organer som uttalte seg i refleksjonsprosessen i 2012 (Sammendrag av innspill, KM 05/13, side 5). Den omfattende kommunale finansiering av kirken i dag, leder mot et kirkelig organ på kommunenivå. De kirkelige fellestrådene ivaretar nå dette, men det kan tenkes at relasjonen kan sikres på andre måter.

Stortinget har i 2014 gitt tilslutning til å gjennomføre en kommunereform. Målet er større, mer robuste kommuner med økt makt og myndighet. En kommunereform med sammenslåing til større kommuner vil medføre endringer i den kirkelige strukturen, noe som kan ha ulike virkninger på kirkelig organisering.

I den kirkelige gjennomtenkning av fremtidige muligheter, kan man i tillegg til dagens ordning hente frem kirkelige og statlige utredninger av ulike modeller for finansieringen av Den norske kirkes virksomhet:

- *Ordning med medlemsavgift:* En slik ordning innebærer at kirkemedlemmene betaler en årlig avgift til Den norske kirke. Avgiften kan enten være et fast beløp per medlem eller være avhengig av skattbar inntekt. En forutsetter at medlemsavgiften kan kreves opp over skatteseddelen. En slik løsning ble foreslått av flertallet i Kirke-stat-utvalget (Samme kirke – ny ordning, 2002).
- *Ordning med livssynsavgift:* Også slik avgift kreves opp over skatteseddelen, men betales av alle. De innsamlede midler fordeles så til de ulike tros- og livssynssamfunn ut fra deres medlemstall. Avgiften for personer som ikke er medlem av noe tros- og livssynssamfunn, overføres til et humanitært eller allmennyttig formål. En slik løsning ble foreslått av et mindretall i Kirke-statutvalget. Kirkene i Italia og på Island er finansiert slik.
- *Kombinasjonsløsninger:* Flertallet i det offentlige stat-kirkeutvalget foreslo en kombinasjon av offentlig finansiering og en medlemsavgift (NOU 2006: 2 Staten og Den norske kirke). Det er også mulig å tenke seg andre kombinasjoner.

Uansett vil den fremtidige finansieringen av kirken medføre krav til innsparing og forenkling fordi de økonomiske rammene forventes å bli stramme og fordrer at kirkelige organer foretar krevende prioriteringer av hvordan midlene skal brukes. Kirken må jakte på "tidstyver" og minske ressurstap. Antall forvaltningsnivåer i kirken må også vurderes i lys av kostnadene. Det er et viktig mål at kirken finner frem til en enklere organisasjonsstruktur som innebærer mer rasjonell bruk av knappe midler. Med usikkerhet knyttet til det fremtidige nivået på den offentlige finansiering, vil betydningen av privat finansiering øke i fremtiden. Det er derfor viktig at kirken er organisert på en måte som både stimulerer til frivillige gaver og som kan nyttiggjøre seg slike gaver på en best mulig måte, uten å fortrenge den offentlige finansiering.

## 4.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

*Kirkerådet mener en fortsatt finansiering av Den norske kirke over kommunale og statlige budsjetter er den beste til å sikre en bred folkekirke med en kirkelig nærhet og tilstedeværelse i alle lokalsamfunn.*

*Dersom finansieringsordningen endres av de politiske myndigheter, er en livssynsavgift det mest aktuelle alternativ.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

- 2. Deler høringsinstansen Kirkerådets vurdering om at dagens finansieringsordning er den beste til å sikre en bred folkekirke?**
- 3. Dersom dagens finansieringsordning for Den norske kirke faller bort, hvilken ordning vil høringsinstansen gå inn for? Begrunn synspunktet.**
- 4. Hvordan kan kirkestrukturen forenkles for at knappe ressurser kan bli rasjonelt utnyttet?**

## 4.3 HØRINGSINSTANSENS SYN

### 4.3.1 FINANSIERINGSORDNING

*Spørsmål 2. Deler høringsinstansen Kirkerådets vurdering om at dagens finansieringsordning er den beste til å sikre en bred folkekirke?*

	Ja	Nei	Annen kommentar	Ikke svar	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	435	20	2	46	503
<b>Ettsoknråd</b>	86	1	0	8	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	160	4	0	5	169
<b>Totalt</b>	681	25	2	59	767
<b>Totalt prosent</b>	89 %	3 %	0 %	8 %	100 %
<b>Prosent av de som har svart</b>	96 %	4 %	0 %		

Høringsinstansene uttrykte en stor enighet om at dagens finansieringsordning bør videreføres. 96 prosent av de menighetsrådene og kirkelige fellesrådene som uttalte seg til spørsmålet delte Kirkerådets vurdering av at dagens finansieringsordning er den beste til å sikre en bred folkekirke.

Mange av høringsinstansene var opptatt av at finansieringsordningen bidrar til å sikre en bred folkekirke hvor dåpen er eneste kriterium for medlemskap, uavhengig av individuelle økonomiske forhold. Flere mente at offentlig finansiering bidrar til å sikre kirkelig nærhet og tilstedeværelse i alle lokalsamfunn, og at kommunal finansiering er med å bekrefte tilknytningen mellom kirke og lokalsamfunn. En rekke høringsinstanser viste til det at kirkelige fellesråd sitt ansvar for forvaltningen av gravplasser og kirkebygg er viktige begrunnelser for kommunalt finansieringsansvar for den lokale kirke.



Det var bred tilslutning til Kirkerådets vurdering fra biskopene og bispedømmerådene, med unntak av *Agder og Telemark bispedømmeråd*, som var delt på midten. Fem medlemmer av bispedømmerådet gikk inn for en enhetlig nasjonal finansieringsordning, mens fem andre medlemmer gav sin tilslutning til Kirkerådets vurdering.

Noen høringsinstanser la til at det mente staten burde ta et større ansvar for å finansiere kirkebygg. *Våle menighetsråd* ga uttrykk for at vedlikehold av middelalderkirker bør overtas av staten, fordi det kan være «et altfor stort økonomisk løft å vedlikeholde disse for relativt små kommuner som har flere middelalderkirker å etterse». Andre høringsinstanser trakk frem gravferdsansvaret som en viktig begrunnelse for at den lokale kirke fortsatt skal finansieres av kommunale bevilgninger.

Enkelte av høringsinstansene som gikk imot en videreføring av dagens finansieringsordning viste til at det kan skape ulikheter mellom kommunene, hvorpå noen instanser viste til at de hadde problemer med å få gjennomslag for kommunale bevilgninger til kirken i sin aktuelle kommune. Enkelte andre instanser gikk inn for en statlig finansieringsordning eller andre alternative finansieringsordninger presentert i kapittel 4.3.2.

#### 4.3.2 ALTERNATIV FINANSIERINGSORDNING

*Spørsmål 3. Dersom dagens finansieringsordning for Den norske kirke faller bort, hvilken ordning vil høringsinstansen gå inn for?*

	Livssyns-avgift	Medlems-avgift	Kombinasjons-løsning offentlig og medlemsavgift	Offentlig finansiert	Statlig finansiert	Kommentar	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	317	9	42	46	6	6	75	501
<b>Ettsoknsråd</b>	54	2	11	4	3	0	75	149
<b>Kirkelige fellesråd</b>	105	6	23	18	1	4	12	169
<b>Totalt</b>	476	17	76	68	10	10	162	819
<b>Totalt prosent</b>	58 %	2 %	9 %	8 %	1 %	1 %	20 %	100 %
<b>Prosent av de som har svart</b>	72 %	3 %	12 %	10 %	2 %	2 %		

Dersom dagens finansieringsordning for Den norske kirke faller bort, var det en tydelig majoritet av menighetsrådene og fellesrådene (72 prosent av de som tok stilling i spørsmålet) som gikk inn for en alminnelig livssynsavgift som alternativ. 12 prosent gikk inn for en kombinasjonsløsning med offentlig finansiering og medlemsavgift, mens 10 prosent gav uttrykk for at kirken burde være offentlig finansiert som i dag. 3 prosent gikk inn for en ordning med medlemsavgift, og 2 prosent gikk inn for en enhetlig statlig finansiering.

*Agder og Telemark biskop, Bjørgvin biskop, Bjørgvin bispedømmeråd, Borg biskop og bispedømmeråd, Møre biskop, Møre bispedømmeråd, Nord-Hålogaland biskop, Nord-Hålogaland bispedømmeråd, Oslo biskop, Oslo bispedømmeråd, Stavanger bispedømmeråd, Tunsberg biskop og*

*bispedømmeråd* og *Preses* gikk alle inn for en alminnelig livssynsavgift dersom dagens finansieringsordning skulle falle bort. Det samme gjorde *Det teologiske Menighetsfakultet* og *Teologisk fakultet ved Universitetet i Oslo*.

Flere av høringsinstansene peker på at en ordning med alminnelig livssynsavgift vil være med å likebehandle tros- og livssynssamfunn. *Oslo bispedømmeråd* uttaler for eksempel:

Dersom dagens finansieringsordning for Den norske kirke faller bort, går Oslo bispedømmeråd inn for en livssynsavgift som sikrer likebehandling av alle tros- og livssynssamfunn. Dette vil også gi et signal om at tro og livssyn er viktig i samfunnet.

Mange av høringsinstansene understreker betydningen av dåpen som eneste kriterium for medlemskap, og argumenterer imot en form for medlemsavgift fordi det vil kunne oppleves som at det kommer økonomiske krav for medlemskap i tillegg. *Hamar bispedømmeråd* uttalte:

Erfaringen fra Sverige tyder på at økonomi påvirker om man vil stå som medlem eller ikke. Ved innføring av frivillig medlemsavgift i en eller annen form stilles et krav, i tillegg til dåp, som forandrer det som bør være grunnlaget for en åpen folkekirke.

*Hamar biskop*, *Hamar bispedømmeråd*, *Nidaros biskop*, *Nidaros bispedømmeråd* og *Sør-Hålogaland bispedømmeråd* ønsket på nåværende tidspunkt ikke å ta stilling til alternative finansieringsordninger. *Nidaros bispedømmeråd* uttalte:

NBDR mener at kirken ikke bør initiere eller åpne for annen grunnfinansiering enn dagens ved å uttale seg om alternativ finansiering. Kirken bør vente med å uttale seg om alternativ finansiering til politiske myndigheter evt. aktualiserer dette og fremmer forslag om endring av finansieringsordningen.

Flere høringsinstanser understreker at dersom finansieringsordningen endres, er det viktig at den nye finansieringsordningen ivaretar lokal forankring og lokalt eierskap.

*Norsk kvinnelig teologforening* gikk inn for en alminnelig livssynsavgift, og uttrykte at de «frykter at en stram kirkeøkonomi vil gi ringvirkninger til likestilling i kirken».

---

#### 4.3.3 FORENKLING AV KIRKESTRUKTUREN

76 prosent av menighetsrådene og de kirkelige fellesrådene hadde kommentarer til spørsmålet om hvordan kirkestrukturen kan forenkles for at knappe ressurser kan bli rasjonelt utnyttet. Av disse er det en del som gir uttrykk for at de er fornøyd med dagens situasjon, og ønsker minst mulig endring.

Mange av høringsinstansene ga uttrykk for at det er viktig å få én arbeidsgiverlinje for å forenkle kirkestrukturen. Det ble fremsatt ulike syn på om dette kunne gjøres ved å forankre arbeidsgiveransvaret i bispedømmerådet eller i fellesråd/prostiråd. Noen høringsinstanser mener kirkestrukturen kan forenkles ved å legge ned bispedømmerådet, mens andre høringsinstanser

mener den kan forenkles ved å legge ned fellesrådet som styringsorgan for soknet. Det ble av flere vist til at forenkling og bedret ressursbruk kan skje ved å unngå parallelle, potensielt rivaliserende strukturer i kirkeorganiseringen gjennom en samordning av arbeidsgiveransvaret for de ulike tjenestegrupper.

Et forslag til forenkling av kirkestrukturen som ble fremmet av en del høringsinstanser, er å slå sammen kirkelige fellesråd til større enheter som er store nok til å drifte personalforvaltning, økonomi, strategisk planlegging og administrasjon på en effektiv og profesjonell måte. Flere høringsinstanser nevner tallet 150 som et passe antall kirkelige fellesråd. Det pekes også på at det er viktig å knytte prostene til fellesrådet.

Flere høringsinstanser trekker frem at forenkling og bedret ressursbruk kan oppnås ved å samordne støttefunksjoner som ikke forutsetter fortløpende lokal styring til de nivåene der det måtte være mest hensiktsmessig.

En del høringsinstanser fremhever at det er et potensiale for mer samarbeid mellom sokn for å løse oppgaver bedre, fremfor å slå sokn sammen.

En rekke høringsinstanser gir uttrykk for at man må unngå byråkratisering av kirken. Noen peker på at en kan spare ressurser og forenkle kirkestrukturen ved å avvikle eller forenkle godkjenningsordninger for planer for gudstjenesteliv, trosopplæring, diakoni, mv.

---

## 4.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

---

### 4.4.1 FINANSIERINGSORDNING

Kirkerådet har merket seg at det er overveldende oppslutning om å videreføre dagens finansieringsform for Den norske kirke, noe som har tilslutning fra 96 prosent av de menighetsrådene og kirkelige fellesrådene som har uttalt seg i spørsmålet og de fleste andre høringsinstansene.

Som påpekt ovenfor, vil finansieringsordningen kunne legge føringer for organisasjonsstrukturen i en fremtidig kirkeordning. Kommunal finansiering av den lokale kirke forutsetter blant annet en nær kontakt mellom kirke og kommune.

Kirkerådet vil i likhet med mange av høringsinstansene understreke viktigheten av at dåpen skal være eneste kriterium for medlemskap i Den norske kirke. Kirkerådet fastholder vurderingen om at fortsatt finansiering av Den norske kirke over kommunale og statlige budsjetter er den beste til å sikre en bred folkekirke med en kirkelig nærhet og tilstedeværelse i alle lokalsamfunn.

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å vedta følgende:

*Kirkemøtet går inn for å videreføre dagens finansieringsordning over kommunale og statlige budsjetter.*

#### 4.4.2 ALTERNATIV FINANSIERINGSORDNING

Kirkerådet har merket seg at dersom dagens finansieringsordning faller bort, peker et stort flertall av høringsinstansene på at en allmenn livssynsavgift er det mest aktuelle alternativ. Samtidig har Kirkerådet merket seg at en del høringsinstanser ikke ønsker å ta stilling til dette spørsmålet fordi de ikke ønsker å undergrave eller sette dagens finansieringsordning i spill.

Kirkerådet fastholder at det ikke er ønskelig å endre ordningen hvor Den norske kirke finansieres over kommunale og statlige budsjetter. Kirkerådet har merket seg signaler om at også en form for medlemsfinansiering vil kunne være naturlig å vurdere i forbindelse med lovreformens fase 2. Dåpen som eneste medlemskriterium, samt erfaringer med medlemsavgift i naboland tilsier at en ordning med medlemsavgift som skal fullfinansiere kirken ikke er ønskelig. Kirkerådet har merket seg at det er bred oppslutning blant høringsinstansene om en ordning med livssynsavgift i det tilfelle dagens finansieringsordning skulle falle bort.

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å vedta følgende:

*Kirkemøtet ønsker ikke på nåværende tidspunkt å uttale seg i retning av noe som kan oppfattes som å undergrave dagens finansieringsordning. Kirkemøtet har samtidig merket seg at det er bred oppslutning blant høringsinstansene om en ordning med livssynsavgift i det tilfelle dagens finansieringsordning skulle falle bort.*

#### 4.4.3 FORENKLING AV KIRKESTRUKTUREN

Kirkerådet har merket seg at høringsinstansene har mange forslag til hvordan kirkestrukturen kan forenkles. Et av forslagene til forenkling er å overlate støttefunksjoner som ikke forutsetter lokal styring til for eksempel bispedømmenivå eller nasjonalt nivå. Kirkerådet legger til grunn at soknet vil kunne overlate oppgaver til andre nivåer, men forutsetter at dette bør være beslutninger som fattes i soknets organer og ikke noe som bør reguleres i kirkeordningen.

Kirkerådet har merket seg at noen høringsinstanser foreslår å forenkle kirkens ordninger ved å avvike biskopens godkjenningsordninger for lokale planer for trosopplæring, diakoni, kirkemusikk, mv. Dette må ses i sammenheng med biskopens virkemidler i kapittel 6.1.

Kirkerådet har merket seg at flere høringsinstanser advarer mot økende byråkrati i kirken. Kirken trenger et godt og tilstrekkelig byråkrati. Kirkerådet anser det som viktig å sikre at kirken organiseres slik at mest mulig av ressursene støtter opp om kirkens primæroppdrag.

Kirkerådet har merket seg at mange av høringsinstansene legger til grunn at organiseringen av arbeidsgiveransvaret i én arbeidsgiverlinje i seg selv vil bidra til å forenkle kirkestrukturen og føre til en mer effektiv ressursbruk. Dette blant annet fordi en vil unngå parallelle, potensielt konkurrerende strukturer. Det er også flere som foreslår at fellesråd slås sammen til færre og større fellesrådsenheter, fortrinnsvis med hjelp fra kommunereformen. På denne bakgrunn er det klart at det uttegner seg forskjellige alternative veivalg ut fra hvordan en lander i spørsmålet om

arbeidsgiverorganisering. Dette er helhetlig presentert i kapittel 9, men for dette aktuelle spørsmålet kan en se for seg forskjellige veivalg:

Alternativ A – storfellesrådsalternativet (jf. kapittel 9)

*Kirkemøtet mener at organiseringen av arbeidsgiveransvaret bør innrettes slik at alle som arbeider lokalt blir ansatt av samme arbeidsgiver. Ved at arbeidsgiveransvaret for prester legges til et annet organ enn bispedømmerådet, vil en også kunne redusere bispedømmerådets administrasjon. Fellesråd bør slås sammen, enten ved hjelp av kommunereformen eller ved fellesråd på tvers av kommunegrenser.*

Alternativ B – bispedømmerådsalternativet (jf. kapittel 9)

*Kirkemøtet mener at en samling av arbeidsgiveransvaret vil være med å forenkle og rasjonalisere strukturen.*

Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering (jf. kapittel 9)

*Kirkemøtet mener at dette alternativet vil bidra til at Den norske kirke unngår store omstillingskostnader som følge av virksomhetsoverdragelse av prester og andre kirkelige tilsatte, noe som vil kunne bidra til at flere økonomiske ressurser kan kanaliseres til utadrettet menighetsarbeid.*

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å vedta følgende:

(...)

## 5. DEN LOKALE KIRKES ORGANISASJON OG LEDELSE

### 5.1 SOKNET SOM ENHET

#### 5.1.1 BAKGRUNN

Soknet er den grunnleggende enhet i Den norske kirke og har en relativt selvstendig stilling (jf. kirkeloven § 2). Et sokn utgjør et bestemt geografisk område og det har kirkemedlemmene bosatt i soknet som medlemmer. Det skal i ethvert sokn være minst én kirke der det regelmessig feires gudstjenester og forrettes kirkelige handlinger (jf. kirkeloven § 17).

Kirkeloven § 5 annet ledd første punktum er den sentrale bestemmelsen vedrørende kompetanseforholdene i soknet. Den lyder slik:

«Menighetsrådet treffer avgjørelser og opptrer på vegne av soknet når det ikke er fastsatt i eller i medhold av lov at myndigheten er lagt til kirkelig fellesråd eller annet organ».

Fra 1996 ble det lovfestet kirkelige fellesråd i alle kommuner med flere sokn. Fellesrådet skulle på vegne av menighetsrådene ivareta oppgaver i hovedsak av samordnende eller tjenesteytende karakter.

Kirkelig fellesråd har i henhold til gravferdsloven ansvar for drift og forvaltning av gravplassene i kommunene. Problemstillingen er her om soknene som rettslig og organisatorisk enhet har den optimale størrelse. Bør det bli større og færre sokn? Bør sokn som i dag er store (i geografisk eller medlemsmessig forstand) deles? Dette reiser også spørsmål om det normalt bør være bare én kirke i et sokn. Med en norm på kun én kirke i soknet, må soknene noen steder bli mindre. Hvis derimot sokn med flere kirker bør bli mer vanlig, kan soknene bli større og færre.

Høringsnotatet viste til at andre kriterier for sokneinndeling og soknestørrelse som bør gis i kirkeordningen kan være:

- Skal det være et bestemt antall gudstjenester i soknet og skal det være krav om kirke og gravplass?
- Skal kirkeordningen sette kriterier for avstander innen et sokn?
- Kreves et minimum lønnet personale?
- Hvilken enhet er egnet for engasjement for frivillige og rekruttering til menighetsråd?
- Betyr antall medlemmer noe for forståelse og definisjon av sokn?
- Behov for daglig ledelse i soknet, som samvirker med menighetsrådet?

---

## 5.1.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

*Kirkerådet legger til grunn at soknet fortsatt skal være den grunnleggende enhet i Den norske kirke. Kirkeordningen bør fastsette visse kriterier for en hensiktsmessig størrelse på sokn, men Kirkerådet mener en ikke bør foreta en fullstendig gjennomgang av soknestørrelse nå.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

### **5. Har høringsinstansen synspunkter på kriteriene for soknestørrelse og sokneinndeling i en fremtidig kirkeordning?**

---

## 5.1.3 HØRINGSINSTANSENE S YN

79 prosent av menighetsrådene og de kirkelige fellesrådene som uttalte seg i høringen hadde synspunkter på kriterier for soknestørrelse og sokneinndeling i en fremtidig kirkeordning. Blant disse var det noen som ga uttrykk for at det fungerer greit i dag, andre som mente sokn bør slås sammen for å bli mer hensiktsmessige enheter og andre som mente at soknestrukturen ikke burde gjennomgås nå.

I høringen er det bred oppslutning om at soknet fortsatt skal være den grunnleggende enhet i Den norske kirke. Flere høringsinstanser gir uttrykk for at det på nåværende tidspunkt i prosessen er vanskelig å definere eksakte kriterier for hvor stort et sokn bør være. Noen høringsinstanser tar til orde for å avvente diskusjonen om nærmere kriterier for soknestørrelse og sokneinndeling til etter kommunereformen.

Noen høringsinstanser trekker frem at det er viktig å se på bosetningsmønster, geografi og lokale forhold. Det pekes på at det er store variasjoner i landet med tanke på geografi og demografi, noe som bør muliggjøre fleksible og ikke-ensartede størrelser på soknet. *Røros menighetsråd, Brekken menighetsråd, Glåmos menighetsråd og Hitterdal menighetsråd* sin fellesuttalelse er dekkende for dette:

«Det er vanskelig å fastsette generelle kriterier som skal gjelde overalt i Norge. Til det er variasjonene i geografi og bosettingsmønstre for store. Medlemstall vil selvsagt ha noe å si i den betydningen at det vil finnes en nedre smertegrense, men vi ønsker ikke å tallfeste noen konkret grense. Og dynamikken går ikke bare en vei: For store sokn er heller ikke gunstige med tanke på nærheten mellom menigheten og enkeltmedlemmer.

For oss er det viktig at alle prosesser som leder til eventuelle soknesammenslåinger må være motivert nedenfra, ikke styrt ovenfra ut fra et ønske om rasjonalisering av drift.»

Andre trekker frem at soknet bør samsvare med det området prestatetjenesten skal dekke, mens lokalt engasjement rundt kirkebygg og kirkelig aktivitet kan ivaretas av menighetsutvalg eller kirkekomiteer ved de enkelte kirker, der det er flere kirker i soknet. Det ble fremmet ulike syn på om det kun bør være én kirke i hvert sokn, eller om det godt kan være flere kirker i soknet. Nærhet til den lokale gudstjenestefeirende menighet ble også nevnt som viktig å ivareta.

Noen høringsinstanser understreker betydningen av at det er mulig å opprettholde lokalt engasjement, eksemplifisert med hvorvidt det er mulig å rekruttere kandidater til menighetsråd. Andre peker på at det er fordelaktig å drive et selvstendig arbeid innen gudstjenesteliv, trosopplæring, diakoni og kirkemusikk, men likevel ikke slik at nærhet og eierskap til lokalkirken forsvinner.

Noen høringsinstanser argumenterte for at soknestrukturen bør vurderes med tanke på å få mer hensiktsmessige og funksjonelle enheter. Blant disse var det noen som understreket betydningen av at soknene er store nok til at de sikres nødvendig kompetanse, eller at de burde være store nok til at det kunne etableres stabsfelleskap og/eller ha en daglig leder for hvert sokn. Noen la til at det også burde være tilstrekkelig stort til at det blir grunnlag for tilfredsstillende stillingsstørrelser innen trosopplæring, diakoni og kirkemusikk. *Dypvåg menighetsråd* uttalte:

«Kriterium for soknestørrelse og sokneinndeling må være at et sokn har en størrelse til å være i stand til å rekruttere medlemmer til et sokneråd og kunne disponere tilstrekkelig med stillinger til å kunne fylle de grunnleggende behovene for å være kirke.»

Andre høringsinstanser ga uttrykk for at soknene ikke burde bli for store. *Sørum menighetsråd* uttalte at «for å bevare en levende lokalmenighet bør soknene ikke slås sammen og bli for store enheter.». Enkelte høringsinstanser etterlyste muligheten for å gjeninnføre de gamle kapelldistriktene, der det var mest hensiktsmessig.

Enkelte høringsinstanser viste til at de selv hadde gode erfaringer med prøveordningen med felles menighetsråd for flere sokn, som et godt alternativ til å slå sammen sokn.

Flere høringsinstanser ga uttrykk for at dersom det skal skje sammenslåinger er det rimelig at de berørte sokn bør få avgjørende innflytelse på de beslutninger som blir tatt. Andre høringsinstanser viste til at et alternativ til å slå sammen sokn er i større grad å utvikle samarbeid og samarbeidsavtaler mellom soknene.

---

#### 5.1.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

Kirkerådet har merket seg at det har vært et stort engasjement i høringen knyttet til spørsmålet om kriterier for soknestørrelse og sokneinndeling i en fremtidig kirkeordning. Momenter som at soknene bør være store nok til å være funksjonelle enheter, til å ha et stabsfelleskap og/eller en ansatt daglig leder, og at de er store nok til at det er mulig å gjennomføre regelmessige gudstjenester, kirkelige handlinger og trosopplæringstilbud har vært fremmet. Andre har pekt på geografi, tradisjon og lokale forhold som lokalt engasjement og evne til å stille kandidater til menighetsrådsvalg.

Det har ikke i høringsmaterialet vært anledning til å undersøke sammenhenger mellom størrelse på soknet og syn på kriterier for soknestørrelser. Kirkerådet viser imidlertid til at det i refleksjonsprosessen var 42 prosent av 679 menighetsråd og fellesråd som mente at soknene burde slås sammen, slik at soknene kan bli mer robuste enheter, mens 43 prosent mente de ikke burde slås



sammen. 14 prosent tok ikke stilling til dette. Skilte man ut menighetsrådene var det et lite flertall på 46 prosent som var imot sammenslåing, sammenlignet med 38 prosent som var for sammenslåing. Det var en tydelig tendens til at de minste rådene var sterkest imot sammenslåing, mens de største rådene var for<sup>1</sup>. I sammendraget av høringen ble det pekt på at at

«en sannsynlig forklaring kan være at det er de minste soknene dette vil gjelde og derfor er det de minste soknene som er mest imot. Dette følger en kjent trend for eksempel fra debatten om kommunesammenslåing, at det er lite ønskelig med endringer som rammer en selv. Trenden er noenlunde lik også i fellesrådssvarene» (Sammendrag av refleksjonsprosessen 2012, s. 31).

Kirkerådet vil bemerke at spørsmålet om soknestørrelse ikke bare dreier seg om å slå sammen sokn, men det kan også dreie seg om å dele sokn, der det blir for stort til at det er en hensiktsmessig størrelse.

Høringsrunden har imidlertid ikke gitt noe entydig svar på hvorvidt kirkeordningen bør fastsette kriterier for en hensiktsmessig størrelse for sokn. Kirkerådet legger derfor til grunn at det ikke bør foretas en fullstendig gjennomgang av soknestørrelse på nåværende tidspunkt. Kirkerådet understreker at det ikke er til hinder for lokale prosesser hvor sokn slås sammen eller deles.

Kirkerådet mener at avgjørelsesmyndigheten ved sammenslåinger og delinger i en fremtidig kirkeordning bør være på bispedømmenivå. Opprettholdes bispedømmerådet legger Kirkerådet til grunn at bispedømmerådet som et demokratisk organ bør ha denne avgjørelsesmyndigheten. Kirkerådet vil understreke at det er svært viktig å høre soknets organer i spørsmål om å slå sammen eller dele sokn.

Kirkerådet viser til at Kirkemøtet ved mange anledninger har gitt uttrykk for at soknet fortsatt skal være den grunnleggende enhet i Den norske kirke. Kirkemøtet 2015 uttalte for eksempel at fremtidig lovgivning om Den norske kirke mot 2020 bør inneholde bestemmelser som fastslår at:

«Soknet som geografisk enhet og organisatorisk ramme for menigheten, skal være den grunnleggende enhet i Den norske kirke og ha status som selvstendig rettssubjekt slik som i dag» (KM 11/15).

At soknet skal være den grunnleggende enhet i kirken var det bred oppslutning om i høringen.

*Kirkerådet foreslår at Kirkemøtet vedtar følgende:*

*Kirkemøtet legger til grunn at soknet fortsatt skal være den grunnleggende enhet i Den norske kirke og ha status som selvstendig rettssubjekt slik som i dag. Kirkemøtet mener en ikke bør foreta en fullstendig gjennomgang av soknestørrelse nå.*

---

<sup>1</sup> Sammendrag av refleksjonsprosessen 2013, s. 30.

## 5.2 SOKNETS ORGANER

### 5.2.1 BAKGRUNN

Etter kirkelovsreformen i 1996 er det i tillegg til menighetsmøtet, to organer som opptrer på vegne av soknet: menighetsrådet og fellesrådet. Et avgjørende spørsmål i en fremtidig kirkeordning er om dette skal videreføres.

Dersom ordningen videreføres reises spørsmålet om funksjons- og myndighetsfordelingen mellom de to organene skal videreføres slik som det er i dag.

Et alternativ er å overføre flere oppgaver og mer myndighet til menighetsrådet, for eksempel i saker som gjelder ansettelse og forvaltning av kirkebygg. En utvikling i en slik retning ville i større grad gjøre fellesrådet til et rent støtte- og serviceorgan for menighetsrådene.

En videreføring av to organer for soknet reiser for det andre spørsmålet om hvilket nivå fellesrådet skal ligge på for at det skal kunne ha en optimal størrelse. Et viktig spørsmål blir hvilken vekt man vil legge på nærheten til kommunen særlig dersom kommunen fremdeles skal ha et finansieringsansvar for den lokale kirke.

### 5.2.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

*A: Et flertall i Kirkerådet mener at ordningen med to organer for soknet bør videreføres og at menighetsrådet fortsatt skal ha virksomhetsansvar for arbeidet i soknet.*

*B: Et mindretall i Kirkerådet mener at menighetsrådet skal være eneste organ for soknet.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

- 6. Bør ordningen med to organer for soknet (menighetsråd og fellesråd) videreføres?**
- 7. Hvis ordningen videreføres: På hvilket nivå bør fellesorgan for flere sokn ligge (kommunenivå eller annet nivå, f.eks. prostinivå eller bispedømmenivå)?**
- 8. Hvis ordningen videreføres: Bør det gjøres endringer i oppgavefordelingen mellom menighetsråd og fellesråd?**

## 5.2.3 HØRINGSINSTANSENE SYN

### 5.2.3.1 ORGANER FOR SOKNET

Spørsmål 7: Bør ordningen med to organer for soknet (menighetsråd og fellesråd) videreføres?

	Ja: To organer videreføres	Nei: MR eneste organ	Andre kommentarer	Ikke svart	Totalt
Menighetsråd	398	62	6	37	503
Ett soknsråd	76	11	0	8	95
Kirkelige fellesråd	158	4	1	6	169
<b>Totalt</b>	<b>632</b>	<b>77</b>	<b>7</b>	<b>51</b>	<b>767</b>
<b>Totalt prosent</b>	<b>82 %</b>	<b>10 %</b>	<b>1 %</b>	<b>7 %</b>	<b>100 %</b>
<b>Totalt av de som har svart</b>	<b>88 %</b>	<b>11 %</b>	<b>1 %</b>		

88 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som uttalte seg gikk inn for at ordningen med to organer for soknet burde videreføres. Blant biskopene og bispedømmerådene var det tilsvarende et klart flertall for å videreføre ordningen med to organer for soknet. Flertallet i *Nord-Hålogaland bispedømmeråd* og flertallet i *Agder og Telemark bispedømmeråd* mente imidlertid at menighetsrådet bør være eneste organ for soknet, mens mindretallene i begge råd gikk inn for en videreføring av to organer.

Argumenter for en videreføring av ordningen med to organer for soknet ble fremført av blant annet KA, som viste til at:

Det er bred støtte blant menighetsrådene til dagens ordning med to organer for soknet i kommuner med flere sokn. Ordningen tjener et dobbelt sikte: At det finnes et lokalt styringsorgan med særlig ansvar for det kristelige liv i soknet samtidig med at personal, økonomi, kirkebygg og gravplass kan bli forvaltet på en profesjonell måte i samsvar med menighetsrådenes målsettinger. Det anbefales derfor en videreføring av ordningen med to styringsorganer for soknet.

En del høringsinstanser understreket at ordningen med to organer burde videreføres, men oppgavefordelingen må vurderes nærmere. *Teologisk fakultet ved Universitetet i Oslo* uttrykker dette:

«Ordningen med fellesråd ble innført som følge av Kirkeloven av 1996. Organet har en viktig samordnende funksjon inn mot kommunen. Evalueringen av kirkeloven, *Samstyring i ubalanse* (2014) dokumenterer at fellesrådet gjennom sin virksomhet har ført til at menighetsrådets selvstendighet som organ for sognet er blitt svekket. Det er etter TFs mening derfor rimelig at fordelingen av oppgaver og ansvar mellom menighetsråd og fellesråd vurderes på nytt. Det er grunn til å understreke Menighetsrådets kirkelighet. I følge Kirkeloven skal det "ha sin oppmerksomhet henvendt på alt som kan gjøres for å vekke og nære det kristelige liv i soknet, særlig at Guds ord kan bli rikelig forkynt, syke og døende

betjent med det, døpte gis dåpsopplæring, barn og unge samlet om gode formal og legemlig og åndelig nød avhjulpet”. Ut fra denne grunnleggende oppgavebestemmelsen mener fakultetet at det strategiske ansvaret, ansvaret for økonomi og den daglige virksomheten på menighetsnivå må ligge hos menighetsrådet. Det har sammenheng med den rolle som sognet har som kirkens grunnenhet, og som heller må styrkes enn svekkes. Dette overflødiggjør imidlertid ikke fellesrådet. Fortsatt vil det være behov for et samordnende organ som ivaretar relasjonen til kommunen når det gjelder kirkelige fellesoppgaver. Fakultetet går derfor inn for at det også i en framtidig kirkeordning skal være to organer for sognet.»

62 menighetsråd, 11 ettsoknsråd og 4 kirkelige fellesråd, totalt 11 prosent av de som har tatt stilling til spørsmålet, argumenterer for at menighetsrådet skal være eneste organ for soknet. En representativ uttalelse for dette sin er *Søreide sokneråd* sin uttalelse:

«Ordningen bør avvikles. Dagens lovgivning har hatt som konsekvens at menighetsrådets arbeid og mulighet til å styre sin egen utvikling har blitt svekket på bekostning av kompliserte byråkratiske strukturer. Vi viser her til IRIS rapporten: Samstyring i ubalanse som dokumenterer dette.»

*Presteforeningen* er en annen stemme som taler for at ordningen avvikles:

«Ordningen med to organer for soknet bør avvikles. Menighetsrådet må være organet som representerer soknet, mens menighetsrådene av hensyn til finansieringen må ha et samarbeidsråd, normalt på kommunenivå. (se svar på spørsmål 1) Organiseringen må være fleksibel nok til å tåle endringer i kommunestrukturen.

Dagens ordning er utydelig på når fellesrådet ivaretar oppgaver for det enkelte sokn og når det opptrer som et overordnet organ som opptrer på vegne av soknene i en kommune.»

Enkelte høringsinstanser peker på hvordan prøveordningen med sammenslåtte menighetsråd kan være en alternativ organisering. *Sel kirkelige fellesråd* gir uttrykk for at de er usikre på om ordningen med to organer for soknet bør videreføres:

«Vi er litt usikre på det.

I vårt prosti har de fleste menighetene såkalte prøveordninger med sammenslåtte organ, men ikke sokn. Hos oss vil det si ett organ i stedet for tre menighetsråd og ett fellesråd. Det fungerer godt og vi har søkt om forlengelse av ordningen, - noe Kirkerådet har godkjent. Slik ordningen er i dag, har soknet organene menighetsråd med oppgaver jfr. Kirkelovens § 9 og fellesrådet med oppgaver jfr. Kirkelovens § 14. Med sammenslåtte råd har det nye rådet totalansvaret for den lokale kirke. Slik det også er i kommuner i dag med kun ett sokn.

Vi mener at valgordningen kan endres slik at det ved kirkevalg velges representanter fra soknene inn i det nye kirkestyret for hele prostiet. Demokratiet blir ivaretatt og det bør ikke være mer komplisert enn valg til bispedømmeråd slik ordningen er i dag.

Den lokale kirke ivaretas ved opprettelse av et arbeidsutvalg sammensatt av for eksempel folkevalgte, ansatte og frivillige medarbeidere.»

### 5.2.3.2 NIVÅ PÅ FELLESORGAN FOR FLERE SOKN

Spørsmål 7. Hvis ordningen videreføres: På hvilket nivå bør fellesorgan for flere sokn ligge (kommunenivå eller annet nivå, f.eks. prostinivå eller bispedømmenivå)?

	Kommunenivå	Prostinivå	Bispedømmenivå	Annet	Ikke svart	Totalt
Menighetsråd	341	70	32	8	52	503
Ettsocknråd	71	8	2	2	12	95
Kirkelige fellesråd	142	17	1	2	7	169
Totalt	554	95	35	12	71	767
Totalt prosent	72 %	12 %	5 %	2 %	9 %	100 %
Totalt av de som har svart	80 %	14 %	5 %	2 %		

Et flertall på 80 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som har tatt eksplisitt stilling til saken gikk inn for at fellesorganet for flere sokn i fremtiden bør ligge på kommunenivået. Et flertall av biskopene og bispedømmerådene gikk inn for at fellesorganet for soknet bør være på kommunenivå. Det var imidlertid ulike forutsetninger eller forbehold som fulgte med høringsinstansenes kommentarer. Noen instanser forutsatte at kommunereformen vil innebære at kommunekartet endres slik at det blir ca. 150 kommuner. *Haugesund kirkelige fellesråd* uttalte at fellesorganet må ligge:

«På kommunenivå etter at kommunereformen er vedtatt. Alternativt på justert prostinivå/felles for flere kommuner dersom kommunene ikke blir store nok til at en får robuste forvaltningsenheter. For Haugesund kirkelige fellesråd sin del vil det være en god løsning med et samlet fellesråd for hele prostiet»

*Rennesøy kirkelige fellesråd* la til grunn at det bør være på «kommunenivå som er lik fellesrådsnivå og prostinivå. *KAs* uttalelse var representativ for mange høringsinstanser som differensierte mellom store og mindre kommuner:

«Med kommunal finansiering bør fellesorgan for flere sokn primært ligge på kommunenivå. I mindre kommuner bør det legges til rette for at et fellesorgan kan omfatte flere kommuner. En kommunereform vil kunne bidra til mer hensiktsmessige samarbeidsområder for soknene gjennom kirkelig fellesråd.»

Flere høringsinstanser la til grunn at dersom arbeidsgivermyndighet skal legges til fellesrådet, må fellesorganet for soknene i flere kommuner bli større enn det i dag er i en del mindre kommuner. *Det teologiske Menighetsfakultet* uttalte:

«MF mener at ordningen med fellesråd bør være på et så høyt nivå som kan sikre best mulig kompetanse og profesjonell behandling på sine sakfelt, og samtidig så lavt at det oppleves

som nært og relevant for de som arbeider i soknet. På grunn av finansieringsordningen vil det være mest tjenlig at fellesrådet legges på kommunenivå. Ved ev små kommuner bør man tilstrebe et prostinivå (samarbeid mellom flere kommuner).»

Videre var det mange høringsinstanser som la vekt på betydningen av kommunal finansiering for at fellesorganet for soknet bør ligge på kommunenivå.

14 prosent av menighetsrådene og fellesrådene argumenterte for fellesorgan for soknet på prostinivå. Noen av disse høringsinstansene legger til grunn at kommunereformen vil føre til kommuner som sammenfaller med prostinivåer, et synspunkt som tilsvarer en del av de høringsinstansene som gikk inn for et fellesorgan på (stor)kommunenivå. Andre høringsinstanser går inn for denne løsningen ut fra en tanke om at den kirkelige strukturen ikke trenger å følge den kommunale strukturen.

I tillegg gikk 5 prosent inn for at fellesorganet for flere sokn burde ligge på bispedømmenivå. *Stamsund menighetsråd* går derfor inn for at:

«Formelle fellesorgan bør ligge på bispedømmenivå med mulighet for fleksibel fordeling av oppgaver der geografiske og demografiske forhold tilsier det.»

For Oslo bispedømme sin del er det enkelte høringsinstanser som foreslår en alternativ organisering. *Oslo biskop* uttaler for eksempel at:

«Dersom kirkeorganisasjonen og det kirkelige byråkrati skal forenkles, vil følgende være alternativet for Oslo bispedømme:

1. De nåværende fellesrådsområder består, og de nye fellesrådene får et utvidet ansvar for forvaltning og strategisk ledelse, med bortfall av bispedømmerådet (helt eller delvis).
2. En sammenslåing av dagens tre fellesråd (Oslo Bærum og Asker) og bispedømmerådet og deres administrasjoner, med både forenkling og besparing.

Oslo biskop anbefaler primært en slik sammenslåing, til et nytt Oslo bispedømmes fellesråd. Størrelsen på dette rådet bør være som dagens bispedømmeråd, og for å sikre forankring i soknene, bør det velges av menighetsrådene. En slik sammenslåing vil være i tråd med de behov vi har kjent på gjennom senere års samarbeid. Det vil samtidig være naturlig å bevare et prostiledd som bindeledd, slik vi har gjort erfaring med i samarbeid med kirkeverge/fellesråd i prostiene i Oslo by.»

### 5.2.3.3 OPPGAVEFORDELING MELLOM MENIGHETSRAAD OG FELLESRAAD

Spørsmål 8: Hvis ordningen videreføres: Bør det gjøres endringer i oppgavefordelingen mellom MR og FR?

	Nei	Ja, styrke MR	Ja, styrke FR	Ja, annet	Kommentar	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	190	191	15	21	16	70	503
<b>Ettsoknsråd</b>	35	33	1	5	4	17	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	90	43	7	13	2	14	169
<b>Totalt</b>	315	267	23	39	22	101	767
<b>Totalt prosent</b>	41 %	35 %	3 %	5 %	3 %	13 %	100 %
<b>Totalt av de som har svart</b>	47 %	40 %	3 %	6 %	3 %		100 %

47 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som har uttalt seg i spørsmålet ga uttrykk for at det ikke er behov for å gjøre endringer i oppgavefordelingen mellom menighetsråd og fellesråd. 40 prosent mener det bør gjøres endringer i oppgavefordelingen mellom menighetsråd og fellesråd, i retning av at menighetsrådet styrkes. Til denne kategorien er det både registrert de som eksplisitt sier ja til at menighetsrådet/soknet må styrkes, samt en del som går inn for at menighetsrådets virksomhetsansvar må tydeliggjøres. 3 prosent av menighetsrådene og fellesrådene går inn for at oppgavefordelingen skal justeres slik at fellesrådets myndighet styrkes.

Et hovedinntrykk er at det er mange høringsinstanser som er fornøyd med dagens oppgavefordeling mellom menighetsrådene og fellesrådene. Flere understreker at fellesrådet er en viktig avlaster for noen av de tyngre administrative oppgavene. *Sørum menighetsråd* uttalte for eksempel:

«Vi ønsker å videreføre oppgavefordelingen slik den er nå. Det er viktig at menighetsrådet kan ha fokus på menighetens åndelige liv og ikke ha for mange administrative oppgaver i forhold til forvaltning og drift.»

En del av høringsinstansene gir likevel uttrykk for at kan være «behov for en tydeligere avklaring av arbeidsfordeling og arbeidsform mellom menighetsråd og kirkelig fellesråd når det gjelder arbeidet med felles mål/planlegging/strategi» (KA). *Skånland menighetsråd* gir for eksempel uttrykk for at det ikke bør skje endringer, men mener at «oppgavefordelingen [...] heller [kan] spesifiseres og tydeliggjøres enda bedre enn den er i dag.»

Flere av de høringsinstansene som går inn for å styrke menighetsrådet, peker på noe av det samme i sin begrunnelse for at det bør gjøres endringer i oppgavefordelingen. *Fyllingsdalen menighetsråd* uttalte for eksempel:

«JA. Menighetsrådet må sikres reell innflytelse på egen virksomhet både når det gjelder ansvar i den strategiske utviklingen av menigheten, mulighet til å påvirke hvem som tilsettes der og økonomisk handlefrihet. Ansvaret for det menighetsbyggende arbeidet bør entydig legges til menighetsrådet. §14 i Kirkeloven sier at fellesrådet skal «utarbeide mål og planer for den kirkelige virksomhet i kommunen og fremme samarbeid mellom

menighetsrådene». I en ny kirkeordning bør det presiseres hva som menes med denne formuleringen.»

Flere høringsinstanser understreker viktigheten av at «virksomhetsansvaret for arbeidet i soknet [...] fortsatt [skal] ligge til menighetsrådet» (*Stor-Elvdal menighetsråd*).

Enkelte høringsinstanser viste til at det med større fellesråd vil kunne være behov for å styrke de enkelte sokns innflytelse. *Gloppen kyrkjelege fellesråd* uttalte for eksempel at:

«Dei endringane som truleg vil kome som ein konsekvens av at kommunane vert større, vil innebere større avstand geografisk mellom fellesråd og sokneråd. Derfor må ein sikre at dei enkelte sokn får eit reelt høve til å påverke utviklinga i soknet m.a. ved tilsetjingar og økonomiske prioriteringar.»

*Trondheim kirkelige fellesråd* går inn for at oppgavefordeling bør kunne avklares lokalt:

«Ja, men det må kunne avklares lokalt. Realiserte soknesammenslåinger og kommunesammenslåinger vil ha stor betydning for hva som er hensiktsmessig fordeling. Viktigste er at det må kunne åpnes for delegasjon begge veier.»

---

## 5.2.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

---

### 5.2.4.1 ORGANER FOR SOKNET

Kirkerådet har merket seg at det er bred oppslutning i høringen om å videreføre ordningen med to organer for soknet. Høringsinstansene gir en tydelig tilbakemelding på at det er en ordning som har fungert bra, selv om det er ulike syn på hvorvidt oppgavefordelingen mellom organene bør justeres eller ikke, jf. kapittel 5.2.4.3.

Kirkerådet legger til grunn at samfunnsoppdraget kirken har med å ivareta gravferdsforvaltningen tilsvarende tilsier at kirkelig fellesråd bør videreføres, uavhengig av andre veivalg som tas.

Kirkerådet fastholder at ordningen med to organer for soknet bør videreføres, men mener oppgave- og myndighetsfordelingen bør justeres, jf. kapittel 5.2.4.3.

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

*Kirkemøtet mener ordningen med to organer for soknet bør videreføres.*

---

### 5.2.4.2 NIVÅ PÅ FELLESORGAN FOR FLERE SOKN

Det var stor oppslutning i høringen om å videreføre en ordning hvor fellesorgan for flere sokn burde ligge på kommunenivå, noe som er nært knyttet til sikring av kommunal finansiering. Kirkerådet har merket seg at mange høringsinstanser la til at det eventuelt kunne være aktuelt med



interkommunale fellesorgan – for eksempel på prostinivå – dersom kommunereformen ikke fører til store nok fellesråd.

Mange av høringsinstansene har gitt uttrykk for at de er opptatte av kommunereformens betydning for hvilket nivå fellesorganet bør ligge på. Det henger særlig sammen med flertallet av høringsinstansene sitt ønske om å videreføre kommunal finansiering av den lokale kirke. Flere av høringsinstansene la til grunn at kommunereformen kunne gi drahjelp til å redusere antall kommuner og dermed kirkelige fellesråd til ca. 150. Kirkerådet vil bemerke at i skrivende stund er det åpent om kommunereformen vil føre til så sterk reduksjon av antall kommuner som en del av høringsinstansene legger til grunn. Enkelte har foreslått å avvente endringer i kirkeordningen til etter kommunereformen, men etter Kirkerådets vurdering er tiden kommet for å fatte grunnleggende veivalg som vil være retningsgivende for det videre utredningsarbeidet nå. Kirkerådet legger derfor til grunn at nivå på fellesorgan for soknet ikke entydig vil kunne knyttes til kommunen. Det vil kunne være noen kommuner som ikke er store nok til å ivareta eventuelle utvidede oppgaver, selv etter kommunesammenslåinger. Kirkerådet er derfor åpen for at det må vurderes interkommunale fellesråd i kommuner som ikke blir store nok. Det vil i så fall innebære at prinsippet om et fellesorgan som sammenfaller med kommunegrensene ikke vil la seg gjøre i de tilfellene. Fellesråd på tvers av kommunegrensene forutsetter kommunal finansiering på tvers av kommunegrenser, noe som vil understreke viktigheten av at det synliggjøres for den enkelte kommune hva midlene går til. Kirkerådet legger til grunn at det må være en viss form for fleksibilitet i oppgavefordeling, da noen kommuner vil kunne være for små, mens andre kommuner kan være for store. Kirkerådet er også kjent med at det på tross av at en lenge har gjort forsøk med sammenslåtte fellesråd, så har svært få av disse prosjektene munnet ut i permanente storfellessråd på tvers av kommunegrensene.

Kirkerådet legger til grunn at hvor en lander på spørsmålet om hvordan arbeidsgivermyndigheten skal organiseres, vil ha betydning for hvilket veivalg en skal ta i dette spørsmålet. Dersom arbeidsgivermyndigheten for prester legges til nye storfellessråd (jf. kapittel 9), vil det i større grad tilsa at fellesrådene bør bli større. Kirkerådet mener at fellesorganet bør være på et så høyt nivå at det best kan sikre kompetanse og profesjonell behandling på sine sakfelt, og samtidig på et så lavt nivå at det oppleves som nært og relevant for de som arbeider i soknet. I det tilfelle at arbeidsgivermyndigheten for prester legges til storfellessråd, legger Kirkerådet til grunn at en del av landets fellesrådsområder bør bli større, for eksempel i retning av at det blir 150 fellesråd i landet. Dette kan enten skje ved drahjelp fra kommunereformen hvis den blir gjennomført som planlagt, eller ved at fellesråd slås sammen på tvers av kommunegrenser hvis kommunene blir for små. Kirkemøtet mener betegnelsen «storfellessråd» bør vurderes i forhold til for eksempel «fellesråd», for å gjøre det klart at det dreier seg om en ny ordning.

Dersom arbeidsgivermyndigheten legges til bispedømmerådet eller samordnes (jf. kapittel 9), vil det i mindre grad være nødvendig med større fellesråd. Kirkerådet legger til grunn at det da vil være mer aktuelt å nøye seg med å slå fast at fellesorgan for flere sokn bør være på kommunenivå.

Avhengig av organiseringen av arbeidsgiveransvaret, uttegner det seg tre alternativer. Disse alternativene presenteres i sin helhet i kapittel 9, men for dette spørsmålet kan en se for seg disse ulike løsningene:

#### Alternativ A – storfellesrådsalternativet

*Kirkemøtet mener at ordningen med fellesorgan for soknene bør være på et så høyt nivå at det best kan sikre kompetanse og profesjonell behandling på sine saksfelt, og samtidig så lavt nivå at det oppleves som nært og relevant for de som arbeider i soknet. Kirkemøtet mener at dette bør være på kommunenivå dersom kommunereformen fører til store nok kommuner, eventuelt på tvers av kommuner hvis kommunen er for liten. Kirkemøtet mener betegnelsen «storfellesråd» bør vurderes i forhold til for eksempel «fellesråd», for å gjøre det klart at det dreier seg om en ny ordning.*

#### Alternativ B – bispedømmerådsalternativet

*Kirkemøtet mener at ordningen med fellesorgan for soknene bør videreføres på kommunenivå.*

#### Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering

*Kirkemøtet mener at ordningen med fellesorgan for soknene bør videreføres på kommunenivå.*

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

(...)

#### 5.2.4.3 OPPGAVEFORDELING MELLOM MENIGHETSRÅD OG FELLESRÅD

Kirkerådet har merket seg at et flertall av høringsinstansene går inn for å videreføre dagens oppgave- og myndighetsfordeling mellom menighetsråd og kirkelige fellesråd. Det er et tegn på oppgave- og myndighetsfordelingen mange steder er løst på en god måte. Kirkerådet har samtidig merket seg at det er et stort mindretall av høringsinstansene som går inn for å tydeliggjøre menighetsrådenes virksomhetsansvar og/eller styrke menighetsrådene vis-a-vis fellesrådene. Kirkerådet legger til grunn at selv om oppgavefordelingen mange steder fungerer bra, er dette et uttrykk for et ønske om å oppklare uklarheter og styrke de individuelle soknene. Kirkerådet foreslår derfor å justere oppgavefordelingen mellom fellesrådene og menighetsrådene slik at menighetsrådenes innflytelse styrkes.

Et alternativ ville være å videreføre dagens oppgave- og myndighetsfordeling mellom menighetsråd og kirkelige fellesråd, men å tydeliggjøre hva som ligger i menighetsrådets virksomhetsansvar og ansvarsfordelingen av kirkelige planer for virksomheten.

Kirkerådet legger til grunn at menighetsrådet og fellesrådet bør ha anledning til å avtale at de kan overlate oppgaver til hverandre.

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

*Kirkemøtet mener at oppgavefordelingen mellom fellesrådene og menighetsrådene bør justeres slik at menighetsrådenes innflytelse styrkes. Menighetsrådenes virksomhetsansvar tydeliggjøres og fellesrådene må fremstå mer som serviceorganer som støtter opp om menighetsrådene. Menighetsrådet og fellesrådet bør ha anledning til å avtale at de kan overlate oppgaver til hverandre. Ansvarsfordelingen ved utarbeidelse av kirkelige planer for virksomheten må klargjøres.*

## 5.3 STYRING OG LEDELSE I DEN LOKALE KIRKE

### 5.3.1 BAKGRUNN

I dag er styring og ledelse i den lokale kirke todelt. Prestetjenesten har sin egen styrings- og ledelsesstruktur, mens den øvrige virksomhet er underlagt soknets organer, og ledes av en daglig leder.

Spørsmålet er om en slik todeling av styring og ledelse skal videreføres eller ikke. Argumentet for å opprettholde dagens ordning er ønsket om å sikre prestatetjenestens uavhengighet og biskopenes ledelse av prestatetjenesten. Dette ivaretar tradisjonen med Embete og råd. Argumentet som har vært fremført mot en fortsatt todeling er at den vanskeliggjør felles, lokalt planarbeid og et enhetlig strategisk lederskap.

En samling av styring og ledelse vil i så fall innebære at dette samles hos soknets organer. Det vil blant annet bety at soknets organer får ansvar for alle sider ved virksomheten i soknet, også prestatetjenesten.

En innordning av prestatetjenesten under soknets ansvar må sees i sammenheng med hvor arbeidsgiveransvaret for prester legges. En slik innordning forutsetter imidlertid ikke én bestemt løsning på arbeidsgiverspørsmålet. Også i en ordning der presten har en annen arbeidsgiver enn soknets organer, er det mulig å la soknets organer ivareta funksjoner på vegne av det organet som har arbeidsgiveransvaret. Dette vil kunne gi soknet et betydelig reelt ansvar.

En eventuell innordning av prestatetjenesten under soknets ansvar, forutsetter at prestens selvstendige ansvar for utførelse av tjenesten som er gitt i og med ordinasjonen, fortsatt blir sikret. En liknende sikring kan være nødvendig også for andre vigslede stillinger. Et viktig element vil i denne sammenhengen være forholdet til biskopens tilsyn. En kan også vurdere ordninger der prost og biskop fortsatt ivaretar visse ledelsesfunksjoner overfor prestene, uten at det går på bekostning av styrings- og ledelsesansvaret til soknets organer.

En ordning der soknets organer har ansvar for alle deler av virksomheten i soknet, åpner også opp for felles daglig ledelse for alle ansatte, og det åpner også opp for at soknepresten kan inneha rolle som daglig leder for menighetsrådets virksomhet. Ulike alternativer er her tenkelige:

- En ordning for daglig ledelse der soknepresten alltid er daglig leder. Samstyring i ubalanse reiste spørsmålet om sokneprest i større grad bør tillegges et overordnet ansvar. Et argument for en

slik ordning vil være at man derved kan holde sammen den daglige ledelse med det pastorale lederansvar som ligger i prestens tjeneste (jf. Tjenesteordning for menighetsprester § 10: «I forvaltningen av Ord og sakrament utøver alle menighetsprester et pastoralt lederansvar og bidrar til strategisk og åndelig ledelse i og av menigheten»). Ved en ordning der soknepresten er daglig leder vil en kunne ha en menighetsforvalter eller lignende som har ansvar for det økonomisk-administrative, men med soknepresten som sin nærmeste overordnede.

- En ordning der soknepresten aldri er daglig leder, men der dette ansvaret er tillagt en menighetsforvalter eller lignende. Et argument for en slik ordning kan være behovet for å skjelne mellom egenarten ved en åndelig, pastoral ledelse og den type ledelse som utøves av en daglig leder. I en slik ordning vil soknepresten likevel kunne utøve faglig ledelse overfor andre prester, eventuelt også overfor andre ansatte med fagansvar (f.eks. diakon, kateket, kantor).
- En ordning der det ikke finnes én fast modell, men der det er opp til menighetsrådet å utpeke daglig leder. Daglig leder kan dermed være soknepresten, men det kan også være en annen ansatt. Et argument for en slik ordning kan være at den er fleksibel nok til både å ivareta lokale forhold og ta hensyn til personlige forutsetninger hos de ansatte for å gå inn i en slik rolle.

Uansett hvordan man løser spørsmålet om daglig ledelse i soknet, må forholdet mellom daglig ledelse for menighetsrådets og fellesrådets virksomhet avklares. Et spørsmål vil være hvorvidt daglig leder for fellesrådets virksomhet er overordnet daglig leder for menighetsrådets virksomhet, og hvordan dette er å forstå i relasjon til menighetsrådets rolle som selvstendig styringsorgan. Et annet spørsmål vil være forholdet mellom fellesrådets utøvelse av arbeidsgivers styringsrett overfor ansatte i soknet og menighetsrådets virksomhetsansvar. En slik avklaring henger sammen med den generelle avklaringen av funksjons- og myndighetsfordelingen mellom menighetsråd og fellesråd (jf. forrige punkt).

Virksomheten i menighetene ivaretas ikke bare av ansatte, men også av frivillige. Det er viktig å etablere ordninger for styring og ledelse som stimulerer til frivillig engasjement og godt samarbeid mellom ansatte og frivillige.

---

### 5.3.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

- 1A: *Et flertall i Kirkerådet mener all virksomhet i soknet bør inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret for soknets organer. Det bør etableres ordninger for daglig ledelse som også inkluderer prestatjenesten.*
- 1B: *Et mindretall i Kirkerådet mener prestatjenesten fortsatt bør ha en egen styrings- og ledelsesstruktur.*
- 2A: *Dersom prestatjenesten inkluderes i soknets virksomhetsansvar mener et flertall i Kirkerådet at presten kan, men ikke må, gis rollen som daglig leder i en fremtidig kirkeordning.*
- 2B: *Dersom prestatjenesten inkluderes i soknets virksomhetsansvar mener et mindretall i Kirkerådet at presten bør gis rollen som daglig leder i en fremtidig kirkeordning.*
- 2C: *Dersom prestatjenesten inkluderes i soknets virksomhetsansvar mener et annet mindretall i Kirkerådet at andre enn presten bør gis rollen som leder/daglig leder i en fremtidig kirkeordning.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

**9. Bør all virksomhet i soknet underlegges styrings- og ledelsesansvaret til soknets organer?**

**10. Hvordan bør daglig ledelse for virksomheten i soknet organiseres?**

### 5.3.3 HØRINGSINSTANSENE S YN

#### 5.3.3.1 SPØRSMÅL OM SOKNETS ORGANER SITT STYRINGS- OG LEDELSESANSVAR

*Spørsmål 9: Bør all virksomhet i soknet underlegges styrings- og ledelsesansvaret til soknets organer?*

	Ja	Nei	Som i dag	Kommentar	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	273	105	5	0	120	503
<b>Ettsocknsråd</b>	53	24	0	0	18	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	117	34	0	3	15	169
<b>Totalt</b>	443	163	5	3	153	767
<b>Totalt prosent</b>	58 %	21 %	1 %	0 %	20 %	100 %
<b>Totalt av de som har svart</b>	72 %	27 %	1 %	0 %		

Det var en majoritet av menighetsrådene og fellesrådene (72 prosent av de som tok stilling til spørsmålet) som gikk inn for at all virksomhet i soknet underlegges styrings- og ledelsesansvaret til soknets organer. 27 prosent av menighetsrådene og fellesrådene mente at all virksomhet ikke burde underlegges styrings- og ledelsesansvaret til soknets organer, men at prestetjenesten fortsatt bør ha en egen styrings- og ledelsesstruktur. 20 prosent av menighetsrådene og fellesrådene har ikke tatt stilling til spørsmålet.

Blant høringsinstansene som gikk inn for at all virksomhet i soknet bør legges under styrings- og ledelsesansvaret til soknets organer, var hensynet til en enhetlig ledelse viktig. Noen høringsinstanser trakk frem at regionale og nasjonalkirkelige organer bør ha en viss mulighet til å påvirke ledelsen av virksomheten lokalt gjennom felles strategier og planer. *Oslo bispedømmeråd* la i sin argumentasjon vekt på prestens rolle:

«Prosten må ha en ledende rolle i fellesrådsområdet/prostiet, slik biskopen i dag har det i bispedømmet. Dersom arbeidsgiveransvaret legges til prostirådet/fellessrådet vil prostens ivareta arbeidsgiveroppgaver.»

KA uttalte:

«Soknets organer bør kunne få det samlede ansvar for virksomheten i soknet. Det følger av dette at kirken lokalt bør få det samlede ansvar for det lokalkirkelige personell, inkludert menighetsprestene. Biskopen bør samtidig beholde det styringsansvar for prestetjenestens innretning og tidsbruk som ligger i biskopens myndighet til å forordne gudstjenester i den enkelte soknekirke.»

Flere av høringsinstansene som går inn for at all virksomhet i soknet skal underlegges styrings- og ledelsesansvaret til soknets organer la til grunn at prestedtjenesten selvstendige ansvar for forkynnelse og sakramentsforvaltning fullt ut kan underlegges soknets styringsorganer, men at det likevel var mulig å underlegge dem styrings- og ledelsesansvaret til soknets organer. Et flertall av biskopene og bispedømmerådene uttalte seg i retning av at prestedtjenesten fortsatt bør ha en egen styrings- og ledelseslinje. *Borg biskop og bispedømmeråd* uttalte:

«Prestedtjenestens selvstendighet i tjenesten med ord og sakrament er underlagt biskopens tilsyn og ledelse. Denne selvstendigheten uttrykkes i prestenes tjenesteordning. For å sikre at prestedtjenesten organiseres slik at den kan utøves i samsvar med ordinasjonens forutsetninger og forpliktelser, er det viktig at tjenesteordningen ikke underlegges lokale styringsorganer. Det samme gjelder tjenesteordningene for de andre viglede tjenester. Dette er ikke til hinder for at også prestedtjenesten inkluderes i soknets daglige ledelse.»

Prestedtjenestens selvstendige rolle i og overfor menigheten ble trukket frem av de som gikk inn for at prestedtjenesten fortsatt skal ha en egen styrings- og ledelsesstruktur. *Presteforeningens* uttalelse er representativ for dette synspunktet:

Menighetsrådet bør ha det overordnede ansvaret for den kirkelige virksomheten i soknet med gudstjenesteliv, trosopplæring, diakoni, kirkemusikk, kultur og annet menighetsbyggende arbeid. Dette betyr at vedtak om menighetens planer, ressurser, kontakt med de frivillige og fortløpende virksomhet vedtas i menighetsrådet (...). Men tjenesten med ord og sakrament kan ikke fullt ut legges inn under menighetsrådet. Vi viser i denne sammenheng til NOU 1985:21, pkt. 3.2.2 (s.71) om *Prest og menighet*. Et luthersk embetssyn plasserer presten i menigheten og avviser dermed på den ene side å trekke en prinsipiell skillelinje mellom geistlighet og lekfolk. Presten kalles av menigheten til å forkynne evangeliet og forvalte sakramentene på dens vegne. På den annen side er presten kalt – av menigheten – til å være Guds sendebud til menigheten. Presten blir dermed noe annet og mer enn en eksponent for menigheten og de forskjellige oppfatninger og holdninger som forekommer der. Presten er etter sitt kall forpliktet til eventuelt å gå på tvers av oppfatninger i menigheten for at Guds ords tale må komme til sin rett. Presten står både *i og overfor* menigheten, men ikke dermed *over* menigheten. Dette beskrives som et solidaritets- og polaritetsforhold. Dette har implikasjoner for utarbeidelsen av kirkelige strukturer og avgjørelsesprosedyrer. Utredningen trakk den konsekvens at kirkestrukturen, ved siden av et alminnelig demokratisk element, samtidig måtte gi plass for embetets selvstendige og sakkyndige votum. Dette tilsvarer den tenkningen som ligger til grunn for tanken om samvirke mellom "embete og råd" som ble utviklet på samme tid (Kirkemøtet 1984, utredningen *Kirkens embete og råd* 1988).

### 5.3.3.2 ORGANISERING AV DAGLIG LEDELSE FOR VIRKSOMHETEN I SOKNET

Spørsmål 10. Hvordan bør daglig ledelse for virksomheten i soknet organiseres?

	Prest kan, men ikke må, være daglig leder	Prest bør være daglig leder	Andre enn prest bør være daglig leder	Kommentar	Ikke svart	Totalt
Menighetsråd	167	61	162	5	108	503
Ettsoknsråd	22	5	40	2	26	95
Kirkelige fellesråd	37	12	90	14	16	169
Totalt	226	78	292	21	150	767
Totalt prosent	29 %	10 %	38 %	1 %	20 %	100 %
Totalt av de som har svart	37 %	13 %	47 %	3 %		

47 prosent av de menighetsråd og kirkelige fellesråd som tok stilling til spørsmålet mente at andre enn prest bør være daglig leder, 37 prosent mente at prest kan, men ikke må, være daglig leder, mens 13 prosent mente at prest bør være daglig leder. I tillegg var det enkelte høringsinstanser som gikk inn for at daglig ledelse bør være organisert med prost og kirkeverge i en parallell til biskop og stiftsdirektør.

Fra de som gikk inn for at andre enn prest bør være daglig leder ble det blant annet anført at det er unødvendig bruk av knappe presteressurser. Det ble av flere trukket frem spørsmålet om soknepresten fortsatt kan ha stemmerett hvis vedkommende også er daglig leder. Noen la til grunn at soknepresten da ikke kan ha stemmerett, andre mente at stemmeretten burde vurderes.

*Kvinesdal kirkelige fellesråd* uttalte for eksempel at:

«Ved valg av daglig leder bør egnethet og skolering være viktig. Dersom presten er daglig leder bør en være klar over at presten da frasier seg sin frie rolle og blir underlagt rådet. Prestens stemmerett i rådet blir også problematisk, og det er en unødvendig bruk av knappe presteressurser».

Blant de høringsinstansene som gikk inn for at presten kan, men ikke må, gis rolle som daglig leder i en fremtidig kirkeordning, ble det fra noen pekt på at personlig egnethet til lederrollen er viktigere enn om hvorvidt vedkommende er prest eller ikke. Flere høringsinstanser mente at det var viktig at daglig leder har en kirkefaglig bakgrunn. Noen av disse konkretiserte det med å si at daglig leder bør være prest eller vigslet til en annen tjeneste. *Det teologiske Menighetsfakultet* uttalte:

«MF støtter Kirkerådets flertallsvurdering (2A) og mener at presten kan, men ikke må, gis rolle som daglig leder i en fremtidig kirkeordning (...). Det kan anføres gode grunner til at soknepresten bør være daglig leder i soknet, ikke minst for å oppnå en mest mulig integrert ledelse. Dersom soknepresten er daglig leder må man vurdere nærmere om denne kan sitte i menighetsrådet med stemmerett, eller om biskopen bør oppnevne en annen prest i soknet til å ha denne rollen. Variasjoner i lokale forhold og den enkeltes prests lederkompetanse taler for at det bør være fleksibilitet i valg av daglig

leder. Andre personer kan være mer egnet til denne rollen enn presten. Vi tenker det er naturlig at det er en kirkefaglig kompetent og vigslet person som er underlagt biskopens særlige tilsyn som er daglig leder.»

Det var et klart flertall av biskopene og bispedømmerådene som gikk inn for at presten kan, men ikke må være daglig leder for virksomheten i soknet. *Møre biskop* og *Møre bispedømmeråd* ga uttrykk for at daglig ledelse i soknet bør organiseres

«som en parallell til virksomheten på bispedømmenivå der biskopen leder prestatjenesten og representerer et eget virksomhetsområde med forvaltningsspørsmål og stiftsdirektør leder bispedømmerådets virksomhet, men er samtidig administrativ ansvarlig for biskopens virksomhetsområdet. Biskop og stiftsdirektør er i dag gjensidig avhengige av hverandre».

Det er et synpunkt som også ble fremmet av andre høringsinstanser som la til grunn at parallellen biskop og stiftsdirektør burde overføres til enten sokneprest og kirkeverge eller prost og kirkeverge.

Argumenter fra de som gikk inn for at presten bør være daglig leder gikk dels på at soknepresten allerede har en tydelig lederrolle i soknet i samvirke med menighetsrådet, og mange steder vil fremstå som den naturlige leder uansett. *Fitjar menighetsråd* gikk inn for at soknet bør ledes av soknets prest med følgende begrunnelse:

«1) Soknets prest vil i alle små/mellomstore sokn trolig være den eneste som i 100 % stilling er tilknyttet soknet. Det vil trolig være andre stillinger tilknyttet soknet, men det er i mindre stillingsstørrelser. 2) Soknepresten deltar i soknets aktiviteter og det er viktig at leder kjenner inngående til disse. 3) Soknepresten er forpliktet på sitt ordinasjonsløfte og har teologisk fagkompetanse. Det er viktig at denne kommer til uttrykk i ledelse av soknet.»

Det var også en del høringsinstanser som ikke gikk inn på hvorvidt presten bør være daglig leder eller ikke, men ga generelle vurderinger knyttet til hvordan daglig ledelse for virksomheten i soknet organiseres. *Molde kirkelige fellesråd* uttalte for eksempel at:

«Det må være et mål at alle sokn har en definert daglig ledelse. Daglig leder i soknet må ha samme arbeidsgiver som de som skal ledes og stå i et ansvarlig forhold til soknets styringsorganer.»

KA uttalte at:

Det er behov for bedre ledelse av det daglige arbeid, særlig i mellomstore og store sokn med mye aktivitet og mange ansatte. Felles, lokalt arbeidsgiveransvar for de som arbeider sammen lokalt vil være den beste forutsetning for å få dette til å fungere. Daglig leder for soknets virksomhet forutsettes å ha samme arbeidsgiver som de han/hun skal lede, og stå i et ansvarlig forhold til soknets styringsorganer.



## 5.3.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

### 5.3.4.1 SPØRSMÅL OM SOKNETS ORGANER SITT STYRINGS- OG LEDELSESANSVAR

Kirkerådet har merket seg at det er et flertall av høringsinstansene som går inn for at all virksomhet i soknet bør inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret for soknets organer og at det bør etableres ordninger for daglig ledelse som også inkluderer prestedtjenesten.

Kirkerådet legger til grunn at en innordning av prestedtjenesten under soknets ansvar ikke forutsetter én bestemt løsning på arbeidsgiverspørsmålet. Også i en ordning der presten har en annen arbeidsgiver enn soknets organer, er det mulig å la soknets organer ivareta funksjoner på vegne av det organ som har arbeidsgiveransvaret.

Kirkerådet har samtidig merket seg at mange høringsinstanser understreker at prestenes selvstendige ansvar for forvaltning av Ord og sakrament ikke kan underlegges soknets organer. Kirkerådet legger til grunn at selv om all virksomhet i soknet inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret, vil prestens selvstendige ansvar for forkynnelse og sakramentsforvaltning ivaretas gjennom bestemmelser i tjenesteordninger gitt av Kirkemøtet.

Avhengig av hvordan en lander i spørsmålet om arbeidsgiverorganisering (jf. kapittel 9), uttegner det seg tre alternativer.

#### Alternativ A – storfellesrådsalternativet

*Kirkemøtet mener at all virksomhet i soknet bør inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret for soknets organer, og at det bør etableres ordninger for daglig ledelse som også inkluderer prestedtjenesten. Presten må ha en ledende rolle i fellesrådsområdet og ivareta arbeidsgiveroppgaver, slik biskopen i dag har det i bispedømmet.*

#### Alternativ B – bispedømmerådsalternativet

*Kirkemøtet mener at all virksomhet i soknet bør inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret for soknets organer, og at det bør etableres ordninger for daglig ledelse som også inkluderer prestedtjenesten. Kirkemøtet mener at bispedømmerådet må delegerer arbeidsgiverfunksjoner til en daglig leder som er forpliktet på føringer gitt av soknets organer.*

#### Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering

*Kirkemøtet mener at all virksomhet i soknet bør inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret for soknets organer, og at det bør etableres ordninger for daglig ledelse som også inkluderer prestedtjenesten. Kirkemøtet mener at bispedømmerådet må delegerer arbeidsgiverfunksjoner til en daglig leder som er forpliktet på føringer gitt av soknets organer.*

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

(...)

#### 5.3.4.2 ORGANISERING AV DAGLIG LEDELSE FOR VIRKSOMHETEN I SOKNET

Kirkerådet har merket seg at 47 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som tok stilling til spørsmålet ga uttrykk for at andre enn presten bør være daglig leder, 37 prosent mente at presten kan, men ikke må, være daglig leder, mens 13 prosent mente at prest bør være daglig leder. Kirkerådet har videre merket seg at det var et flertall av biskopene og bispedømmerådene som ga uttrykk for at presten kan, men ikke må, være daglig leder.

Kirkerådet har merket seg at noen av høringsinstansene har pekt på at det flere steder ikke er noen andre som fremstår som leder enn soknepresten. Soknepresten har en sentral rolle når det gjelder ledelse på menighetsnivå, og flere steder vil det bare være presten som jobber i soknet som har full stilling. Kirkerådet vil samtidig påpeke at det er en del av soknene som er store nok til å ha ressurser til egne daglige ledere, som vil kunne ivareta ledelse for de ansatte på menighetsråd på egenhånd. Kirkerådet legger til grunn at soknepresten uansett vil ha en sentral lederrolle i menigheten, uavhengig av hvordan ordningen med daglig leder utformes.

Dersom soknepresten skal være daglig leder for virksomheten til menighetsrådet, vil det være et spørsmål om hvordan det vil påvirke den nåværende rollen soknepresten har i menighetsrådet. I dag følger det av norsk forvaltningsskikk og selskapsrett at daglig leder, normalt ikke vil kunne være medlem med stemmerett i styringsorganet for å unngå rolleblanding. Dette er blant annet regulert i særlige habilitetsbestemmelser i kommuneloven § 40, med en parallell i dagens kirkelov § 38 (som imidlertid gjør unntak for prest, prost og biskop), samt i en bestemmelse i allmennaksjeloven § 6-1 tredje ledd. Det er imidlertid en åpning for at daglig leder er styremedlem eller styremedlemmer i mindre selskaper (se en drøfting i aksjelovens forarbeider i Ot.prp.nr. 23 (1996-1997) side 66. I Svenska Kyrkan er det kyrkoherden (soknepresten) som leder menighetens virksomhet, samtidig som vedkommende er medlem av det lokale kyrkorådet.

Kirkerådet viser til at prestens rolle som medlem med stemmerett i rådene er et sentralt element i samvirkemodellen hvor representanter for prestedtjenesten virker sammen med representanter for kirkemedlemmene i rådsstrukturen (*Embete og råd*-modellen). Kirkerådet mener det bør vurderes om presten kan tillegges et ansvar som overordnet leder for virksomheten, men at det er en annen som normalt ivaretar saksforberedelse for rådet og økonomisk-administrativ oppfølging.

En kan tenke seg en ordning tilsvarende forholdet mellom biskop og stiftsdirektør, hvor biskopen sitter som medlem i bispedømmerådet og stiftsdirektøren er daglig leder for bispedømmerådets og biskopens virksomhet. Kirkerådet mener det bør vurderes om en tilsvarende ordning kan tenkes parallelt til forholdet mellom sokneprest og daglig leder for menighetsrådets virksomhet, og forholdet mellom prost og daglig leder for fellesrådets virksomhet.

Kirkerådet legger til grunn at uansett hvem som tildeles rollen som daglig leder for virksomheten i soknet, er det viktig at vedkommende har de lederegenskaper som er nødvendige.

Avhengig av hvordan en lander i spørsmålet om arbeidsgiverorganisering (jf. kapittel 9), uttegner det seg tre alternativer:

Alternativ A – storfellesrådsalternativet

*Kirkemøtet mener at prestens bør ha en viktig rolle som åndelig leder i menigheten, men at andre enn presten bør være daglig leder med det administrative ansvaret.*

Alternativ B – bispedømmerådsalternativet

*Kirkemøtet mener at presten bør ha en viktig rolle åndelig leder for virksomheten i menigheten. Presten kan, men ikke må, være daglig leder av virksomheten i soknet.*

Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering

*Kirkemøtet mener det bør etableres en enhetlig, felles daglig ledelse for de som er ansatt av soknets organer og av bispedømmerådet. Denne kan, men ikke må, være prest. Kirkemøtet mener at den daglige ledelsen bør ha en kirkefaglig utdanning.*

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

(...)

## 6. BISKOP OG BISPEDØMME

### 6.1 BISKOPENS ROLLE

#### 6.1.1 BAKGRUNN

Det er i en fremtidig kirkeordning mulig å utforme biskopens rolle på ulike måter. Et grunnleggende veivalg er om man vil endre biskopens rolle som tilsynsmann og -kvinne og videre om man vil opprettholde, redusere eller utvide biskopens oppgaver i ledelsen av kirken. En viktig komponent er i denne sammenheng i hvilken grad biskopen fortsatt skal utføre arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene. Se mer om dette i kapittel 7.

Samtidig kan ikke spørsmålet om tilsynet og andre oppgaver sees uavhengig av hverandre, ettersom andre oppgaver også kan oppfattes som virkemidler og arenaer for å utøve tilsynet. Heller ikke kan spørsmålet om biskopens oppgaver sees isolert fra andre spørsmål i kirkeordningen. Dersom for eksempel biskopen fortsatt skal lede og være arbeidsgiver for prestene, legger det visse premisser for organiseringen av et felles arbeidsgiveransvar og lokal kirkelig ledelse.

I et vedtak fra 2014 (BM 3/14) har Bispemøtet tatt til orde for at en ordning der biskopen leder prestatjenesten må videreføres i en fremtidig kirkeordning, begrunnet i «prestatjenestens særlige karakter, og biskopens særlige ansvar for tilsynet med forvaltningen av Ord og sakrament.» Samtidig tar biskopene til orde for å styrke tilsynet for øvrige vigslede tjenestegrupper.

Høringsnotatet pekte på at det kan anføres ulike argumenter for å endre/tydeliggjøre tilsynsfunksjonen.

- En endring av tilsynsfunksjonen kan anses som en nødvendig konsekvens av at man legger arbeidsgiveransvaret for prester på et annet nivå enn bispedømmenivået.
- At biskopen er arbeidsgiver for prestene, representerer en forskjellsbehandling i forhold til andre vigslede grupper. Biskopen er heller ikke arbeidsgiver for prester som ikke er ansatt av bispedømmerådet.

På samme måte pekte høringsnotatet på at det kan anføres argumenter for å opprettholde – eller utvide – biskopens nåværende funksjoner ut over selve tilsynsfunksjonen

- Avgrensning av tilsynsoppgaven fra arbeidsgiverfunksjoner vil svekke tilsynet, siden biskopen da vil mangle viktige verktøy for å utøve tilsynet.
- Prestetjenestens egenart tilsier at den har en særlig relasjon til biskopen som handler om mer enn tilsyn.

Dersom man velger å endre tilsynsfunksjonen, er det nødvendig at biskopen gis andre midler for å utøve tilsynet enn ved arbeidsgiverfunksjoner for prestene, og at dette sikres gjennom bestemmelser i kirkeordningen.

Dersom biskopens rolle som arbeidsgiver for prestene videreføres, kan ubalansen mellom prestene og andre grupper utlignes ved at biskopen også får arbeidsgiverfunksjoner for andre kirkelig tilsatte, eventuelt for alle vigslede.

## 6.1.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

*A: Et flertall i Kirkerådet mener biskopens tilsynsfunksjon bør utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre vigslede medarbeidere og biskopen bør lede prestatjenesten og utøve arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene.*

*B: Et mindretall i Kirkerådet mener biskopens tilsynsfunksjon bør utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre vigslede medarbeidere, men biskopen bør ikke utøve arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

**11. Hvilken rolle bør biskopen ha i en fremtidig kirkeordning?**

**12. Hvilke virkemidler bør biskopen ha for å kunne ivareta tilsynet på en god måte?**

## 6.1.3 HØRINGSINSTANSENS SYN

### 6.1.3.1 BISKOPENS ROLLE I EN FREMTIDIG KIRKEORDNING

*Spørsmål 11. Hvilken rolle bør biskopen ha i en fremtidig kirkeordning*

	Arbeidsgiver- funksjoner for prester	Ikke arbeidsgiver- funksjoner	Arbeidsgiver- funksjoner for prester og andre	Kommentar	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	149	168	69	9	108	503
<b>Ettsoknsmål</b>	22	48	4	2	19	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	45	100	2	4	18	169
<b>Totalt</b>	216	316	75	15	145	767
<b>Totalt prosent</b>	28 %	41 %	10 %	2 %	19 %	100 %
<b>Totalt av de som har svart</b>	35 %	51 %	12 %	2 %		100 %

Det er bred oppslutning om at biskopen skal ha en tydelig rolle i en fremtidig kirkeordning. Mange høringsinstanser understreker at biskopens tilsynsfunksjon bør tydeliggjøres og utvikles overfor prester og andre vigslede medarbeidere, men det var ulike oppfatninger om hvorvidt biskopen bør ha arbeidsgiverfunksjoner for prester og/eller andre vigslede medarbeidere eller ikke. 51 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som har uttalt seg om spørsmålet, mener at biskopen ikke bør ha arbeidsgiverfunksjoner for prestene. Flere høringsinstanser ga uttrykk for at biskopen må være en tydelig visjonsbærer for alle ansatte, frivillige og rådsmedlemmer, en strateg som tegner et bilde av

hva det vil si å være kirke i vår tid, samt en som kan inspirere til frimodighet, ny stolthet og ny energi i det kirkelige arbeid. *Førde kyrkjelege fellesråd* uttalte:

«Biskopen må ha tilsynsansvar med kyrkjelydar, dette er eit viktig arbeid som må prioriterast og tydeleggjere at han har tilsyn med heile kyrkja.

- Biskopen skal i ei ny kyrkjeordning vidareførast som ein samlande og pastoral leiar i kyrkja.
- Vi treng også ein synleg biskop som kan fronte kyrkja utad
- Biskopen skal ha si merksemd på å ta vare på å «ta vare på den apostoliske lære etter Guds ord og vår kirkes bekjennelse, fremme og bevare enheten i Guds kirke og rettlede og oppmuntre bispedømmets menigheter, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere» slik det står i tenesteordninga for biskopar».

Det er 47 prosent av de menighetsråd og fellesråd som har uttalt seg i spørsmålet som enten mener at biskopen bør ha arbeidsgiverfunksjoner for prestene (35 prosent), eller mener at biskopen bør ha arbeidsgiverfunksjoner også for andre kirkelige tilsatte (12 prosent). Det er 19 prosent som ikke har tatt stilling til om biskopen bør ha arbeidsgiverfunksjoner.

Et flertall av biskopene og bispedømmerådene gikk inn for at biskopen fortsatt skulle lede prestatjenesten og utøve arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene, eller evt. også for andre vigslede medarbeidere. *Bispemøtet* uttalte:

«Bispemøtet forutsetter at biskopens rolle og oppgaver knyttet til kirkens samlede virksomhet videreføres. For uten gjennom sin ledelse gjennom ord og sakrament, bør biskopene kunne bidra aktivt til utviklingen av kirkens virksomhet gjennom deltakelse i valgte organ med formell beslutningsmyndighet, og gjennom et særskilt arbeidsgiveransvar for prestene og gjennom et styrket tilsynsansvar for andre vigslete. Utviklingen i synet på de vigslete tjenestegruppene taler for større grad av samordning av de vigslete tjenester under biskopens tilsyn.

Flertallsalternativet A støttes slik at biskopens tilsynsfunksjon utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre vigslede medarbeidere, og slik at biskopen leder prestatjenesten og utøver arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene og andre vigslede medarbeidere.»

*Borg biskop og bispedømmeråd* uttalte at «biskopen må ikke nødvendigvis utøve direkte arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene», mens flertallet i *Oslo bispedømmeråd* uttalte:

«Biskopen bør ikke utøve arbeidsgiverfunksjon overfor prestene eller andre kirkelig tilsatte. Dette er en følge av at arbeidsgiveransvaret for alle tilsatte i lokalmenigheten legges til fellesrådet/prostirådet. Prostene utøver arbeidsgivermyndighet på vegne av fellesrådet/prostirådet.»

### 6.1.3.2 BISKOPENS VIRKEMIDLER

522 av menighetsrådene og de kirkelige fellesrådene (68 prosent) hadde kommentarer til hva slags virkemidler biskopen bør ha i en fremtidig kirkeordning. Menigheter og kirkelige fellesråd er i stor grad enige om hva som bør være biskopens ansvarsområde og oppgaver, men det resonneres ulikt om det å ha arbeidsgiveransvar er en forutsetning for å kunne ivareta disse oppgavene på en god måte, eller om det er et hinder. Flere høringsinstanser fremhever at biskopens tilsyn må være likt for alle viglede medarbeidere, og at biskopens tilsyn ikke må bidra til et «A- og B-lag» blant de ansatte. Blant virkemidlene som nevnes er Ord og sakrament, visitasinstituttet, myndighet til å treffe beslutninger om ordinasjon og vigsling, kollas, tjenestebrev og forordne gudstjenester. Mange høringsinstanser vektla betydningen av at biskopen kan gi bindende pålegg. Noen trekker også frem at biskopen bør ha ansvaret for å godkjenne lokale planer om blant annet gudstjenesteliv, diakoni, trosopplæring og kirkemusikk. Andre trekker frem at biskopen bør ha rett til å møte i alle råd i bispedømmet.

*Røyken kirkelige fellesråd* har skissert en punktvis liste med virkemidler de mener biskopen bør ha:

- «Biskopen har rett til godkjenning av tilsetninger i viglede stillinger.
- Biskopen foretar ordinasjon av prester og har rett til tilhørende sanksjonsordning.
- Tilsynet bør gjelde alle stillingskategorier i det menighetsrettede arbeidet.
- Biskopen kan gi bindende pålegg om endring av tjenesteutførelse for medarbeidere.
- Biskopen bør ha rett til å møte i alle råd.
- Biskopen er høringsinstans i en rekke saker som menighetsrådene har ansvaret for.
- Biskopen bør ha ansvaret for å godkjenne lokale planer om blant annet gudstjenesteliv, diakoni, trosopplæring/undervisning, kirkebruk og kirkemusikk.
- Biskopen kan ha en fagstab, evt. bispedømmeråd, for strategisk og faglig arbeid i bispedømmet.»

Mange høringsinstanser gir uttrykk for at biskopen bør ha «en reell innflytelse i tilsettingsprosesser for prester» (KA), og flere legger til at det samme bør gjelde for andre viglede medarbeidere. Det er ulike forlag til hvordan dette kan konkretiseres. Det kan dreie seg om at høringsinstansene mener at tilsetning bør skje i et beslutningsorgan hvor biskopen har sete, eller hvor prosten møter på delegasjon fra biskopen, at biskopen skal ha innstillingsmyndighet eller uttalerett ved tilsetning av prester og evt. andre viglede medarbeidere, at biskopen skal kunne være med på intervju eller medvirke ved utvelgelse av kandidater til intervju, eller at biskopen har godkjenningsmyndighet ved tilsetning av prester og evt. andre viglede medarbeidere.

Flere høringsinstanser legger vekt på at biskopen bør ha tydelige virkemidler i disiplinærsaker med en rolle ved suspensjon, oppsigelse, avskjed mv. En del høringsinstanser mener det bør vurderes å spisse tilsynsmyndigheten gjennom å forstå vigsling som en autorisasjon som kan trekkes tilbake av biskopen. Det trekkes også frem at biskopen bør ha virkemidler for å kunne fungere som en konfliktløser eller mekler i konflikter.

Mange høringsinstanser gir uttrykk for at biskopen bør få et ansvar for prester og andre viglede medarbeidere sin etter- og videreutdanning og kompetanseutvikling, blant annet med bakgrunn i at

biskopen i sterkere grad bør bidra til de vigsledes faglige utvikling og fordypning i Guds ord. I forlengelsen av dette er flere høringsinstanser opptatt av at biskopen må kunne innkalle prester og vigslede medarbeidere til fagsamlinger. *Presteforeningen* uttaler for eksempel at «biskopen på eget initiativ kunne innkalle til tilsynssamlinger, fagsamlinger, arbeidsveiledning, legge til rette for å forvalte ressurser til etter- og videreutdanning for alle vigslete stillinger».

*Hamar bispedømmeråd* anbefalte at «spørsmålet [om biskopens virkemidler] bør utredes videre» og at «det bør utarbeides oversikt over ulike verktøy for ulike formål» som er «tydelige, spesifikke og kjente».

---

## 6.1.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

---

### 6.1.4.1 BISKOPENS ROLLE I EN FREMTIDIG KIRKEORDNING

Kirkerådet har merket seg at det er bred oppslutning om at biskopen fortsatt skal ha en sentral rolle i fremtidig kirkeordning, og at biskopens tilsynsfunksjon bør tydeliggjøres overfor prester og andre vigslede medarbeidere. Videre har Kirkerådet merket seg at høringsinstansene er delt i spørsmålet om hvorvidt biskopen skal ha arbeidsgiverfunksjoner for prester og andre kirkelige ansatte. 51 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som har uttalt seg om spørsmålet mener at biskopen ikke bør ha arbeidsgiverfunksjoner for prestene. Samtidig er det 47 prosent av de menighetsråd og fellesråd som har uttalt seg i spørsmålet som enten mener at biskopen bør ha arbeidsgiverfunksjoner for prestene (35 prosent), eller mener at biskopen bør ha arbeidsgiverfunksjoner også for andre kirkelige tilsatte (12 prosent). Samtidig er det 19 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som ikke har tatt stilling til spørsmålet. Vurderingen av hvilken rolle biskopen skal ha i en fremtidig kirkeordning vil avhenge av hvordan en lander i spørsmålet om arbeidsgiverorganisering (jf. kapittel 9).

Kirkerådet viser til at Bispemøtet flere ganger har drøftet hva biskopens tilsyn handler om. Kirkerådet går ikke inn på dette her, men legger opp til at Kirkemøtet i sitt vedtak tar utgangspunkt i formuleringer om tilsynet fra tjenesteordning for biskoper § 1.

Kirkerådet legger til grunn at biskopens relativt uavhengige stilling i kirkestrukturen bør videreføres.

Avhengig av hvilket alternativ til arbeidsgiverorganisering en vil gå inn for, uttegner det seg tre ulike alternative vedtaksformuleringer:

Alternativ A – storfellesrådsalternativet

*Biskopens tilsyn innebærer blant annet at biskopen gjennom forkynnelse og sakramentsforvaltning skal ta vare på den apostoliske lære etter Guds ord og vår kirkes bekjennelse, fremme og bevare enheten i Guds kirke og rettlede og oppmuntre bispedømmets menigheter, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere (jf. tjenesteordning for biskoper § 1). Denne tilsynsfunksjonen bør utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre vigslede medarbeidere, og biskopen skal sikres en uavhengighet i den kirkelige strukturen.*



*Kirkemøtet mener at biskopen ikke skal utøve arbeidsgivers styringsrett for prestene, men at biskopen skal ha en reell innflytelse i tilsettingssaker av prester og vigslede medarbeidere.*

#### Alternativ B – bispedømmerådsalternativet

*Biskopens tilsyn innebærer blant annet at biskopen gjennom forkynnelse og sakramentforvaltning skal ta vare på den apostoliske lære etter Guds ord og vår kirkes bekjennelse, fremme og bevare enheten i Guds kirke og rettlede og oppmuntre bispedømmets menigheter, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere (jf. tjenesteordning for biskoper § 1). Denne tilsynsfunksjonen bør utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre vigslede medarbeidere, og biskopen skal sikres en uavhengighet i den kirkelige strukturen (samme innledning som alternativ A).*

*Kirkemøtet mener at biskopen bør lede prestatjenesten og ha arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene og vigslede medarbeidere.*

#### Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering

*Biskopens tilsyn innebærer blant annet at biskopen gjennom forkynnelse og sakramentforvaltning skal ta vare på den apostoliske lære etter Guds ord og vår kirkes bekjennelse, fremme og bevare enheten i Guds kirke og rettlede og oppmuntre bispedømmets menigheter, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere (jf. tjenesteordning for biskoper § 1). Denne tilsynsfunksjonen bør utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre vigslede medarbeidere, og biskopen skal sikres en uavhengighet i den kirkelige strukturen (samme innledning som alternativ A).*

*Kirkemøtet mener at biskopen bør lede prestatjenesten og ha arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene.*

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å vedta følgende:

(...)

#### 6.1.4.2 BISKOPENS VIRKEMIDLER

Kirkerådet har merket seg at det er relativt stor oppslutning om mange av biskopenes virkemidler. Mange av høringsinstansene legger til grunn at biskopen fortsatt skal ha ordinasjons- og vigslingsmyndighet, kunne gi råd og veiledning, samt bindende pålegg til kirkelige ansatte, ha en fagstab for faglig utvikling og forordne gudstjenester.

Kirkerådet har merket seg at mange av høringsinstansene gir uttrykk for at biskopen må ha reell innflytelse i tilsettingsprosessen, i form av uttalerett, innstillingsrett, utvelgelse av kandidater til intervju eller enda sterkere innflytelse som godkjenningsmyndighet. Andre høringsinstanser gir

uttrykk for at biskopen bør lede prestedtjenesten og ha arbeidsgiverfunksjoner for prester og evt. andre vigslede medarbeidere. Kirkerådet legger til grunn at dersom en lander på storfellesrådsalternativet (jf. kapittel 9) må biskopens innflytelse i tilsetting av prester – og eventuelt andre vigslede medarbeidere – være reell. Kirkerådet foreslår at lokale arbeidsgivere må forpliktes til å gjøre vedtak om tilsetting av prester med forbehold om at biskopen gir godkjenning i form av kollas/tjenestebrev. Dette vil være en endring fra dagens ordninger, hvor kollas/tjenestebrev ikke er en forutsetning for tilsetting.

Mange av høringsinstansene har lagt til grunn at dersom arbeidsgiveransvaret legges til storfellesråd, må biskopen fortsatt ha ansvar for arbeidsveiledning og etter- og videreutdanning for prester. Andre legger til at det også må gjelde for andre vigslede medarbeidere. Kirkerådet legger til grunn at biskopen bør ivareta ansvar for arbeidsveiledning og etter- og videreutdanning for prester.

Med utgangspunkt i biskopens særlige tilsyn for prester og andre vigslede medarbeidere, legger Kirkerådet til grunn at biskopen må kunne innkalle kirkelige medarbeidere til møter og fagsamlinger. Kirkerådet legger til grunn at lokal arbeidsgiver må forutsettes å være innforstått med biskopens ansvar for slik oppfølging.

Noen høringsinstanser trakk frem biskopens godkjenning av lokale planer for trosopplæring, gudstjenesteliv, diakoni, mv. som et viktig virkemiddel for biskopen. Andre høringsinstanser trakk frem de samme godkjenningsordningene som noe som kunne fjernes for å forenkle den kirkelige strukturen. Kirkerådet mener at biskopens godkjenningsmyndighet over lokale planer er viktige verktøy for biskopens tilsynsutøvelse, og legger til grunn at de bør videreføres.

Avhengig av hvordan en lander i spørsmålet om arbeidsgiverorganisering (jf. kapittel 9), uttegner det seg tre alternative vedtaksformuleringer:

#### Alternativ A – storfellesrådsalternativet

For å ivareta sin rolle i kirken, mener Kirkemøtet at biskopen må ha tilstrekkelige virkemidler og støtte av en fagstab. Biskopen skal fortsatt ha ordinasjons- og vigslingsmyndighet for prester og vigslede medarbeidere og myndighet til å treffe vedtak om tap av rett til å utøve prestedtjeneste i Den norske kirke. Som virkemiddel for biskopens tilsynsansvar skal biskopen ha rett til å innkalle alle kirkelige medarbeidere til møte og fagsamlinger, samt gi råd og veiledning, og også bindende pålegg vedrørende presters og andre kirkelige tilsattes tjenesteutøvelse. Kirkemøtet mener biskopen må ha en reell innflytelse i tilsettingssaker av prester og vigslede medarbeidere, noe som bør sikres ved at lokale tilsettinger av prester og vigslede medarbeidere må gjøres med forbehold om biskopens godkjenning i form av kollas/tjenestebrev. Tilsvarende må biskopen ha myndighet til å reise disiplinærsaker for prester og vigslede medarbeidere. Biskopen bør ha ansvar for prester og andre vigslede medarbeideres arbeidsveiledning og etter- og videreutdanning. Biskopen må fortsatt ha myndighet til å forordne gudstjenester, samt rett til å møte i alle råd.

#### Alternativ B – bispedømmerådsalternativet

For å ivareta sin rolle i kirken, mener Kirkemøtet at biskopen må ha tilstrekkelige virkemidler og støtte av en fagstab. Biskopen skal fortsatt ha ordinasjons- og vigslingsmyndighet for prester og vigslede medarbeidere og myndighet til å treffe vedtak om tap av rett til å utøve prestatjeneste i Den norske kirke. Som virkemiddel for biskopens tilsynsansvar skal biskopen ha rett til å innkalle alle kirkelige medarbeidere til møte – uten at det etableres tilsynssak – samt gi råd og veiledning, og også bindende pålegg vedrørende presters og andre kirkelige tilsattes tjenesteutøvelse. Kirkemøtet mener biskopene skal lede prestatjenesten og andre vigslede tjenester. Kirkemøtet mener biskopen må ha en reell innflytelse i tilsettingssaker av prester og vigslede medarbeidere, noe som bør sikres ved at lokale tilsettinger av prester og vigslede medarbeidere må gjøres med forbehold om biskopens godkjenning i form av kollas/tjenestebrev. Biskopen bør ha ansvar for prester og andre vigslede medarbeideres arbeidsveiledning og etter- og videreutdanning. Biskopen må fortsatt ha myndighet til å forordne gudstjenester, samt rett til å møte i alle råd.

#### Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering

For å ivareta sin rolle i kirken, mener Kirkemøtet at biskopen må ha tilstrekkelige virkemidler og støtte av en fagstab. Biskopen skal fortsatt ha ordinasjons- og vigslingsmyndighet for prester og vigslede medarbeidere og myndighet til å treffe vedtak om tap av rett til å utøve prestatjeneste i Den norske kirke. Som virkemiddel for biskopens tilsynsansvar skal biskopen ha rett til å innkalle alle kirkelige medarbeidere til møte – uten at det etableres tilsynssak – samt gi råd og veiledning, og også bindende pålegg vedrørende presters og andre kirkelige tilsattes tjenesteutøvelse. Kirkemøtet mener at biskopen skal lede prestatjenesten og utøve arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene. Biskopen bør ha ansvar for prester og andre vigslede medarbeideres arbeidsveiledning og etter- og videreutdanning. Biskopen må fortsatt ha myndighet til å forordne gudstjenester, samt rett til å møte i alle råd.

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende forslag til vedtak:

(...)

## 6.2 TILSETTING AV BISKOPER

### 6.2.1 BAKGRUNN

Kirkemøtet vedtok i 2007 at man anså en valgordning som den mest tjenlige fremgangsmåte for å utpeke biskoper i Den norske kirke (KM 09/07). Da kirkelige organer fra 2012 selv fikk ansvar for å tilsette biskoper, ble de begrensninger som ligger i tjenstemansloven anført som et hinder for å gå over til en ren valgordning. Dagens ordning vedtatt av Kirkemøtet er derfor en kombinasjon av en rådgivende avstemning og tilsetting i Kirkerådet. Samtidig som man vedtok nåværende ordning, ba Kirkemøtet om «en fullstendig gjennomgang av regelverket for nominasjon og tilsetting av biskoper, der også alternativer for utpeking av biskoper vurderes» (KM 10/12).

En kan tenke seg ulike alternative måter å utpeke biskoper på:

- Dagens ordning videreføres, eventuelt med små justeringer.

- Dagens ordning for nominasjon og rådgivende avstemning videreføres, men tilsetningen foretas av et eget organ for tilsetting av biskoper (jf. BM 3/14).
- Det innføres en ren valgordning for biskoper, der den som vinner valget blir biskop (jf. KM 09/07). I likhet med de to første ordningene forutsetter dette en nominasjonsordning.
- Bispestillinger lyses ut og besettes etter samme prosedyrer som andre stillinger, uten noen rådgivende avstemning.

I denne gjennomgangen har Kirkemøtet videre bedt om at det skal vurderes om biskoper bør tilsettes på åremål (KM 10/12). Dersom det blir en valgordning eller en form for rådgivende avstemning, vil hvem som skal ha stemmerett ved slike valg være av stor betydning. De nærmere detaljene knyttet til dette vil Kirkerådet komme tilbake til i en egen høring når den konkrete ordningen for tilsetting av biskop skal fastsettes.

## 6.2.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

*A: Et flertall i Kirkerådet mener det bør innføres en ren valgordning for biskoper.*

*B: Et mindretall i Kirkerådet mener det bør opprettes et eget tilsettingsorgan for biskoper.*

*C: Et annet mindretall i Kirkerådet mener dagens ordning bør videreføres.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

### 13. Hvordan bør utpeking av biskoper skje i en fremtidig kirkeordning?

## 6.2.3 HØRINGSINSTANSENE S YN

*Spørsmål 13. Hvordan bør utpeking av biskoper skje i en fremtidig kirkeordning?*

	A (valg)	B (tilsettingsorgan)	C (som i dag)	D (utlysning)	Annet	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	113	29	184	23	9	145	503
<b>Ettsoknersråd</b>	17	6	42	4	4	22	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	30	15	89	7	3	25	169
<b>Totalt</b>	160	50	315	34	16	192	767
<b>Totalt prosent</b>	21 %	7 %	41 %	4 %	2 %	25 %	100 %
<b>Totalt av de som har svart</b>	28 %	9 %	55 %	6 %	3 %		100 %

315 menighetsråd og fellesråd (55 prosent av de som uttalte seg i spørsmålet) gikk inn for at dagens ordning hvor Kirkerådet tilsetter etter en rådgivende avstemning bør videreføres, 160 menighetsråd og fellesråd (28 prosent av de som uttalte seg i spørsmålet) gikk inn for en ren valgordning for biskoper, mens 50 menighetsråd og fellesråd (7 prosent av de som uttalte seg i spørsmålet) gikk inn for at det etableres et særskilt tilsettingsorgan for biskoper. I tillegg ble var det 34 menighetsråd og fellesråd som gikk inn for at biskoper tilsettes etter en utlysningsprosess, og 16 menighetsråd og fellesråd som gikk inn for andre alternativer. 192 menighetsråd og fellesråd tok ikke stilling til hvordan biskoper skal utpekes i en fremtidig kirkeordning.

*Agder og Telemark biskop, Agder og Telemark bispedømmeråd, Borg bispedømmeråd, Møre bispedømmeråd og Nord-Hålogaland bispedømmeråd* går inn for i hovedsak å videreføre dagens ordning. Det samme gjør *KA* og *Misjonshøgskolen*. *Misjonshøgskolen* uttaler:

«MHS anbefaler at en variant av dagens ordning videreføres. Den gir en god balanse mellom lokale, regionale, nasjonale og kompetansemessige hensyn. Sistnevnte hensyn er en styrke ved dagens ordning, nemlig at teologiske professor som er medlem av Den norske kirke og tilknyttet de teologiske lærestedene deltar i stemmegivningen og på denne måten synliggjøres.»

*Oslo biskop, Oslo bispedømmeråd, Stavanger bispedømmeråd, Sør-Hålogaland bispedømmeråd, Tunsberg biskop og bispedømmeråd, Bjørgvin bispedømmeråd* går prinsipielt inn for en ren valgordning. Det samme gjør *Det teologiske Menighetsfakultet* og *Presteforeningen*. *Det teologiske Menighetsfakultetet* uttaler:

«MF støtter flertallsvurderingen i Kirkerådet (A), om at det innføres en ren valgordning for biskoper (...). En ren valgordning slik vi kjenner fra våre naboland, med mulighet for to valgomganger, tenker vi vil være en tjenlig ordning. En opplagt fordel med en slik ordning er at saken blir endelig avgjort ved opptelling. En slik ordning vil sikre at den som blir biskop har minst 50 % oppslutning, noe som ikke er tilfelle i dagens system. Ved ev innføring av ren valgordning må man gjennomgå hvem som skal ha stemmerett og hvordan prosedyren skal være.»

Av menighetsråd og kirkelige fellesråd er det bare 7 prosent av de som har uttalt seg i spørsmålet som har gått inn for et eget tilsettingsorgan for biskoper. *Preses i Bispemøtet, Nord-Hålogaland biskop, Nidaros bispedømmeråd, Nidaros biskop, Møre biskop, Hamar biskop, Borg biskop, Hamar bispedømmeråd og Bjørgvin biskop* går inn for et eget tilsettingsorgan for biskoper. Det samme gjør *Teologisk fakultet ved Universitetet i Oslo* og *Norsk kvinnelig teologforening*. En representativ uttalelse som fremmer dette synspunktet er *Hamar bispedømmeråd*:

«Bispedømmer og deres menighetsråd må sikres innflytelse ved tilsettinger av ny biskop. For å ivareta biskopenes selvstendige rolle etter bortfallet av Kongens kirkestyre, bør biskopene tilsettes eller utpekes i et annet organ enn Kirkerådet. Fordelene ved at utpeking skjer ut fra helhetlig vurdering av aktuelle kandidater sett opp mot kirkens behov, taler for at tilsetting skjer i et tilsettingsorgan og ikke ved en ren valgordning.

Konklusjon: *Mindretallsforslaget alternativ B fra Kirkerådet om opprettelse av et eget tilsettingsorgan for biskoper, støttes.* (Enstemmig)»

Noen høringsinstanser gikk inn for at det burde innføres åremål for biskoper, eller at det bør vurderes om biskopen bør sitte på åremål, med en evt. mulighet for forlengelse av perioden. Flere høringsinstanser understreker at uansett hvordan biskopene utpekes er det viktig å ivareta biskopenes selvstendige rolle i kirkestrukturen.

## 6.2.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

Kirkerådet har merket seg at det var et flertall blant menighetsrådene og fellesrådene som gikk inn for å videreføre dagens ordning (55 prosent av de som har tatt stilling til spørsmålet), mens et flertall av biskopene og bispedømmerådene gikk inn for andre løsninger. Videre har Kirkerådet merket seg at kun 9 prosent av de menighetsråd og fellesråd som har tatt stilling til spørsmålet gikk inn for et særskilt tilsettingsorgan, men at dette ble støttet av flere av biskopene, bispedømmerådene og andre høringsinstanser.

På bakgrunn av høringen mener Kirkerådet det er mest aktuelt enten å videreføre dagens ordning hvor Kirkerådet tilsetter biskopene etter en rådgivende avstemming, eller at det etableres en ren valgordning for biskopene. Det anses som mindre aktuelt med et særskilt tilsettingsorgan for biskoper.

Dagens ordning hvor Kirkerådet tilsetter biskoper etter en rådgivende avstemming kombinerer ulike hensyn. På den ene siden gir ordningen innflytelse til ulike grupper stemmeberettigede både i bispedømmet og på nasjonalt nivå, på den andre siden gir ordningen anledning til at Kirkerådet kan foreta helhetlige hensyn i sammensetning av bispekollegiet.

Kirkerådet viser til at et argument for en ordning med en valgordning for biskoper i større grad vil kunne sikre biskopenes relativt selvstendige rolle i kirkeordningen. Ved å sette et krav om at den som blir valgt må motta minst 50 prosent av stemmene, vil man kunne sikre at de valgte biskopene har bred tillit og støtte i kirken. Et argument imot en valgordning vil være at det vil kunne kreve større ressurser på valgkamp og gjennomføring av valget, samt at det er usikkert om en slik valgordning vil kunne ivareta hensyn til den samlede balansen i bispekollegiet. Kravet om at biskopen må ha minst 50 prosent av stemmene for å bli valgt vil kunne medføre behov for to valgomganger, avhengig av hvilken valgordning som blir valgt.

Et argument for et eget særskilt tilsettingsorgan vil være at det i likhet med en valgordning i større grad vil kunne ivareta biskopenes selvstendige rolle i strukturen, samt at det i større grad vil kunne ivareta en myndighetsfordeling mellom organer på nasjonalt nivå. Ved etableringen av et særskilt tilsettingsorgan må sammensetning og mandat for dette avklares nærmere. Det er blant annet et spørsmål om organet bør bestå av en kombinasjon av nasjonalkirkelige representanter og representanter for vedkommende bispedømme. Et argument imot en slik ordning er at det vil medføre etableringen av ytterligere et organ i strukturen som ikke skiller seg så mye fra Kirkerådet ut over sammensetningen. Valget av de nasjonalkirkelige representantene vil sannsynligvis kunne innebære samme type konkurranse som ved valg av Kirkerådets medlemmer.

Kirkerådet viser til at Kirkemøtet har bedt om «en fullstendig gjennomgang av regelverket for nominasjon og tilsetting av biskoper, der også alternativer for utpeking av biskoper vurderes» (KM 10/12). Kirkemøtekomiteen understreket at denne gjennomgangen «blir [...] nødvendig» når arbeidsgiveransvaret for prestatetjenesten overdras til kirken (jf. komitémerknad 8 til sak KM 10/12).

Kirkerådet har foreløpig lagt opp til at Kirkemøtet 2017 vedtar ny ordning for utpeking av biskoper, basert på de veivalg Kirkemøtet 2016 fatter<sup>2</sup>.

Kirkerådet legger til grunn at dersom det blir en valgordning eller en form for rådgivende avstemming, vil det måtte vurderes nærmere hvem som skal ha stemmerett. Kirkerådet legger opp til at dette spørsmålet utredes nærmere og legges frem for Kirkemøtet i forbindelse med forslaget til regelverk for utpeking av biskoper i neste runde.

Kirkerådet har merket seg at en del instanser går inn for åremål for biskoper, men høringen har ikke gitt noe entydig svar på om det bør åpnes for dette eller ikke. Etter Kirkerådets vurdering bør spørsmålet om åremål utredes nærmere før det tas stilling til dette.

Det veivalg det legges opp til at Kirkemøtet i 2016 fatter, er følgende:

Alternativ 1:

*13. Kirkemøtet mener dagens ordning hvor Kirkerådet tilsetter biskoper etter en rådgivende avstemming bør videreføres. Kirkemøtet mener spørsmålet om åremål må utredes nærmere.*

Alternativ 2:

*13. Kirkemøtet mener at det bør etableres en ren valgordning for biskoper, hvor det er krav om 50 prosents oppslutning for å bli valgt. Kirkemøtet mener spørsmålet om åremål må utredes nærmere.*

Alternativ 3:

*13. Kirkemøtet mener det bør opprettes et eget tilsettingsorgan for biskoper. Kirkemøtet mener spørsmålet om åremål må utredes nærmere.*

*Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:*

(...)

## 6.3 BISPEDØMMERÅDET

### 6.3.1 BAKGRUNN

Behovet for et kirkelig rådsorgan på bispedømmenivå er fremfor alt avhengig av hvilke oppgaver som blir lagt til dette nivået. Dersom prester (og eventuelt andre kirkelig tilsatte) skal tilsettes på bispedømmenivå, tilsier det et demokratisk valgt organ på dette nivået. Dersom tilsettingsmyndighet

---

<sup>2</sup> Dette forutsetter at Kulturdepartementet og Stortinget følger Kirkemøtets anmodning fra 2015 om å fjerne lovbestemmelsen i kirkeloven § 25 fjerde ledd som fastsetter at Kirkerådet er tilsettingsorgan for biskoper.

og arbeidsgiveransvar legges til et annet nivå, gjør det et organ på dette nivået mindre nødvendig. Det betyr i så fall at oppgaver som i dag ivaretas av bispedømmerådet enten må ivaretas av biskopen eller på andre nivåer i strukturen.

Kirkemøtet uttalte i KM 8/05 at fremtidig kirkeordning bør ha tre forvaltningsnivåer med demokratisk valgte organer. Dersom denne målsettingen skal realiseres, må bispedømmerådet konkurrere med fellesråd, evt. prostiråd, om å være mellomnivået. For bispedømmerådets del vil konsekvensen være at det enten vil få langt flere oppgaver enn i dag, eller at det nedlegges. Dette er et valg som først og fremst henger sammen med hva slags løsning som blir valgt for utforming av arbeidsgiveransvaret. Det er imidlertid en del oppgaver som ikke henger sammen med arbeidsgiveransvaret, og som da må plasseres andre steder. Dette gjelder f.eks. ansvaret for å ta avgjørelser om kirkelig inndeling i bispedømmet.

Hvis bispedømmerådet ikke lenger skal ha arbeidsgiveransvar, kan det være grunner til likevel å beholde et rådsorgan på bispedømmenivå, men med redusert ansvarsområde. Slike oppgaver kan være:

- Rådgivende organ for biskopen.
- Strategisk arbeid i bispedømmet.
- Faglig utvikling innen diakoni, gudstjenesteliv og undervisning.
- Støttefunksjoner for menighetene.
- Klageinstans for saker som ikke blir avklart på soknenivå.
- Tilsette alle ansatte som ikke har soknet som arbeidsgiver og arbeidssted.
- Drøfte saker som skal til Kirkemøtet og følge opp saker fra Kirkemøtet.

Dersom bispedømmet på grunn av biskopens rolle fortsatt blir et viktig nivå, kan det argumenteres for at man trenger et rådsorgan på dette nivået, blant annet for at forvaltningsoppgaver ikke ensidig skal bli lagt til biskopen. For de tre nordligste bispedømmene har bispedømmerådene også viktige oppgaver for samisk kirkeliv. Foruten at det sikrer særskilt samisk representasjon i bispedømmerådet, gjelder dette kirkelig betjening på de ulike samiske språk og strategisk arbeid for videre utvikling av samisk kirkeliv.

Eksistensen av et rådsorgan på bispedømmenivå må også ses i sammenheng med hvordan Kirkemøtet sammensettes og velges. Siden Kirkemøtet i dag utgjøres av bispedømmerådene, må Kirkemøtet i så fall settes sammen på en annen måte dersom bispedømmerådene ikke opprettholdes.

Dersom bispedømmerådet forsvinner, faller også grunnlaget for bispedømmerådets administrasjon bort. Siden biskopen like fullt vil ha behov for støttefunksjoner, vil det være behov for å opprettholde en administrasjon på bispedømmenivå. Størrelsen på denne vil avhenge av hvilke oppgaver som ved siden av tilsynet blir lagt til biskopen.

Dersom bispedømmerådene blir opprettholdt i en ny kirkeordning, må det gjennomtenkes hvilken status og funksjon de som regionalkirkelige organer skal ha overfor Kirkemøtet og Kirkerådet.



## 6.3.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

*A: Et flertall i Kirkerådet mener bispedømmerådet bør opprettholdes som et demokratisk valgt organ. Bispedømmerådets oppgaver må vurderes i lys av plasseringen av arbeidsgiveransvaret.*

*B: Et mindretall i Kirkerådet mener bispedømmerådet ikke bør opprettholdes som et demokratisk valgt organ. Rådets nåværende oppgaver bør i stedet ivaretas av andre organer.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

**14. Bør bispedømmerådet opprettholdes som rådsorgan på bispedømmenivå, og hva skal i så fall være bispedømmerådets rolle i kirkestrukturen?**

**15. Hvilke oppgaver bør i så fall legges til bispedømmerådet?**

## 6.3.3 HØRINGSINSTANSENS SYN

### 6.3.3.1 OPPRETTHOLDELSE AV BISPEDØMMERÅDET SOM DEMOKRATISK VALGT RÅDSORGAN

*Spørsmål 14. Bør BDR opprettholdes som rådsorgan på bispedømmenivå, og hva skal i så fall være BDRs rolle i kirkestrukturen?*

	Opprettholdes	Opprettholdes ikke	Annen kommentar	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	252	127	3	121	503
<b>Ettsoknråd</b>	44	33	0	18	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	69	74	4	22	169
<b>Totalt</b>	365	234	7	161	767
<b>Totalt prosent</b>	48 %	31 %	1 %	21 %	100 %
<b>Totalt av de som har svart</b>	60 %	39 %	1 %		100 %

60 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som tok stilling til spørsmålet gikk inn for at bispedømmerådet bør opprettholdes som rådsorgan på bispedømmenivå, mot 39 prosent som mente at bispedømmerådet ikke bør opprettholdes som rådsorgan. Det var 161 av menighetsrådene og fellesrådene (21 prosent) som ikke tok stilling til spørsmålet. Alle biskopene og bispedømmerådene gikk inn for å opprettholde bispedømmerådene, uavhengig av hvor de landet i spørsmålet om arbeidsgiverorganisering. Også *Det teologiske Menighetsfakultet, Teologisk fakultet ved Universitetet i Oslo, Misjonshøgskolen, Diakonhjemmet høgskole og Presteforeningen* støttet dette.

De som gikk inn for å opprettholde bispedømmerådet som rådsorgan på bispedømmenivå var dels de samme som gikk inn for at arbeidsgivermyndigheten for alle prester og andre tilsatte som jobber i soknet skulle legges til bispedømmerådet (jf. *Bispedømmerådsalternativet* i kapittel 9), og dels de som gikk inn for å samordne arbeidsgiveransvaret mellom de som er ansatt av fellesråd og de som er ansatt av bispedømmeråd (jf. *Alternativet for samordnet arbeidsgiveransvar* i kapittel 9). Samtidig var det flere blant de høringsinstansene som gikk inn for å legge arbeidsgiveransvaret til fellesrådet som samtidig gikk inn for å opprettholde bispedømmerådet. Noen av disse ga uttrykk for at

«bispedømmerådet som valgt, demokratisk organ [ikke er] en nødvendighet. Vi finner det likevel hensiktsmessig at rådet fortsetter» (bl.a. *Birkeland menighetsråd*).

Noen høringsinstanser viste til at samvirke modellen med «Embete og råd» mellom prestedtjenesten og kirkemedlemmer i valgte rådsorganer best kan videreføres ved at biskopen fortsatt har sete i et valgt rådsorgan med beslutningsmyndighet på bispedømmenivå. Andre trakk frem at det at Den norske kirke styres både episkopalt og synodalt gjør det naturlig at bispedømmerådene videreføres som den synodale strukturen i alle bispedømmer.

Det var også flere høringsinstanser som ga uttrykk for at 11 bispedømmer vil kunne fungere mer dynamisk som mellomledd med sammenbindende funksjon mellom nasjonalt nivå og lokalmenighetene enn et stort antall prostier eller fellesrådsområder. *Diakonhjemmet høgskole* uttalte for eksempel at «bispedømmene og bispedømmerådene spiller en viktig rolle som mellomledd mellom den nasjonale og den lokale kirken/menigheten.» Andre momenter som nevnes er at bispedømmerådet er egnet til å ivareta faglige støttefunksjoner og faglig utvikling til støtte for menighetene, samt at «Det er [...] et poeng at delegater til Kirkemøtet møtes på bispedømmenivå og har ledelsesoppgaver mellom de årlige Kirkemøter» (*Det teologiske Menighetsfakultet*).

Et viktig argument som ble trukket frem av flere høringsinstanser som gikk imot en opprettholdelse av bispedømmerådet, var at det vil kunne forenkle den kirkelige strukturen og spare knappe økonomiske ressurser. Det ble vist til at hvis bispedømmerådet ikke lenger vil ha arbeidsgiveransvar vil det bli færre oppgaver enn i dag, noe som gjør det mindre nødvendig å ha et demokratisk organ på bispedømmenivå.

Blant de som gikk imot å opprettholde bispedømmerådet, var det flere som pekte på at biskopen bør ha en fagstab, samt at det kan være aktuelt med et tiltaksorgan som kan initiere samarbeid og arrangere fellestiltak for hele bispedømmet.

### 6.3.3.2 BISPEDØMMERÅDETS OPPGAVER

*Spørsmål 15. Hvilke oppgaver bør i så fall legges til bispedømmerådet?*

	Som i dag	Endres	Kommentar	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	129	186	5	183	503
<b>Ettsoknsråd</b>	15	30	0	50	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	19	102	1	47	169
<b>Totalt</b>	163	318	6	280	767
<b>Totalt prosent</b>	21 %	41 %	1 %	37 %	100 %
<b>Totalt av de som har svart</b>	33 %	65 %	1 %		

Det var kun 63 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som uttalte seg til hvilke oppgaver som i så fall bør legges til bispedømmerådet. 65 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som uttalte

seg gikk inn for ulike endringer. Her er det imidlertid dels registrert høringsinstanser som har gitt uttrykk for at bispedømmerådets oppgaver bør endres som følge av at bispedømmerådene legges ned som demokratiske organer, dels registrert høringsinstanser som går inn for at bispedømmerådene også skal få arbeidsgivermyndighet over alle ansatte som arbeider i soknet og dels registrert høringsinstanser som går inn for andre endringer i bispedømmerådenes oppgaver. 33 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som har uttalt seg går inn for at bispedømmerådet bør ha samme oppgaver som i dag.

De høringsinstansene som gikk inn for at bispedømmerådets oppgaver skulle videreføres som i dag, eller utvides til å inkludere arbeidsgivermyndighet over andre kirkelige tilsatte i soknet, ga i hovedsak ikke så utfyllende beskrivelser av disse oppgavene.

Opgaver som ble trukket frem fra noen av høringsinstansene som gikk inn for å videreføre bispedømmerådet uten arbeidsgivermyndighet, var blant annet forberedelse av saker som skal til Kirkemøtet, rådgivende organ for biskopen, tiltaksorgan for fellestiltak på bispedømmenivå, støttefunksjoner til menighetene, faglig utvikling innen diakoni, gudstjenesteliv og undervisning og strategisk arbeid i bispedømmet. *Søgne menighetsråd (ettsoknsråd)* uttalte at selv om bispedømmerådet da vil få færre oppgaver, bør det:

«likevel fortsatt være et bispedømmeråd som kan bruke mer tid på å forberede saker av overordnet betydning som skal behandles i Kirkemøtet, lærespørsmål, organisatoriske spørsmål, være rådgivende organ for biskopen. Initiere og forberede felles tiltak på bispedømmenivå».

Noen høringsinstanser trakk også frem at bispedømmerådene burde ha en rolle i tilskuddsforvaltningen gjennom fordeling av ressurser mellom soknene. *Det teologiske Menighetsfakultet* uttalte for eksempel at «ansvar for fordeling av stillingsressurser mellom soknene og ansvar for faglige støttefunksjoner legges til bispedømmerådene, i tillegg til at rådet kan ha viktige strategiske funksjoner i samvirke med biskopen.»

---

#### 6.3.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

##### 6.3.3.1 OPPRETTHOLDELSE AV BISPEDØMMERÅDET SOM DEMOKRATISK VALGT RÅDSORGAN

Kirkerådet har merket seg at det er stor oppslutning om å videreføre bispedømmerådene som demokratisk valgte rådsorgan på bispedømmenivå. De høringsinstanser som gikk inn for å samordne dagens arbeidsgiverlinjer eller gikk inn for at bispedømmerådet skulle bli arbeidsgiver for alle kirkelig tilsatte som arbeider i soknet la naturlig nok til grunn at bispedømmerådet må opprettholdes, men også en del av høringsinstansene som gikk inn for å legge arbeidsgiveransvaret til fellesrådet gikk inn for en opprettholdelse av bispedømmerådet som demokratisk valgt rådsorgan.

Kirkerådet viser til at bispedømmerådene i et historisk perspektiv har vært viktige regionale organer lenge før de fikk tilsettingsmyndighet for prester i 1989. Bispedømmerådene ble opprettet ved lov i 1933 og har gradvis fått utvidede oppgaver og myndighet.

Kirkerådet anser bispedømmerådene som viktige sammenbindende mellomledd mellom nasjonalt nivå og de lokale menigheter. Bispedømmerådene er egnet til å formidle soknenes interesser overfor Kirkerådet og videreformidle støttefunksjoner fra Kirkerådet til soknene.

Ved å opprettholde bispedømmerådet som et demokratisk rådsorgan, vil biskopen ha sete i et demokratisk beslutningsorgan som i samvirke vil kunne utøve strategisk ledelse i bispedømmet. Ved å legge prinsippet for samvirke mellom representanter for den vigslede tjeneste med Ord og sakrament og representanter for kirkemedlemmene til grunn, vil en opprettholdelse av bispedømmerådet kunne ivareta samvirkemodellen (*Embete og råd*-modellen) på bispedømmerådsnivå.

Kirkerådet merker seg samtidig at ved å opprettholde bispedømmerådet, særlig ved overføring av arbeidsgiveransvar for prester til fellesrådene, så har det økonomiske og administrative konsekvenser, med behov for administrative funksjoner og støtteapparat for det demokratiske organet. Det kan stilles spørsmålsteget om et bispedømmeråd som har færre oppgaver rettferdiggjør de ressurser et demokratisk rådsorgan krever. Noen av funksjonene kunne muligens vært håndtert av biskopen eller andre organer i stedet. Ut fra hvilke oppgaver Kirkerådet legger til grunn at bispedømmerådet bør ha, jf. 6.3.3.2, finner Kirkerådet det likevel naturlig at bispedømmerådene opprettholdes.

*Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:*

*Kirkemøtet mener at bispedømmerådet bør opprettholdes som et demokratisk valgt organ.*

---

### 6.3.3.2 BISPEDØMMERÅDETS OPPGAVER

Under forutsetning om at bispedømmerådet opprettholdes, vil ulike oppgaver for bispedømmerådet være aktuelle avhengig av hvordan en lander i spørsmålet om arbeidsgiverorganisering.

Dersom en går inn for at storfellesrådene blir tillagt arbeidsgiveransvaret for prestene, legger Kirkerådet til grunn at bispedømmerådet bør være et organ som kan legge strategier for kirkens videre utvikling i bispedømmet innenfor de visjoner og planer Kirkemøtet fastsetter. Bispedømmerådene vil fortsatt kunne «ha sin oppmerksomhet henvendt på alt som kan gjøres for å vekke og nære det kristelige liv i menighetene, og det skal fremme samarbeidet mellom de enkelte menighetsråd og andre lokale arbeidsgrupper innen bispedømmet» (jf. dagens kirkelov § 23). Videre er det noen oppgaver det vil være hensiktsmessig å gjennomføre på et regionalt nivå, som tilsetting av fengselsprester, sykehjemsprester, studentprester og andre spesialprestestillinger som ikke har sitt arbeidssted i soknet.

Kirkerådet legger opp til at bispedømmerådet vil ha viktige oppgaver i tilskudsforvaltningen hvor bispedømmerådet fordeler statlig midler til soknene og følge opp bruken av disse. Kirkerådet vil ha behov for et mellomledd i tildeling og oppfølging av midler til fellesrådene, i det tilfelle fellesrådene

eventuelt skal tilsette og lønne prestene. Kirkerådet legger videre til grunn at bispedømmerådet er et egnet organ for å samle fagstillinger for faglig utvikling i bispedømmene.

De tre nordligste bispedømmerådene særlige ansvar for samisk kirkeliv, samt Oslo bispedømmeråds særlige ansvar for døvekirken forutsettes videreført som i dag. Det vil også være aktuelt å la bispedømmerådet fortsatt ha en rolle i nominasjonsprosessen ved utpeking av biskoper.

Kirkerådet legger til grunn at bispedømmerådet også bør kunne utføre oppgaver som etter avtale blir overlatt det av det enkelte menighetsråd eller kirkelige fellesråd.

Avhengig av hvordan en lander i spørsmålet om arbeidsgiverorganisering (jf. kapittel 9), uttegner det seg tre alternativer.

#### *Alternativ A – storfellesrådsalternativet*

*Kirkemøtet mener bispedømmerådet bør være et organ som kan legge strategier for kirkens videre utvikling i bispedømmet innenfor de visjoner og planer Kirkemøtet fastsetter. Bispedømmerådet må ha sin oppmerksomhet på å vekke og nære det kristelige liv i menighetene, og fremme samarbeidet mellom de enkelte menighetsråd og andre lokale arbeidsgrupper innen bispedømmet. Bispedømmerådet bør fordele statlige midler og kunne ta initiativ til samarbeid på tvers av sokn og fellesrådsområder. Bispedømmerådet bør også tilsette spesialprester som jobber i bispedømmet, herunder fengselsprester, sykehjemsprester, og studentprester. Bispedømmerådet vil være en naturlig arena for drøfting av kirkemøtesaker.*

#### *Alternativ B – bispedømmerådsalternativet*

*Bispedømmerådets oppgaver i dag bør videreføres, i tillegg til at bispedømmerådet blir tillagt arbeidsgiveransvaret for alle andre kirkelige tilsatte.*

#### *Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering*

*Kirkemøtet mener bispedømmerådene oppgaver i dag bør videreføres i den fremtidige kirkeordningen, men at flere oppgaver bør delegeres til soknes organer.*

*Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:*

*(...)*

## 7. ARBEIDSGIVERANSVAR I KIRKEORDNINGEN

### 7.1 BAKGRUNN

Kirkemøtet har vedtatt at «felles arbeidsgiveransvar» er et mål i en fremtidig kirkeordning. Kirkerådet legger til grunn at en ordning med «felles arbeidsgiveransvar» ikke utelukker en viss fordeling av arbeidsgiverfunksjoner mellom organer på ulikt organisatorisk nivå i kirken. Slik fordeling har man også i dagens ordning, og det er det ikke noe juridisk i veien for en slik funksjonsfordeling.

Med økt samordning av arbeidsgiveransvar vil en kunne styrke muligheten for samlet styring og ledelse av ansatte og oppgaver i menighetene.

Et springende punkt er biskopens rolle som leder av prestedtjenesten i bispedømmet. Bispemøtet har tatt til orde for at biskopens rolle som leder av prestedtjenesten bør videreføres på samme måte i en fremtidig kirkeordning (BM 3/14). Kirkerådet legger til grunn at en må vurdere hvilke elementer i biskopens nåværende rolle som leder av prestedtjenesten som er særlig viktig å videreføre.

Hva som er en fornuftig plassering av arbeidsgiveransvaret har også sammenheng med fremtidig finansieringsmodell for kirken.

I Kirkerådets høringsnotat ble det skissert tre hovedveivalg:

#### 7.1.1 A) SAMLING AV ARBEIDSGIVERANSVARET I ET ORGAN SOM OPPTRER PÅ VEGNE AV SOKNET

En slik løsning vil innebære at alle som arbeider i soknet vil være ansatt i soknet (eller i et fellesskap av sokn), og at arbeidsgiveransvaret utøves av et organ som opptrer på vegne av soknet. Dersom ordningen med to organ for soknet ikke videreføres (jf. kap. 5), betyr det at arbeidsgiveransvaret legges til menighetsrådet. Dersom ordningen med to organ for soknet videreføres, vil arbeidsgiveransvaret legges til fellesrådet. Det betyr at fellesrådet beholder det arbeidsgiveransvaret det har i dag, samtidig som arbeidsgiveransvaret for prestene overføres fra det nasjonale rettssubjektet.

I en ordning der fellesrådet har arbeidsgiveransvaret, kan enkelte arbeidsgiverfunksjoner likevel legges til andre organer. I forbindelse med tilsetning av prester, og eventuelt også andre vigslede stillinger, kan biskop og/eller bispedømmeråd tillegges en innstillende funksjon. Biskop og prost kan også tillegges et nærmere definert faglig lederansvar for prester og andre vigslede medarbeidere på vegne av arbeidsgiver. En slik ordning må likevel ikke utformes på en slik måte at den går på bekostning av styrings- og ledelsesansvaret til soknets organer. En felles daglig ledelse for de som arbeider i soknet må være mulig.

#### 7.1.2 B) SAMLING AV ARBEIDSGIVERANSVARET I BISPEDØMMERÅDET

En slik løsning vil innebære at alle som arbeider i den lokale kirke blir tilsatt i det nasjonale

rettssubjektet, så fremt bispedømmerådet oppfattes som organ for det nasjonale rettssubjektet. Alternativt kan man definere bispedømmerådet som organ for soknet, eventuelt som organ både for det nasjonale rettssubjektet og for soknet, alt etter hvilke oppgaver det til enhver tid utfører. Denne løsningen vil innebære at prestene beholder bispedømmerådet som arbeidsgiver, mens de som i dag har fellesrådet som arbeidsgiver, blir overført til bispedømmerådet.

Økonomisk vil en slik ordning innebære at fellesrådet overfører midler til å lønne ansatte som ikke har statlig finansiering, eventuelt at kommunene yter tilskudd direkte til bispedømmerådet. En innvending mot en slik ordning vil være at den vil kunne svekke kommunenes vilje til å bidra til finansieringen av den lokale kirke.

En fordel ved en slik ordning vil være muligheten for å føre en samlet arbeidsgiverpolitikk i bispedømmet, for eksempel for å ivareta kjønnsbalanse innen et geografisk område som er større enn soknet, behov for forflytting, omplassering, mv. En ulempe ved bispedømmerådet som felles arbeidsgiver vil være avstanden til soknet. Dette kan i noen grad kompenseres gjennom en delegering av arbeidsgiverfunksjoner til soknets organer.

---

### 7.1.3 C) MODIFISERT UTGAVE AV DAGENS ORDNING

En modifisering av dagens ordning ville innebære at prestene fortsatt blir ansatt i det nasjonale rettssubjektet med bispedømmerådet som arbeidsgiverorgan, mens fellesrådet beholder arbeidsgiveransvaret for de som i dag er ansatt i soknet.

En slik ordning er den som i minst grad krever organisatoriske endringer, blant annet når det gjelder størrelser på fellesrådsområder – i alle fall på kort sikt. Samtidig oppnår man ikke de administrative innsparinger som følger av den samlingen av arbeidsgiveransvaret som ligger i løsning A og B.

Til denne løsningen kan det også reises tvil om den oppfyller Kirkemøtets intensjon om «felles arbeidsgiveransvar». For å realisere Kirkemøtets intensjon, er det ikke tilstrekkelig å videreføre ordningen slik den er i dag – det er i det minste nødvendig med en modifisering i retning av større samordning i arbeidsledelsen.

Det vil i første rekke være nødvendig å utvikle ordninger for lokal daglig ledelse: Samme instans eller person ivaretar arbeidsgivers styringsrett både på vegne av fellesråd og bispedømmeråd. Samordning kan også skje ved at for eksempel menighetsrådets/fellessrådets rolle i tilsettingen av prester styrkes.

---

## 7.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

A: *Et flertall i Kirkerådet går inn for at arbeidsgiveransvaret for alle kirkelig tilsatte som arbeider i soknet legges til bispedømmerådet. Det forutsetter en delegasjon til instanser på soknenivå som kan ivareta den daglige ledelse og andre arbeidsgiverfunksjoner.*

- B: *Et mindretall i Kirkerådet går inn for at arbeidsgiveransvaret for alle kirkelig tilsatte som arbeider i soknet legges til fellesrådet. Det forutsetter at det etableres bærekraftige størrelser på fellesrådsområdene (f.eks. på justert prostinivå) og at biskopens innflytelse på tilsetting og ledelse av prestedtjenesten sikres i tilstrekkelig grad.*
- C: *Et annet mindretall i Kirkerådet går inn for at dagens delte organisering av arbeidsgiveransvaret videreføres med de modifikasjoner som er nødvendig for en større grad av samordning. Det inkluderer en styrket rolle for soknets organer ved prestedtillsettinger, tilsetting av alle viglede stillinger i bispedømmerådet og at det etableres en ordning for felles eller samordnet daglig ledelse lokalt.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

- 16. Bør alle ansatte ha den samme arbeidsgiver og hvilket organ bør dette i så fall være?**
- 17. I hvilken grad bør arbeidsgiverfunksjoner fordeles på de ulike organer? (Biskopen regnes i denne sammenheng som et organ).**
- 18. I hvilken grad bør det åpnes opp for lokale og regionale variasjoner i organiseringen av arbeidsgiveransvaret?**
- 19. Hvordan bør man på best mulig måte ivareta særpreget til prestedtjenesten og andre viglede tjenester?**

## 7.3 HØRINGSINSTANSENS SYN

### 7.3.1 ARBEIDSGIVERANSVAR

*Spørsmål 16. Bør alle ansatte ha den samme arbeidsgiver og hvilket organ bør dette i så fall være?*

	Ja, ikke spesifisert	Ja, BDR	Ja, FR	Ja, nytt prostinivå	Nei, som før (modifisert utgave)	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	4	163	139	40	93	64	503
<b>Ettsocknråd</b>	0	15	49	6	22	3	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	1	23	92	8	34	11	169
<b>Totalt</b>	5	201	280	54	149	78	767
<b>Totalt prosent</b>	1 %	26 %	37 %	7 %	19 %	10 %	100 %
<b>Totalt av de som har svart</b>	1 %	29 %	41 %	8 %	22 %		

79 prosent av de menighetsråd og fellesråd som har uttalt seg i spørsmålet mener at alle ansatte som arbeider i soknet bør ha den samme arbeidsgiver. Det er imidlertid ulike oppfatninger om hvilket organ arbeidsgiveransvaret bør være forankret hos. 49 prosent av menighetsrådene og fellesrådene mener at alle ansatte som arbeider i soknet bør ha fellesrådet eller prostirådet som arbeidsgiver, henholdsvis 41 prosent og 8 prosent. 29 prosent mener at alle ansatte som arbeider i soknet bør ha bispedømmerådet som arbeidsgiver, mens 22 prosent mener at dagens ordning hvor prester er ansatt av bispedømmerådet og andre kirkelige tilsatte er ansatt av fellesrådet bør videreføres. Hvis disse to gruppene ses i sammenheng, er det 51 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som



enten mener at prestene bør ha bispedømmerådet som arbeidsgiver eller at både prester og alle andre kirkelig ansatte som jobber i soknet bør ha bispedømmerådet som arbeidsgiver.

*Bremsnes menighetsråd* uttalte:

Soknet bør være arbeidsgiver for alle ansatte som arbeider på soknenivå. Det er et grunnleggende prinsipp at alle tilsatte i samme sokn har samme arbeidsgiver. Tilsettingsmyndigheten bør da være lokal. Menighetsrådet bør få dette ansvaret i en ny kirkeordning. Dette er ikke til hinder for at deler av arbeidsgiveransvaret i det daglige ivaretas av et regionalt nivå (prosti- eller bispedømmenivå), slik at ferieplanlegging, konflikthåndtering, lønnsutbetaling og ev. juridisk bistand gjøres der det er mest hensiktsmessig. Tilsetting av prester ligger nå hos bispedømmerådet, men etter vårt syn kan biskopens tilsynsansvar og bispedømmets interesser ved slike tilsetninger ivaretas gjennom tilsettingsprosessen, selv om soknet står som tilsettende myndighet. Ved ev. avskjedigelser bør man følge logikken som ligger innbakt i kvalifikasjonskravene for stillinger. Der særskilte kirkelige kvalifikasjonskrav som i dag forestås av biskopen (vigsling) er nødvendig for en stilling, er det naturlig at biskopen og bispedømmet har et større ansvar ved avskjedigelser og disiplinærsaker i samråd med soknet, enn det vil være for stillinger der vigsling ikke kreves.

*Ormøy menighetsråd* uttalte:

Det bør være én arbeidsgiverlinje i kirken. Bispedømmerådet bør være arbeidsgiver og sikre profesjonalitet. Vi støtter en løsning som definerer bispedømmerådet som organ for soknet, eventuelt som organ både for det nasjonale rettssubjektet og for soknet, alt etter hvilke oppgaver det til enhver tid utfører. Denne løsningen vil innebære at prestene beholder bispedømmerådet som arbeidsgiver, mens de som i dag har fellesrådet som arbeidsgiver, blir overført til bispedømmerådet. Dette forutsetter en delegasjon til instanser på sokne- /prostinivå som kan ivareta daglig ledelse og andre arbeidsgiverfunksjoner.

*Balestrand sokneråd* uttalte at de

«meiner at dagens ordning med to arbeidsgjevarlinjer bør vidareførast, særleg av omsyn til prestane. Prestetenesta står i ei særstilling og Balestrand sokneråd ser verdien av at prestane er tilsette på eit høgare nivå. Dette har mellom anna med presten sitt sjølvstendige ansvar og større tenesteområde å gjere. Balestrand sokneråd har ikkje negative erfaringar med dagens tolinjeordning.

Samstundes ynskjer soknerådet at det vert lagt vert lagt meir vekt på soknet sitt syn ved preste-tilsetjingar.

Balestrand sokneråd sluttar seg ikkje til Kyrkjerådet sitt fleirtal for tilsetjing av alle på bispedømmerådsnivå. Andre tilsette bør etter Balestrand sokneråd sitt syn tilsetjast i soknet (sjå spm 5-8). Dette har både med lokal finansiering, tilsetjingsmynde og styringsrett å gjere. Balestrand sokneråd ligg ut frå dette nærast alternativ C av dei Kyrkjerådet stemde over.»

Flertallet av biskoper og bispedømmeråd gikk inn for at alle ansatte i soknet skal ha bispedømmerådet som arbeidsgiver. *Agder og Telemark bispedømmeråd* mener at arbeidsgiveransvaret bør ivaretas av det nasjonale rettssubjektet for Den norske kirke. *Bjørgvin bispedømmeråd* og *Sør-Hålogaland bispedømmeråd* gikk inn for at dagens organisering av arbeidsgiveransvaret videreføres. *Oslo bispedømmeråd* og *Borg bispedømmeråd* går inn for at arbeidsgiveransvaret legges til fellesrådet.

*Det teologiske Menighetsfakultet* (flertallet i lærerutvalget) går inn for at arbeidsgiveransvaret legges til et justert fellesråd under forutsetning av at det etableres bærekraftig størrelse på fellesrådsområdene og at biskopens innflytelse på tilsetning og ledelse av prestedtjenesten og andre vigslede medarbeidere sikres i tilstrekkelig grad. *Det teologiske fakultet* går inn for at arbeidsgiveransvaret for prestene og andre vigslede stillinger legges til bispedømmerådet. *Misjonshøgskolen* mener at alle ansatte ikke må ha samme arbeidsgiver, men forutsetter som et minimum at det er en felles daglig ledelse på tilstrekkelig høyt nivå, samt «mener at alle vigslede stillinger i utgangspunktet skal ha en arbeidsgiverforanking på bispedømmenivå».

KA går inn for at alle som arbeider lokalt bør ha samme lokale arbeidsgiver, og uttaler:

Alle som arbeider på samme nivå, bør være tilsatt på samme nivå ansvaret for oppgaven ligger. Den organisatoriske utskillingen av prestedtjenesten har primært historiske årsaker. Ordningen er som tidligere påpekt ressursdrivende og mangler klar teologisk begrunnelse. I tillegg vanskeliggjør den et felles plan og strategiarbeid, kompliserer en del konflikthåndtering der begge linjer er involvert og gjør det krevende å etablere en ordning med enhetlig ledelse.

KA mener at en fremtidig kirkeordning bør legge til grunn at alle som arbeider for å realisere soknets oppdrag, har soknet som sin arbeidsgiver. Virksomhetene må samtidig være store nok til å sikre nødvendig profesjonalitet i arbeidsgiverrollen og nødvendig fleksibilitet i personalforvaltningen.

Et lokalkirkelig forvaltningsnivå på kommunenivå i et felles organ for flere sokn vil kunne imøtekomme disse hensyn. Endringer i kommunestrukturen kan bidra til tjenlige kirkelige enheter på kommunenivået med tilstrekkelige ressurser i alle fellesrådsområder. Alternativt kan det etableres interkommunale fellesråd/prostiråd.

*Presteforeningen* går inn for at de som arbeider i soknet skal være ansatt av det nasjonale rettssubjektet for Den norske kirke:

Alle kirkelige tjenestegrupper ansettes i det sentrale rettssubjektet. De fleste arbeidsgiverfunksjoner legges til bispedømmenivå. Etter hensiktsmessighet kan enkelte arbeidsgiverfunksjoner delegeres til prost eller menighetsnivå (menighetsråd/samarbeidsråd).

Alle ansatte i bispedømmet tilsettes av bispedømmerådet. Menighetsrådet skal ha innflytelse over tilsetninger av de som skal arbeide i soknet. Menighetsrådets innflytelse over

presteansettelse styrkes. Arbeidstakerorganisasjonene beholder sin innflytelse i ansettelsesprosessen som i dag.

Presteforeningen ser det som ønskelig, men ikke avgjørende, at kirken i fremtiden får en arbeidsgiverlinje. Presteforeningen ser det som avgjørende ut fra tilsyn, faglig ledelse og rekrutteringshensyn at prestene får det sentralkirkelige rettssubjekt som arbeidsgiver, og med de fleste arbeidsgiverfunksjoner lagt til bispedømmet og prostene.

I forlengelsen av virksomhetsoverdragelsen, i påvente av et nytt kommunekart, og i erkjennelse av en reformtrekthet i Den norske kirke bør det pragmatisk vurderes om kirkeordningen de nærmeste årene etter 2020 i store trekk skal være en videreføring av dagens ordning der det sentrale kirkelige rettssubjekt overtar statens oppgaver og plass i den kirkeordningen vi kjenner i dag. Dette vil innebære at man i noen år til viderefører to arbeidsgiverlinjer.

*Delta* mener at fellesrådet bør være arbeidsgiver, under forutsetning av tilstrekkelig store fellesråd eller «vertsfellesråd». *Musikernes fellesorganisasjon* mener arbeidsgiveransvaret bør legges til bispedømmerådet med delegasjon til prostnivå.

*Sentralt hovedverneombud for prestatjenesten i Den norske kirke* uttaler:

Alle ansatte bør ha samme arbeidsgiver og vi mener kirken vil være best tjent med at arbeidsgiveransvaret for alle kirkelige tilsatte bør tillegges det sentrale rettssubjekt. Det vil også gi et best mulig utgangspunkt for kirken til å arbeide systematisk med Arbeidsmiljølovens formål og etterkomme dens krav.

### 7.3.2 FORDELING AV ARBEIDSGIVERFUNKSJONER

75 prosent av menighetsrådene og fellesrådene uttalte seg i spørsmålet om i hvilken grad arbeidsgiverfunksjoner bør fordeles på ulike organer. Av disse var det 60 prosent som på forskjellig vis ga uttrykk for at arbeidsgiverfunksjoner i liten grad eller ikke bør fordeles mellom ulike organer, mens 39 prosent gikk inn for at arbeidsgiverfunksjoner bør kunne fordeles som i dag eller i større grad enn i dag.

Blant de som gikk inn for at arbeidsgiverfunksjoner i liten grad eller ikke bør fordeles mellom ulike organer, var det høringsinstanser som ga uttrykk for at «fordeling av arbeidsgiverfunksjoner utover normal delegasjonspraksis internt i en organisasjon bør unngås da vi tror det vil bidra til utydelige ansvarsforhold» (*Molde kirkelige fellesråd*) eller at «arbeidsgiverfunksjonen bør samles i et organ» (*Re kirkelige fellesråd*). *KA* uttalte:

«For å bidra til en mest mulig enkel organisasjon med tydelige ansvarsforhold bør det unngås en organiseringsmodell som forutsetter delegasjon i mange ledd. Organisering bør tydeliggjøre hvem som er arbeidsgiver og hvem som opptre i arbeidsgivers sted. Normal delegeringspraksis (Jfr. kirkelovens § 14) bør selvsagt videreføres (...)».

Blant de som var åpne for en fordeling av arbeidsgiverfunksjoner, kunne det dreie seg om en videreføring av dagens ordning. Noen høringsinstanser pekte på en fordeling av arbeidsgiverfunksjoner mellom biskop, bispedømmeråd, prost, menighetsråd og kirkelig fellesråd.

*Nes kirkelige fellesråd (Akershus)* uttalte at:

«tilsyn og faglig veiledning for soknets ansatte bør kunne utøves fra andre enn soknets organer, selv om arbeidsgiveransvaret blir plassert på fellesrådsnivå. Utover biskopens myndighet i forhold til prestene, og evt. andre vigslede stillinger (se svar spørsmål 12), vil virkemidler være tillagt den som formelt har arbeidsgiveransvaret (les fellesrådet).»

Flere høringsinstanser var åpne for at biskopen burde ha arbeidsgiverfunksjoner knyttet til etter- og videreutdanning og faglig kompetanseutvikling for prester og vigslede medarbeidere.

Blant høringsinstansene som gikk inn for at bispedømmerådet skulle ha arbeidsgiveransvar for alle kirkelig tilsatte i soknet, ble det understreket at arbeidsgiverfunksjoner som for eksempel daglig ledelse kunne og/eller burde delegeres til lokalt nivå.

---

### 7.3.3 VARIASJON I ORGANISERING AV ARBEIDSGIVERANSVARET

På spørsmålet om i hvilken grad det bør åpnes opp for lokale og regionale variasjoner i organiseringen av arbeidsgiveransvaret var det 71 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som uttalte seg. Av disse var det 67 prosent som talte i retning av at det i liten grad bør åpnes opp for lokale og regionale variasjoner, mot 31 prosent som mente at det burde åpnes opp for variasjoner.

Blant de høringsinstanser som gav uttrykk for at det i liten grad burde åpnes for lokale og regionale variasjoner, ble det fremhevet at det var viktig med like ordninger for hele landet for å sikre ryddige og forutsigbare rammer for de tilsatte, at strukturen vil være komplisert nok som den er. En representativ uttalelse for dette syn er *Nes kirkelige fellesråd (Akershus)*:

«Nes kirkelige fellesråd mener det bør tilstrebes like forhold i hele landet i forhold til organisering av arbeidsgiveransvaret.»

*Ullerål menighetsråd* uttalte at «Det bør ikke åpnes opp for dette i det hele tatt. Det bør være lik organisering for hele landet».

En del høringsinstanser gikk inn for at det burde være liten grad av lokal og regional variasjon, men åpnet for at det innenfor en grunnordning kunne være mulig med fleksible ordninger. KA sin uttalelse representerer et slikt syn:

«KA anbefaler at det fastsettes en hovedmodell som sikrer ryddige og forutsigbare rammer for de tilsatte. Innenfor hovedmodellen kan fleksible ordninger selvsagt etableres.»

Et flertall av biskopene og bispedømmerådene gikk inn for at det innenfor gitte rammer bør åpnes for stor grad av lokale og regionale variasjoner i organiseringen av arbeidsgiveransvaret. *Preses* sin uttalelse er representativ for dette synspunkt:

«Behovet for å ha organisatoriske løsninger tilpasset den store variasjonen i soknestørrelser, kommunestørrelser, befolkningsmønstre, geografiske avstander, kirkelig inndeling og menighetens ressurser, viser seg allerede gjennom dagens organisering. En fremtidig organisering bør bygge på noen faste hovedprinsipper, men samtidig ha en fleksibilitet som gir best mulig ressursutnyttelse og vilkår for dynamisk utvikling av kirkens liv i ulike deler av landet. Innenfor gitte rammer bør det åpnes for stor grad av lokale og regionale variasjoner i organiseringen av arbeidsgiveransvaret.»

Andre høringsinstanser, blant annet *Moss kirkelige fellesråd*, gikk inn for at det legges til rette for en forsøkshjemmel for mulige lokale og regionale variasjoner i organiseringen utover det dagens kirkeordning åpner for.

#### 7.3.4 IVARETAKELSE AV SÆRPREGET TIL PRESTETJENESTEN OG ANDRE VIGSLEDE TJENESTER

72 prosent av menighetsrådene og de kirkelige fellesrådene som har avgitt høringsuttalelse har kommentert spørsmålet om ivaretagelse av særpreget til prestedtjenesten og andre vigslede tjenester.

Det ble fremsatt ulike synspunkter på hvorvidt særpreget til de vigslede og ordinerte tjenester best kan ivaretas ved at arbeidsgiveransvaret for disse legges på bispedømmenivå, eller om det best kunne ivaretas på andre måter. *Presteforeningen* uttaler for eksempel at:

Tjenesten med Ord og sakrament legges ikke inn under menighetsrådet, men i menighetsrådet samvirker representanter for det allmenne prestedømmet og tjenesten med Ord og sakrament om den samlede virksomheten i soknet. Biskopen skal fortsatt være den øverste leder av prestedtjenesten i bispedømmet og sørger for den nødvendige samordning med de kirkelige rådernes virksomhet.

Et annet synspunkt, her representert ved *KA*, er at:

Biskopen har [...]et særlig ansvar for å se til at de vigslede bevarer sin motivasjon og sitt kall til fortsatt kirkelig tjeneste. Dette kan skje på ulike måter, fra personlige samtaler og sjelesorg, ved å samle og tilrettelegge for retreat, veiledning og studier og ved selv å være et forbilde som motiverer og inspirerer til tjeneste.

Arbeidsgiverrollen gir endel begrensninger i forhold til å kunne ivareta dette fullt ut, som for eksempel sjelesorgrollen. *KA* mener derfor at biskopene bør fritas fra arbeidsgiverrolle men få utvidede rammer og ressurser til å følge opp tilsatte slik som beskrevet over. Lokal arbeidsgiver må forutsettes å være innforstått med biskopens ansvar for denne type oppfølging.

Mange høringsinstanser pekte på at særpreget kan ivaretas ved at Kirkemøtet fastsetter egne tjenesteordninger for vigslede stillinger. Det ble også gitt uttrykk for at ordinasjonen/vigslingen innebærer et gjensidig ansvar i forholdet mellom biskopen og den enkelte vigslede medarbeider som bør få organisatoriske uttrykk i form av f.eks. at biskopen leder prestetjenesten og andre vigslede tjenester, eller at biskopen får ansvar for å tilrettelegge etter- og videreutdanning for alle ordinerte og vigslede tjenester.

Enkelte høringsinstanser benyttet anledningen til å fremheve viktigheten av å ivareta andre, ikke-vigslede, kirkelige tilsatte sin verdi og funksjon også i den nye kirkelige strukturen.

---

## 7.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

---

### 7.4.1 ARBEIDSGIVERANSVAR

Kirkerådet har merket seg at det er stor oppslutning om å samle arbeidsgiveransvaret, selv om det er ulike oppfatninger av på hvilken måte dette kan gjøres. Samtidig har Kirkerådet merket seg at det er et relativt stort mindretall som ønsker å videreføre en modifisert utgave av dagens ordning, hvor arbeidsgiverorganiseringen samordnes. Det er 49 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som har uttalt seg i spørsmålet som går inn for at arbeidsgiveransvaret for alle som jobber i soknet skal legges til fellesrådet eller et prostiråd, 29 prosent som ønsker at arbeidsgiveransvaret for alle som jobber i soknet skal legges til bispedømmerrådet, og 22 prosent som ønsker å videreføre en modifisert utgave av dagens ordning. Kirkerådet har samtidig merket seg at hvis en ser de to sistnevnte gruppene i sammenheng, er det 51 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som enten mener at prestene bør ha bispedømmerrådet som arbeidsgiver, eller at både prester og alle andre kirkelig ansatte som jobber i soknet bør ha bispedømmerrådet som arbeidsgiver.

På bakgrunn av dette legger Kirkerådet til grunn at de alternative veivalgene som ble presentert i høringsnotatet vil kunne danne utgangspunkt for det veivalg Kirkemøtet vil måtte foreta. Kirkerådet legger derfor til grunn at Kirkemøtet kan vedta et *Storfellesrådsalternativ* (alternativ A), et *Bispedømmerrådsalternativ* (alternativ B) og et alternativ med *Samordnet arbeidsgiverorganisering* (alternativ C). Disse alternativene vil presenteres nærmere som helhetlige forslag til løsninger i kapittel 9.

Avhengig av hvilket alternativ en velger, antar Kirkerådet at en av følgende formuleringer kan være aktuell å vedta:

Alternativ A - storfellesrådsalternativet

*16. Kirkemøtet går inn for at arbeidsgiveransvaret for alle kirkelig tilsatte som arbeider i soknet legges på et nivå over menighetsrådet og et nivå under bispedømmerrådet. Kirkemøtet legger til grunn at en del av dagens kommuner er for små til å ivareta et samlet arbeidsgiveransvar. Kirkemøtet mener derfor at arbeidsgiveransvaret bør legges til fellesorganet for soknet på kommunenivå dersom kommunereformen fører til store nok kommuner, eller gjennom*

*interkommunale fellesråd/prostiråd dersom kommunene ikke blir store nok gjennom kommunereformen.*

Alternativ B – bispedømmerådsalternativet

*16. Kirkemøtet mener at arbeidsgiveransvaret for alle kirkelige tilsatte som arbeider i soknet bør samles til bispedømmerådet. Det forutsetter en delegasjon til instanser på soknenivå som kan ivareta den daglige ledelse og andre arbeidsgiverfunksjoner.*

Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering

*16. Kirkemøtet går inn for en modifisering av dagens arbeidsgiveransvar i Den norske kirke ved at prestene fortsatt bør være ansatt i det nasjonale rettssubjektet med bispedømmerådets som arbeidsgiverorgan, mens fellesrådet bør beholde arbeidsgiveransvaret for de som er ansatt i soknet. Det forutsetter en ordning med felles daglig ledelse for alle kirkelige tilsatte som arbeider i soknet, og at menighetsrådet får innstillingsmyndighet ved tilsetting av prester.*

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

(...)

---

#### 7.4.2 FORDELING AV ARBEIDSGIVERFUNKSJONER

Kirkerådet legger til grunn at spørsmålet om fordeling av arbeidsgiverfunksjoner må ses i sammenheng med hvordan arbeidsgiverorganiseringen i et nytt rettssubjekt for øvrig blir seende ut (jf. kapittel 7.4.1 og kapittel 9). Avhengig av hvordan en lander i spørsmålet om arbeidsgiverorganisering, uttegner det seg tre alternative vedtaksformuleringer:

Alternativ A – storfellessrådsalternativet

*17. Kirkemøtet mener at arbeidsgiveransvaret bør samles i det nye storfellessrådet. Det bør være mulig for storfellessrådet å delegere arbeidsgiverfunksjoner. Kirkemøtet viser for øvrig til biskopens virkemidler beskrevet i punkt 12.*

Alternativ B – bispedømmerådsalternativet

*17. Kirkemøtet mener daglig ledelse og andre arbeidsgiverfunksjoner må kunne delegeres fra biskop og bispedømmeråd til instanser på soknenivå.*

Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering

*17. Kirkemøtet mener at arbeidsgiverfunksjoner fra soknets organer og fra biskop og bispedømmeråd bør kunne delegeres til en felles daglig leder for de ansatte i soknet.*

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

(...)

#### 7.4.3 VARIASJON I ORGANISERING AV ARBEIDSGIVERANSVARET

Kirkerådet har merket seg at et flertall av menighetsrådene og fellesrådene som har uttalt seg i spørsmålet mener at det i liten grad bør åpnes for lokale og regionale variasjoner. Dette er dels begrunnet i at det bør være like ordninger uavhengig av hvor i landet man bor og dels ved at kirkeordningen ikke må bli mer komplisert enn nødvendig.

Kirkerådet er enig i at det bør etableres en hovedmodell som gir ryddige og forutsigbare rammer for de ansatte, men legger til grunn at det innenfor gitte rammer bør åpnes opp for fleksible løsninger.

Kirkerådet har videre merket seg at noen av høringsinstansene i Oslo bispedømme har gitt uttrykk for at situasjonen i Oslo tilsier at det bør gjøres mindre tillempinger i kirkeordningen i dette aktuelle bispedømmet. Kirkerådet slutter seg til den vurderingen.

*Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å vedta følgende:*

*18. Kirkemøtet går inn for at det etableres en hovedmodell som gir ryddige og forutsigbare rammer for de ansatte, men hvor det innenfor gitte rammer åpnes opp for fleksible løsninger. Kirkemøtet understreker at situasjonen i Oslo tilsier at det bør gjøres mindre tillempinger i kirkeordningen i dette bispedømmet. Videre mener Kirkemøtet det bør gis en forsøkshjemmel som åpner for mulige lokale og regionale variasjoner i organiseringen, innen gitte rammer.*

#### 7.4.4 IVARETAKELSE AV SÆRPREGET TIL PRESTETJENESTEN OG ANDRE VIGSLEDE TJENESTER

Kirkerådet legger til grunn at det er stor enighet om at prestedtjenesten og andre vigslede tjenester sitt særpreg bør ivaretas gjennom egne tjenesteordninger for de ulike tjenestene. Med utgangspunkt i de vigslede tjenestenes tilsynsrelasjon til biskopen, bør disse ha anledning til å delta i fagmøter med biskopen. Dersom arbeidsgiveransvaret for prester legges til fellesrådene, legger Kirkerådet til grunn at lokal arbeidsgiver må forutsettes å være innforstått med biskopens ansvar for denne type oppfølging.

Kirkerådet har merket seg at det er ulike vurderinger av hvorvidt særpreget til prestedtjenesten og andre vigslede tjenester tilsier at prestene (og evt. andre vigslede medarbeidere) bør tilsettes i bispedømmerådet, eller om dette kan ivaretas på andre måter. Fra høringsinstansene som argumenterer for at presteskaper skal overføres til fellesråd- eller prostinivå, understrekes det at etter- og videreutdanning for prestedtjenesten og andre vigslede tjenester bør legges til biskopen som følge av disse tjenesters særpreg. Andre høringsinstanser mener at disse tjenestenes særpreg særlig kan ivaretas ved at arbeidsgiveransvaret legges til bispedømmerådet, og at biskopen leder prestedtjenesten. Noen legger til at også andre vigslede tjenester bør tilsettes av bispedømmerådet og være under biskopens ledelse.



De ulike vurderingene av spørsmålet om ivaretagelse prestedtjenesten og andre vigslede tjenester er altså avhengig av hvordan Kirkemøtet lander i spørsmålet om arbeidsgiverorganisering. Disse alternativene omtales nærmere i kapittel 9.

Alternativ A – storfellesrådsalternativet (jf. kapittel 9):

Kirkemøtet mener at prestedtjenesten og andre vigslede tjenester sitt særpreg bør ivaretas gjennom at det vedtas egne tjenesteordninger for de ulike tjenestene, og at de gis anledning til delta i fagmøter med biskopen.

Videre mener Kirkemøtet at dette kan ivaretas ved at arbeidsgiveransvaret legges til bispedømmerådet, hvor biskopen leder prestedtjenesten og de andre vigslede tjenestene.

Alternativ B – bispedømmerådsalternativet (jf. kapittel 9):

Kirkemøtet mener at prestedtjenesten og andre vigslede tjenester sitt særpreg bør ivaretas gjennom at det vedtas egne tjenesteordninger for de ulike tjenestene, og at de gis anledning til delta i fagmøter med biskopen (som alternativ A).

Videre mener Kirkemøtet at dette kan ivaretas ved at arbeidsgiveransvaret legges til bispedømmerådet, hvor biskopen leder prestedtjenesten og de andre vigslede tjenestene.

Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering (jf. kapittel 9)

Kirkemøtet mener at prestedtjenesten og andre vigslede tjenester sitt særpreg bør ivaretas gjennom at det vedtas egne tjenesteordninger for de ulike tjenestene, og at de gis anledning til delta i fagmøter med biskopen (som alternativ A).

Videre mener Kirkemøtet at dette kan ivaretas ved at arbeidsgiveransvaret for prestene videreføres hos bispedømmerådet.

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

(...)

## 8. ORGANISERING AV SENTRALKIRKELIGE ORGANER

### 8.1 KIRKEMØTET

#### 8.1.1 BAKGRUNN

Kirkemøtet er i kirkeloven § 24 bestemt som Den norske kirkes øverste representative organ med avgjørelsesmyndighet på en rekke områder, herunder til å vedta regelverk som er hjemlet i kirkeloven.

Dersom den nåværende kirkeloven blir erstattet av en kortfattet rammelov, vil Kirkemøtet få den avgjørende myndighet når det gjelder Den norske kirkes indre organisering gjennom å vedta kirkeordningen og andre regler. Det betyr ikke at Kirkemøtet vil få en ubegrenset myndighet. På den ene siden vil både rammeloven om Den norske kirke og allmenn lovgivning sette begrensninger for hva Kirkemøtet kan beslutte. Det kan f.eks. gjelde bestemmelser om soknets selvstendighet som nedfelles i loven. På den annen side vil kirkeordning og andre bestemmelser som Kirkemøtet vedtar, gi myndighet til andre kirkelige organer og instanser. Dette gjelder dels prester og andre vigslede medarbeidere som gjennom vigslingsliturgier og tjenesteordninger har fått en selvstendig basis for sin tjeneste. Dels gjelder det kirkelige organer som har fått tildelt selvstendig myndighet gjennom bestemmelser i kirkeordningen. Her vil Kirkemøtets rolle begrense seg til å etablere kontrollrutiner for å sikre at man ikke går ut over fullmaktene, gi generelle retningslinjer for utøvelse av myndighet, samt endre grunnlaget for myndighet gjennom å endre kirkeordningen eller andre bestemmelser.

En viktig problemstilling når det gjelder Kirkemøtets rolle er forholdet til soknene, og i hvilken grad Kirkemøtet skal utøve sentralkirkelig styring overfor lokalkirken. Dette er tematisert i kap 3. I dette kapitlet er drøftingen begrenset til forholdet til organer på nasjonalt nivå.

Kirkemøtet er som den Den norske kirkes øverste representative organ også øverste myndighet i saker av læremessig karakter. I Kirkemøtets forretningsorden § 2-4 har Kirkemøtet stilt krav til 2/3 flertall ved andre gangs behandling dersom Kirkemøtet ikke følger Bispemøtes anbefaling i saker av læremessig karakter.

Høringsnotatet pekte på at et sentralt tema er spørsmålet om hvordan Kirkemøtet settes sammen. Kirkemøtet består i dag av bispedømmerådene og lederen av Samisk kirkeråd, totalt 116 medlemmer. Disse er fordelt på 77 leke medlemmer, 11 prester i fast offentlig kirkelig stilling, 11 lek kirkelig tilsatte, 12 biskoper, 1 døvekirkelig representant og 3 samiske representanter, i tillegg til lederen av Samisk kirkeråd som velges av Kirkemøtet på fritt grunnlag.

Høringsnotatet pekte på at følgende problemstillinger kan være aktuelle å drøfte i denne sammenheng:

- Skal Kirkemøtet fortsatt bestå av bispedømmerådene eller skal det settes sammen på en annen måte?
- Skal representasjonen av prester og lek kirkelig tilsatte være den samme som i dag?

- Skal biskopene fortsatt være medlemmer av Kirkemøtet med stemmerett?
- Skal samisk representasjon og representasjon fra døvemenighetene ivaretas på samme måte som i dag?
- Skal det være krav om minst 40 % representasjon av hvert kjønn og minst 20 % ungdomsrepresentasjon?
- Bør en gå tilbake til ordningen der Kirkemøtet valgte et antall representanter på fritt grunnlag, utenom bispedømmerådene?
- Bør antall leke medlemmer fra et bispedømme bestemmes ut fra antall kirkemedlemmer i bispedømmet?

---

## 8.1.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

*Kirkemøtets sammensetting bør videreføres som i dag. For å ivareta en maktbalanse og sikre en forsvarlig behandling av læresaker er det etter Kirkerådets mening nødvendig å videreføre den type sikringer som i dag ligger i Kirkemøtets forretningsorden § 2-4, og slike bestemmelser bør tas inn i selve kirkeordningen. Det bør også etableres særlige prosedyrer for vedtak i andre saker av stor viktighet, f.eks. endringer i grunnleggende bestemmelser i kirkeordningen.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

**20. Har høringsinstansen synspunkter på Kirkemøtets rolle i kirken?**

**21. Har høringsinstansen synspunkter på hvordan Kirkemøtet skal settes sammen?**

---

## 8.1.3 HØRINGSINSTANSENE SYN

### 8.1.3.1 KIRKEMØTETS ROLLE I KIRKEN

Det er en bred oppslutning fra høringsinstansene om at Kirkemøtets rolle som øverste representative organ i Den norske kirke bør videreføres. 65 prosent av menighetsrådene og fellesrådene uttalte seg i dette spørsmålet. Av disse var det 81 prosent som gav støtte til at Kirkemøtets rolle i kirken bør videreføres. Alle biskopene og bispedømmerådene sluttet seg til dette.

Flere høringsinstanser gav uttrykk for at det i kirkeordningen er nødvendig å videreføre den type sikringer som i dag ligger i Kirkemøtets forretningsorden § 2-4 ved behandlingen av læresaker, samt at det bør etableres særlige prosedyrer for vedtak i andre saker av stor viktighet, f.eks. endringer i grunnleggende bestemmelser i kirkeordningen. Dette ble eksplisitt påpekt av et flertall av biskopene og bispedømmerådene, men det var imidlertid få av menighetsrådene som eksplisitt tok stilling til dette.

Noen høringsinstanser gir uttrykk for at Kirkemøtet bør holde seg til de overordnede linjene. Et uttrykk for dette syn ble fremmet i *Presteforeningens* uttalelse:

For å motvirke byråkratisering av kirken, bør Kirkemøtet bare behandle de overordnede linjene, mens Kirkerådet og andre organer bør stå for den løpende forvaltningen. Kirkerådet må kunne holdes ansvarlig både for sin oppfølging av Kirkemøtets vedtak, sin forvaltning og sin økonomistyring, og kunne nyvelges på hvert Kirkemøte.

*Dalsbygda menighetsråd* uttaler:

Vi savner også en klar bestemmelse som gir menighetsråd forslagsrett til Kirkemøtet. Det må utarbeides en ordning som gir menighetsråd og andre kirkelige organer mulighet til å fremme forslag for kirkemøtet og få disse opp til realitetsbehandling.

Mange høringsinstanser gav uttrykk for at sammensetningen til Kirkemøtet burde vurderes nærmere, jf. spørsmål 21 (neste spørsmål).

Noen høringsinstanser, blant annet KA, gav uttrykk for at Kirkemøtets myndighet overfor soknene må klargjøres og avgrenses nærmere, og argumenterte imot en løsning hvor soknene anses som enheter i og innenfor det nasjonale rettssubjektet Den norske kirke.

### 8.1.3.2 KIRKEMØTETS SAMMENSETNING

*Spørsmål 21. Har høringsinstansen synspunkter på hvordan KM skal settes sammen?*

	Som nåværende ordning	Direkte valg med BDR	Direkte valg utenom BDR	Indirekte valg	Kommentar	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	169	29	35	27	55	188	503
<b>Ettsocknsråd</b>	26	7	8	12	14	28	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	38	6	16	8	57	44	169
<b>Totalt</b>	233	42	59	47	126	260	767
<b>Totalt prosent</b>	30 %	5 %	8 %	6 %	16 %	34 %	100 %
<b>Totalt av de som har svart</b>	46 %	8 %	12 %	9 %	25 %		

Det var 66 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som ga uttrykk for synspunkter på hvordan Kirkemøtet bør settes sammen. Av disse var det 46 prosent som mente at nåværende ordning bør videreføres. De fleste av disse tok ikke eksplisitt stilling til spørsmålet om direkte eller indirekte valg. 20 prosent av menighetsrådene og fellesrådene gikk inn for direkte valg enten med bispedømmerrådet (8 prosent) eller utenom bispedømmerrådet (12 prosent) og 9 prosent gikk inn for indirekte valg. Blant de sistnevnte ble det foreslått ulike alternative sammensetninger, som at hvert fellesråd eller prostiråd blir representert i Kirkemøtet eller at hvert sokn blir representert i Kirkemøtet. I tillegg var det 16 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som hadde ulike kommentarer til Kirkemøtets sammensetning.

Det var et klart flertall av biskopene og bispedømmerrådene som gikk inn for å videreføre dagens sammensetning. *Oslo bispedømmerråd* gikk inn for direkte valg i alle bispedømmer, *Hamar*

*bispedømmeråd* gikk inn for å utrede alternativ sammensetning av Kirkemøtet, *Nidaros biskop* og *Nidaros bispedømmeråd* gikk inn for å erstatte lek kirkelig tilsatte med leke medlemmer. *Tunsberg biskop* og *bispedømmeråd* mente Kirkemøtets størrelse bør reduseres i forhold til i dag.

Blant bispedømmerådene var det ulike oppfatninger av om bispedømmenes medlemstall bør påvirke hvor mange Kirkemøte-medlemmer det er fra hvert bispedømme. *Borg biskop* og *bispedømmeråd*, *Bjørgvin biskop* og *Bjørgvin bispedømmeråd* gikk inn for at antall Kirkemøte-medlemmer det er fra hvert bispedømme bør justeres ut fra antall medlemmer, mens *Sør-Hålogaland bispedømmeråd* gav uttrykk for at det ønsker at alle bispedømmerådene skal være likeverdige «utfra et helhetskirkelig perspektiv». *Det teologiske Menighetsfakultet* gikk inn for at Kirkemøtets sammensetning i større grad bør gjenspeile medlemstallet i de ulike bispedømmene.

En del høringsinstanser pekte på at det bør vurderes om ordningen med lek kirkelige tilsatte medlemmer av Kirkemøtet bør videreføres. *Elverum kirkelige fellesråd* uttalte:

Det må arbeides videre med reglene for hvordan bispedømmerådet settes sammen. Særlig er det behov for å se på ordningen med den gruppen som i dag kalles «lek kirkelig ansatt». Alle råd, menighetsråd, bispedømmeråd og dermed kirkemøte, må reflektere den todelte styringsstruktur med et samvirke mellom embete og råd.

En rekke høringsinstanser ga uttrykk for at det er uheldig at Kirkemøtet er sammensatt av bispedømmerådene. En representativ uttalelse for dette synspunkt er uttalelsen fra *Frøyland og Orstad sokneråd*:

Me må sikra at det er ei tilstrekkeleg uavhengighet mellom Kyrkjemøte og bispedømmeråd, slik at ikkje Kyrkjemøtet vert ein interesseorganisasjon for bispedømmeråda, men representerer og arbeider for heilskapen i den lokale struktur. Dette er særleg aktuelt når Kyrkjemøtet skal fordela økonomiske ressursar. Kyrkjemøtet må dessutan vera veldig bevisst på kven som skal betale rekninga når det gjer vedtak med økonomiske konsekvensar.

*KA* uttalte at:

Det er uheldig at Kirkemøtet er sammensatt av bispedømmerådene. Svakheterne ved måten møtet er sammensatt på er særlig tydelig når en drøfter og beslutter endringer i den kirkelige oppgave- og myndighetsfordelingen, særlig i avveining mellom bispedømmerådet og lokalkirkelige organer der bispedømmerådene på mange måter er «part» i saken. Også i den nye rolle Kirkemøtet vil få på det økonomiske området, der midler skal fordeles mellom bispedømmenivå og lokale tilskudd, vil problemstillingen bli sterkt utfordrende.

*KA* vil anbefale at det av hensyn til Kirkemøtets framtidige legitimitet blir gjort endringer i forhold til hvordan møtet skal sammensettes.

På bakgrunn av dette var det en del høringsinstanser som gikk inn for å utrede Kirkemøtets sammensetning nærmere. Et representativt for dette synspunkt er uttalelsen fra *Ås kirkelige fellesråd*:

Det bør utredes hvordan en kan «rekruttere» til Kirkemøtet på en slik måte at møtet i større grad representerer helheten i den lokale, kirkelige struktur.

- En må ta hensyn til ønsket i demokratireformen om direkte valg til Kirkemøtet.
- En må sikre representasjon av lekfolket.

Andre høringsinstanser ga uttrykk for at det er verdifullt at Kirkemøtet består av kirkepolitikere som er involvert i kirkestyret imellom kirkemøtene gjennom å delta i bispedømmerådet, og som argumenterte imot ordninger med direktevalgte kirkepolitikere som kun møtes til kirkemøte en uke i året. En representativ uttalelse for dette synspunktet er *Møre biskop*:

Møre biskop mener Kirkemøtet skal sammensettes av bispedømmerådene som i dag slik at de som sitter i Kirkemøtet utgjør et kontinuerlig kirkestyre.

---

## 8.1.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

---

### 8.1.3.1 KIRKEMØTETS ROLLE I KIRKEN

Kirkerådet har merket seg at det er en bred oppslutning i høringen om at Kirkemøtets rolle bør videreføres i kirkeordningen, både som Den norske kirkes øverste representative organ, som regelgivende myndighet og ved at Kirkemøtet fra 2017 blir det øverste organ for det nasjonale rettssubjektet.

Kirkerådet legger samvirkemodellen mellom valgte representanter for kirkemedlemmene og representanter for den vigslede tjeneste med Ord og sakrament til grunn også for Kirkemøtet. Kirkerådet viser til at Kirkemøtet etter Kirkemøtets forretningsorden § 2-4 har stilt krav til 2/3 flertall ved andre gangs behandling dersom Kirkemøtet ikke følger Bispemøtets anbefaling i saker av læremessig karakter. For å sikre en forsvarlig behandling av læresaker er det etter Kirkerådets mening nødvendig å videreføre den type sikringer som i dag ligger til Kirkemøtets forretningsorden § 2-4. Slike bestemmelser bør etter Kirkerådets vurderinger tas inn i selve kirkeordningen. Kirkerådet legger til grunn at det bør etableres særlige prosedyrer for vedtak i andre saker av stor viktighet, f.eks. endringer i grunnleggende bestemmelser i kirkeordningen. Kirkemøtet har lagt opp til at det øverste trinn i regelverket for Den norske kirke, *Den norske kirkes grunnlag*, skal vedtas med 2/3 flertall, jf. Kirkemøtets vedtak i sak KM 04/15.

Kirkerådet har merket seg at en del høringsinstanser, deriblant KA, har gitt uttrykk for at soknene ikke bør inngå som enheter i eller innenfor Den norske kirke som rettssubjekt, samt at Kirkemøtets myndighet overfor soknene må gjennomtenkes. Kirkerådet viser til at Kirkemøtet i 2015 ba «Kirkerådet utrede alternativer for hvordan forholdene mellom rettssubjektene i kirken skal reguleres og hvordan Kirkemøtets lovgivningsmyndighet overfor soknet skal forankres og avgrenses» (KM 11/15). Kirkerådet legger i tråd med Kirkemøtets vedtak opp til at dette bør utredes nærmere, og det er derfor ikke lagt opp til at saken om *Veivalg for fremtidig kirkeordning* skal ta stilling til dette.

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende forslag til vedtak:

*Kirkemøtet legger til grunn at Kirkemøtets rolle som Den norske kirkes øverste representative organ og regelgivende myndighet videreføres, samt at Kirkemøtet får en rolle fra 2017 som det øverste organ for det nye nasjonale rettssubjektet. Kirkemøtet legger til grunn at forholdet mellom rettssubjektene og Kirkemøtets myndighet overfor soknet klargjøres nærmere i det videre utredningsarbeidet. For å ivareta en maktbalanse og sikre en forsvarlig behandling av læresaker er det etter Kirkemøtets mening nødvendig å videreføre den type sikringer som i dag ligger i Kirkemøtets forretningsorden § 2-4, og slike bestemmelser bør tas inn i selve kirkeordningen. Videre mener Kirkemøtet at det også bør etableres særlige prosedyrer for vedtak i andre saker av stor viktighet, f.eks. endringer i grunnleggende bestemmelser i kirkeordningen.*

### 8.1.3.2 KIRKEMØTETS SAMMENSETNING

Kirkerådet har merket seg at et flertall av høringsinstansene som tok stilling til spørsmålet gikk inn for at Kirkemøtets sammensetning i hovedsak burde videreføres som i dag. Kirkerådet har samtidig merket seg at et mindretall gir uttrykk for ulike kommentarer i retning av at sammensetningen bør endres eller bør vurderes endret bl.a. for å sikre representasjon fra den lokale kirke.

Noen høringsinstanser gikk inn for at antall medlemmer i Kirkemøtet fra hvert bispedømmeråd bør differensieres for å gjenspeile antallet medlemmer i vedkommende bispedømme, mens enkelte andre argumenterte for at det skulle være like mange medlemmer av Kirkemøtet ut fra et helhetskirkelig perspektiv.

Kirkerådet legger på bakgrunn av høringen til grunn at det ikke er aktuelt å gjeninnføre en ordning med personer valgt på fritt grunnlag.

Kirkerådet har merket seg at det kun var et lite antall av høringsinstansene som eksplisitt tok stilling til spørsmålet om direkte eller indirekte valg. Kirkerådet legger til grunn at dette må belyses nærmere på et senere tidspunkt.

Dersom bispedømmerådene ikke opprettholdes, vil spørsmålet om Kirkemøtets sammensetning aktualiseres på nytt. Kirkerådet legger til grunn at det da må utredes nærmere en alternativ sammensetning.

Når Kirkemøtet fra 2017 blir tillagt en større budsjettmessig beslutningsmyndighet, kan det tale for at det bør vurderes nærmere hvordan biskoper, prester og kirkelige tilsatte som er medlemmer av Kirkemøtet skal delta i beslutninger som vil kunne få direkte eller indirekte betydning for deres arbeidssituasjon som ansatte i rettssubjektet Den norske kirke.

På bakgrunn av høringen og de overnevnte vurderinger, utpeker det seg følgende alternative vedtaksformuleringer:

Alternativ 1:

21. Kirkemøtet mener at Kirkemøtets sammensetning i hovedsak bør videreføres som i dag. Etter Kirkemøtets oppfatning er det en fordel at Kirkemøtets medlemmer i mellom Kirkemøtets samlinger tar del i kirkestyret gjennom bispedømmerådet. Kirkemøtet legger til grunn at biskopen og et visst antall prester fortsatt bør være medlemmer av Kirkemøtet med stemmerett, i tråd med samvirkemodellen mellom prestedtjenesten og valgte representanter for kirkemedlemmene.

Alternativ 2:

21. Kirkemøtet mener at Kirkemøtets sammensetning i hovedsak bør videreføres som i dag. Etter Kirkemøtets oppfatning er det en fordel at Kirkemøtets medlemmer i mellom Kirkemøtets samlinger tar del i kirkestyret gjennom bispedømmerådet. Kirkemøtet legger til grunn at biskopen og et visst antall prester fortsatt bør være medlemmer av Kirkemøtet med stemmerett, i tråd med samvirkemodellen mellom prestedtjenesten og valgte representanter for kirkemedlemmene. Videre mener Kirkemøtet at sammensetningen i større grad må gjenspeile antallet medlemmer i de ulike bispedømmene.

Alternativ 3:

21. Kirkemøtet mener at Kirkemøtets sammensetning bør utredes nærmere.

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

(...)

## 8.2 BISPEMØTET

### 8.2.1 BAKGRUNN

Bispemøtet består av alle tjenestegjørende biskoper og er i kirkeloven § 26 bestemt som et organ for samordning av de enkelte biskopenes gjøremål, og som ellers utfører de oppgaver som møtet er tillagt. I de senere årene er bl.a. forvaltningsoppgaver knyttet til arbeidsgiverfunksjoner (etter- og videreutdanning for prester) tillagt Bispemøtet.

Bispemøtet ivaretar også biskopenes læreansvar gjennom felles uttalelser, bl.a. til saker som skal behandles av Kirkemøtet. I Bispemøtets forretningsorden (§ 25-26) stilles det krav til 2/3 flertall ved andre gangs behandling dersom Kirkemøtet ikke følger Bispemøtes anbefaling i saker av læremessig karakter. Bispemøtet har således et særskilt ansvar for saker av læremessig karakter, herunder liturgisaker.

Høringsnotatet pekte på at et viktig spørsmål i denne sammenheng er hvordan forholdet mellom Kirkemøtet, Kirkerådet og Bispemøtet skal ordnes på en måte som både ivaretar Kirkemøtets rolle som kirkens øverste organ, og som samtidig sikrer utøvelse av biskopenes særlige ansvar og fullmakt. Ved siden av den type sikring som ligger i prosedyrer for håndtering av eventuell uenighet mellom



Kirkemøtet og Bispemøtet, er det nødvendig å sikre Bispemøtets rolle i forberedelsen av saker før Kirkemøtet.

Høringsnotatet pekte også på at det i en situasjon der staten ved departementet ikke lenger er biskopenes nærmeste overordnede, må det vurderes hvordan biskopenes utøvelse av sin gjerning skal ledes. Som kirkelig ansatte vil de ha et kirkelig rådsorgan (f.eks. Kirkerådet) som arbeidsgiver, og dette organ kan som sådant utøve arbeidsgivers styringsrett innenfor gjeldende ordninger. Gitt den selvstendige rolle og det selvstendige grunnlag som bispetjenesten har i vår kirke, er det imidlertid ikke ønskelig med en for detaljert og direkte styring av biskopenes tjeneste. For å unngå dette må det vurderes å gi Bispemøtets preses en rolle som de øvrige biskopenes nærmeste overordnede med rett til å gi instruksjoner og ha arbeidsgiverfunksjoner.

---

## 8.2.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

- 1A: *Et flertall i Kirkerådet mener Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Kirkerådets flertall legger til grunn at man viderefører ordningen der Kirkerådet er ansvarlig for all forberedelse og oppfølging av saker som hører inn under Kirkemøtets myndighet, men at reglene for behandling av lære- og liturgisaker gjennomgås. I lære- og liturgisaker skal Kirkerådet forelegge saken for Bispemøtet, som uttaler seg. Bispemøtets uttalelse skal tillegges særlig vekt i Kirkerådets behandling, og den skal følge saken til Kirkemøtet.*
- 1B: *Et mindretall i Kirkerådet mener Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Kirkerådets mindretall legger til grunn at Bispemøtet er ansvarlig for forberedelse og oppfølging samt avgir innstilling i lære- og liturgisaker overfor Kirkemøtet.*
- 2: *For å ivareta biskopenes selvstendige rolle bør Bispemøtets preses gis rollen å ivareta arbeidsgiverfunksjoner for de øvrige biskopene.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

- 22. Har høringsinstansen synspunkter på Bispemøtets oppgaver og rolle i kirkeordningen, herunder forholdet til Kirkemøtet og Kirkerådet?**
- 23. Har høringsinstansen synspunkter på spørsmålet om ledelse av biskopene?**

---

## 8.2.3 HØRINGSINSTANSENS SYN

### 8.2.3.1 BISPEMØTETS ROLLE

*Spørsmål 22. Har høringsinstansen synspunkter på BMs oppgaver og rolle i kirkeordningen, herunder forholdet til KM og KR?*

	Som før, men gjennomgå prosedyrene i lære- og liturgisaker (1A)	Saksforbereder og innstilling i lære- og liturgisaker (1B)	Kommentar	Ikke svart	Totalt
Menighetsråd	132	106	6	259	503
Ettsoknsråd	16	26	2	51	95
Kirkelige fellesråd	55	43	4	67	169
<b>Totalt</b>	<b>203</b>	<b>175</b>	<b>12</b>	<b>377</b>	<b>767</b>
<b>Totalt prosent</b>	<b>26 %</b>	<b>23 %</b>	<b>2 %</b>	<b>49 %</b>	<b>100 %</b>
<b>Totalt av de som har svart</b>	<b>52 %</b>	<b>45 %</b>	<b>3 %</b>		

Det er 51 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som har uttrykt synspunkter på Bispemøtets oppgaver og rolle i kirkeordningen. 49 prosent av menighetsrådene og fellesrådene har ikke svart på spørsmålet. Det er bred oppslutning i høringen om at Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål.

Av de menighetsråd og fellesråd som har svart er det 52 prosent som går inn for at Bispemøtets oppgave og rolle videreføres, men at prosedyrene i lære- og liturgisaker bør gjennomgås. Et flertall i *Nidaros bispedømmeråd* ga uttrykk for at:

«NBDR støtter Kirkerådets foreløpige vurderinger og anbefaler at Kirkerådet fortsatt skal være ansvarlig for all forberedelse og oppfølging av saker som hører inn under Kirkemøtets myndighet, men at reglene for behandling av lære og liturgisaker gjennomgås. I lære- og liturgisaker skal Kirkerådet forelegge saken for Bispemøtet, som uttaler seg. Bispemøtet uttalelse skal tillegges særlig vekt i Kirkerådets behandling og følge saken til Kirkemøtet.»

*Tunsberg biskop og bispedømmeråd* sluttet seg tilsvarende til flertallet i Kirkerådets vurderinger om Bispemøtets rolle i ny kirkeordning. *Det teologiske Menighetsfakultet* uttalte:

MF støtter Kirkerådets flertallsvurdering (1A) som i hovedsak er å videreføre dagens ordning. Det er bred enighet om at Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør være et sentralkirkelig organ med ansvar for å samordne biskopenes oppgaver samt ivareta helhetskirkelige spørsmål knyttet til lære og liturgi. Siden biskopene har et særlig ansvar for lære - og liturgisaker bør Bispemøtet gis en tydelig rolle overfor Kirkemøtet i saker som angår kirkens lære.

45 prosent mener at Bispemøtet i større grad bør ha ansvar for forberedelse og oppfølging, samt avgi innstilling i lære- og liturgisaker overfor Kirkemøtet. Mange av disse høringsinstansene gav sin tilslutning til Kirkerådets mindretallsforslag. Andre gav uttrykk for litt andre formuleringer for hvordan Bispemøtets rolle bør styrkes: «Bispemøtet kan i noe større grad enn i dag være saksforbereder for Kirkemøtet» (bl.a. *Rakkestad kirkelige fellesråd* og *Ullensaker kirkelige fellesråd*), at Bispemøtet i lære- og liturgisaker bør «ha en selvstendig rett til å fremme sakene for kirkemøtet» (*Tvedestrand kirkelige fellesråd*) eller at «Bispemøtet kan i større grad enn i dag være saksførebuar

for Kyrkjemøtet, særleg når det gjeld teologiske avklaringar og endring av kurs for Dnk (visjonsarbeid).» (*Jørpeland sokneråd*). *Songdalen kirkelige fellesråd* var opptatt av at Bispemøtet med en ny rolle måtte sikre en åpen saksbehandling:

«Bispemøtet bør utvikle en tydeligere rolle, med større ansvar for å forberede lære- og liturgisaker o.l. til Kirkerådet/Kirkemøtet. Det må sikres en åpen saksbehandling i tråd med god forvaltningskikk.»

Flere av høringsinstansene argumenterte med at en styrking av Bispemøtet vil kunne være med å sikre en myndighetsfordeling mellom sentralkirkelige organer.

*Agder og Telemark bispedømmeråd, Agder og Telemark biskop, Bjørgvin biskop, Bjørgvin bispedømmeråd, Borg biskop og bispedømmeråd, Hamar biskop, Hamar bispedømmeråd, Møre biskop, Møre bispedømmeråd, Nidaros biskop, Nord-Hålogaland bispedømmeråd, Oslo biskop, Oslo bispedømmeråd, Sør-Hålogaland bispedømmeråd* og *Preses* gir uttrykk for at at Bispemøtets rolle ved saksforberedelse, oppfølging og innstilling i lære- og liturgisaker som skal behandles av Kirkemøtet bør styrkes. Uttalelsene inneholder imidlertid noen nyanseringer. *Bjørgvin bispedømmeråd* uttalte at

«Siden biskopene har et særlig ansvar for lære og liturgisaker, bør det vurderes hvordan Bispemøtet kan gis en tydeligere rolle enn hva tilfelle er i dag overfor Kirkemøtet i saker som angår kirkens lære».

Flere av de ovennevnte biskoper og bispedømmeråd gir eksplisitt sin tilslutning til Kirkerådets mindretallsvurdering 1B i høringsnotatet om at Bispemøtet skal være ansvarlig for forberedelse og oppfølging, samt avgi innstilling i lære- og liturgisaker overfor Kirkemøtet, mens andre nøyer seg med å gi uttrykk for at det bør vurderes hvordan Bispemøtet kan gis en tydeligere rolle overfor Kirkemøtet i forberedelse, innstilling og oppfølging.

*Teologisk fakultet ved Universitetet i Oslo* mente at Bispemøtets særlige ansvar for lære og liturgispørsmål bør styrkes:

«Fakultetet går inn for at beslutningsmyndigheten i liturgiske spørsmål overføres til Bispemøtet, mens det fungerer som forberedelsesorgan for Kirkemøtet i lærespørsmål. Både med hensyn til teologisk kompetanse og maktbalanse mener fakultetet dette er det mest sakssvarende».

*Presteforeningen* gikk inn for en ordning hvor Bispemøtet i lære og liturgisaker:

«ta[r] stilling til saksfremlegg for Kirkemøtet etter at de er utredet og har vært på høring, og fremme dem for Kirkemøtet gjennom Kirkerådet som ikke realitetsbehandler forslagene, men utelukkende tar stilling til om og når sakene skal fremmes for Kirkemøtet.

Det bør vurderes om Kirkemøtet skal ha adgang til å realitetsbehandle enkeltheter i liturgier og læresaker, eller om Kirkemøtet kun skal ha kompetanse til å anta eller avvise Bispemøtets forslag.»

Det var videre noen høringsinstanser som mente at Bispemøtet bør «tillegges et særskilt ansvar for Den norske kirkes overordnede visjonsarbeid (bl.a. *Sola kirkelige fellesråd*). Andre høringsinstanser understreket Bispemøtets ansvar for oppgaver som *Veien til prestedtjeneste*, innføringsprogram for nyutdannede prester og etter- og videreutdanning for prestene.

### 8.2.3.2 LEDELSE AV BISKOPENE

*Spørsmål 23. Har høringsinstansen synspunkter på spørsmålet om ledelse av biskopen?*

	Preses	KR	KM	Som i dag	Andre kommentarer	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	186	29	0	49	6	233	503
<b>Ettsoknsråd</b>	29	11	0	11	0	44	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	103	3	2	10	4	47	169
<b>Totalt</b>	318	43	2	70	10	324	767
<b>Totalt prosent</b>	41 %	6 %	0 %	9 %	2 %	42 %	100 %
<b>Totalt av de som har svart</b>	72 %	10 %	0 %	16 %	1 %		

72 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som har tatt stilling til spørsmålet mener at preses bør ivareta arbeidsgiverfunksjoner for de øvrige biskopene, 10 prosent gir uttrykk for at Kirkerådet bør ivareta arbeidsgiverfunksjoner overfor biskopene, og 16 prosent anbefaler at dagens ordning videreføres.

Alle biskopene og bispedømmerådene anbefaler at preses bør ivareta arbeidsgiverfunksjoner for de øvrige biskopene. Det samme gjør *Teologisk fakultet ved Universitetet i Oslo, Det teologiske Menighetsfakultet, KA og Presteforeningen*. *Presteforeningen* gav uttrykk for et representativt utsagn:

Presteforeningen mener biskopenes selvstendighet i tjenesteutøvelsen innenfor rammen av Tjenesteordning for biskoper bør videreføres. De nødvendige arbeidsgiverfunksjoner bør ivaretas av Bispemøtets preses, men ikke på en slik måte at preses er overordnet de øvrige biskopene i deres tjenesteutøvelse.

En del høringsinstanser gav uttrykk for at det overordnede arbeidsgiveransvaret bør legges til Kirkerådet, men at preses kan ivareta arbeidsgiverfunksjoner innenfor den rammen.

## 8.2.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

### 8.2.4.1 BISPEMØTETS ROLLE

Kirkerådet har merket seg at det er bred oppslutning om at Bispemøtet i en fremtidig kirkeordning også skal være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte

biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Kirkerådet har videre merket seg at det var et flertall av de lokale høringsinstansene som uttalte seg, som har gått inn for å videreføre Bispemøtets rolle i behandling av lære- og liturgisaker, mens et flertall av de regionale høringsinstansene gikk inn for å styrke Bispemøtets rolle.

Dersom Bispemøtets rolle i lære- og liturgisaker skal styrkes, legger Kirkerådet til grunn at det kan skje på forskjellige måter. Den mest radikale endringen vil være å overføre ansvaret for all saksforberedelse, innstilling og oppfølging til Bispemøtet. Det ville kunne tilsi et behov for å utbygge Bispemøtets sekretariat i større grad som et parallelt sekretariat til Kirkerådet. Alternativt kunne en sett for seg at saksforberedelse og oppfølging ligger til Kirkerådet, men at Bispemøtets læreuttalelse ble tillagt større vekt eller at Bispemøtet gis den endelige innstillingsmyndigheten overfor Kirkemøtet.

Liturgiske saker har en blanding av juridiske, økonomiske og administrative implikasjoner som gjør at det kan være hensiktsmessig at Kirkerådet utreder og forvalter de liturgiske ordningene. En overføring av saksforberedelse og oppfølging av lære- og liturgisaker vil også kunne endre balansen i samvirket mellom representanter for den vigslede tjeneste med Ord og sakrament og representanter for kirkemedlemmene.

Dersom Bispemøtets rolle i lære- og liturgisaker skal styrkes, er det videre et spørsmål om hvordan læresaker og liturgisaker skal defineres og avgrenses, samt hvem som skal avgjøre det dersom det er uenighet mellom organer om noe er en lære- og liturgisak eller ikke.

Videre er det et spørsmål om forholdet mellom Bispemøtet og biskopenes selvstendige embetsutøvelse vil kunne påvirkes som følge av at Bispemøtet i større grad blir tillagt oppgaver i saksforberedelse og oppfølging.

Biskopene spiller i dag en viktig rolle i saksforberedelsen i lære- og liturgisaker som høringsinstanser. Bispemøtet er også representert i Nemnd for gudstjenesteliv. Dersom Bispemøtets rolle i saksforberedelse og oppfølging skal styrkes vil biskopene trolig ikke vil kunne være høringsinstanser i denne saksforberedelsen.

Kirkerådet legger til grunn at dersom en går inn for å styrke Bispemøtets rolle i lære- og liturgisaker, må en nærmere utredning og grenseoppklaring mellom Kirkerådet og Bispemøtet, og Bispemøtet og biskopene utføres.

Kirkerådet har merket seg at enkelte av høringsinstansene har understreket viktigheten av åpenhet i forvaltningen om Bispemøtet tillegges en sterkere rolle. Kirkerådet legger til grunn at Bispemøtets møter da som hovedregel må være åpne og at saksdokumentene må offentliggjøres på internett i forkant av møtene i tråd med prinsippet om offentlighet i forvaltningen.

På bakgrunn av høringen og de overnevnte vurderinger, er det tre alternativer som utmerker seg:

#### Alternativ 1:

*Kirkemøtet mener at Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Videre mener Kirkemøtet at man viderefører ordningen der Kirkerådet er ansvarlig for forberedelse og oppfølging av saker som hører inn under Kirkemøtets myndighet, men at reglene for behandling av lære- og liturgisaker gjennomgås for å styrke Bispemøtets rolle i disse sakene.*

#### Alternativ 2:

*Kirkemøtet mener at Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Videre mener Kirkemøtet at man viderefører ordningen der Kirkerådet er ansvarlig for forberedelse og oppfølging av saker som hører inn under Kirkemøtets myndighet, men at reglene for behandling av lære- og liturgisaker gjennomgås. I lære- og liturgisaker skal Kirkerådet forelegge saken for Bispemøtet, som uttaler seg. Bispemøtets uttalelse skal tillegges særlig vekt i Kirkerådets behandling, og den skal følge saken til Kirkemøtet.*

#### Alternativ 3:

*Kirkemøtet mener at Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Videre mener Kirkemøtet at Bispemøtet bør gis ansvaret for forberedelse og oppfølging, samt avgi innstilling i lære- og liturgisaker overfor Kirkemøtet. Det forutsetter at Bispemøtets møter som hovedregel må være åpne og at saksdokumentene offentliggjøres i forkant av møtene i tråd med prinsippet om offentlighet i forvaltningen.*

*Kirkerådet anbefaler at Kirkemøtet fatter følgende vedtak:*

(...)

#### 8.2.4.2 LEDELSE AV BISKOPENE

Kirkerådet har merket seg at det var bred oppslutning blant høringsinstansene som uttalte seg i spørsmålet om forslaget om at preses bør gis rollen til å ivareta arbeidsgiverfunksjoner for de øvrige biskopene. Kirkerådet legger til grunn at det vil være med å ivareta biskopenes relative selvstendige rolle i kirkestrukturen.

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

*For å ivareta biskopenes selvstendige rolle, mener Kirkemøtet at preses bør gis rollen til å ivareta arbeidsgiverfunksjoner for de øvrige biskopene.*

## 8.3 KIRKERÅDET

### 8.3.1 BAKGRUNN

Kirkerådet velges blant Kirkemøtets medlemmer, med representasjon fra samtlige bispedømmer. Ifølge nåværende kirkelov § 25 forbereder det de saker som skal behandles av Kirkemøtet, iverksetter Kirkemøtets beslutninger og leder for øvrig arbeidet mellom Kirkemøtets samlinger.

Kirkerådet har 15 medlemmer. 14 er valgt av Kirkemøtet: ni leke medlemmer, én lek kirkelig tilsatt og fire prester. I tillegg kommer en biskop valgt av Bispemøtet; preses. I departementets høringsdokument om *Staten og Den norske kirke - et tydelig skille* våren 2015 foreslås det å endre kirkeloven slik at Kirkemøtet selv bestemmer rådets sammensetning. Kirkerådet har et sekretariat som ledes av en direktør. Sekretariatet forbereder saker og følger opp saker som behandles i rådet, samt avgjør saker der dette er delegert til sekretariatet.

I en ny kirkeordning vil Kirkerådet få langt større fullmakter enn i nåværende situasjon, ettersom en rekke saker blir overført fra statens til Kirkemøtets myndighet. Ikke minst vil dette gjelde ansvar for økonomi og budsjetter. Et viktig spørsmål blir derfor hvordan man kan legge til rette for et kirkeråd med den nødvendige kompetanse og demokratiske forankring.

Tidkrevende beslutningsprosesser som krever demokratisk påvirkning, åpner også for en diskusjon om behov for frikjøp eller honorering av Kirkerådets medlemmer. Kirkerådet velges i dag av og blant Kirkemøtets medlemmer. Som det organ som representerer Kirkemøtet og handler på vegne av Kirkemøtet, er det naturlig at Kirkerådet fortsatt velges av og blant Kirkemøtets medlemmer. Samtidig er det grunn til å gjennomgå sammensetningen av rådet i forbindelse med utarbeidelsen av en ny kirkeordning. Høringsnotatet pekte på at det i denne sammenheng kan være grunn til å se på følgende spørsmål:

- Har Kirkerådet i dag et passende antall medlemmer?
- Bør det gjøres endringer i andelen prester og representasjon av lek kirkelige tilsatte?
- Bør bestemmelsen om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet opprettholdes?
- Bør en tilstrebe minst 40 prosents representasjon av hvert kjønn i Kirkerådet?
- Bør en tilstrebe minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år i Kirkerådet?

Økte oppgaver og fullmakter som legges til Kirkemøtet og Kirkerådet i rammen av en ytterligere fristilling av kirken fra staten, vil medføre at betydningen av et riktig dimensjonert, kompetent og velfungerende sekretariat bare vil øke. Det vil samtidig være viktig å sørge for et godt samvirke mellom demokratisk valgt organ og sekretariat, der det er rådsorganet som tar de politiske avgjørelser, mens sekretariatet driver forvaltning på grunnlag av slike beslutninger. For bedre å kommunisere forskjellen mellom rådet, politisk nivå og administrativt forvaltningsmessig nivå, kan det vurderes å gi sekretariatet et navn som klart skiller det fra det folkevalgte organet. I dag omtales begge deler som Kirkerådet.

Høringsnotatet pekte på at et argument for navnefellesskap er at sekretariatet ikke skal være et selvstendig organ, men gjennomføre de vedtak som rådet har vedtatt. Et alternativ er også å organisere ett felles sekretariat for Kirkerådet og andre kirkelige organer som ikke er underlagt Kirkerådet (f.eks. Bispemøtet).

### 8.3.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

- 1A:** *Et flertall i Kirkerådet mener Kirkerådet i dag har et passende antall medlemmer. For å ivareta en geografisk spredning bør bestemmelsen om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet opprettholdes.*
- 1B:** *Et mindretall i Kirkerådet mener Kirkerådet bør sammensettes av en representant for hvert av bispedømmerådene, preses og tre medlemmer valgt på fritt grunnlag for å ivareta bredde i kompetanse og representativitet.*
- 1C:** *Et annet mindretall i Kirkerådet mener Kirkerådet bør få færre medlemmer som kun velges ut fra kompetanse, uavhengig av geografisk spredning og tilknytning til alle bispedømmeråd.*
- 2:** *Kirkerådet legger til grunn at det bør tilstrebes minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år og minst 40 prosents representasjon av begge kjønn i Kirkerådet.*
- 3A:** *Et flertall i Kirkerådet mener dagens ordning hvor både det demokratiske valgte rådsorganet og det administrative sekretariatet fortsetter å hete Kirkerådet, videreføres.*
- 3B:** *Et mindretall i Kirkerådet mener at det demokratiske valgte rådsorganet fortsetter å hete Kirkerådet, mens det administrative sekretariatet bytter navn for å tydeliggjøre skillet mellom det valgte organ og administrativt nivå.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

#### **24. Har høringsinstansen synspunkter på Kirkerådets funksjon og sammensetning?**

### 8.3.3 HØRINGSINSTANSENS SYN

*Spørsmål 24. Har høringsinstansen synspunkter på Kirkerådets funksjon og sammensetning?*

	Som i dag (1A)	Både bdr og fritt valgte (1B)	Færre enn i dag (1C)	Kommentar	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	220	28	15	2	238	503
<b>Ettsokekråd</b>	44	9	0	0	42	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	80	16	10	9	54	169
<b>Totalt</b>	344	53	25	11	334	767
<b>Totalt prosent</b>	45 %	7 %	3 %	1 %	44 %	100 %
<b>Totalt av de som har svart</b>	79 %	12 %	6 %	3 %		100 %

Det er 56 prosent av menighetsrådene og fellesrådene som har gitt uttrykk for sine synspunkter på Kirkerådets funksjon og sammensetning. Av disse er det 79 prosent som gir uttrykk for at Kirkerådets



funksjon og sammensetning bør videreføres i hovedsak som i dag, 12 prosent som går inn for at Kirkerådet bør sammensettes av en representant fra hvert av bispedømmerådene, preses og tre medlemmer valgt på fritt grunnlag for å ivareta bredde i kompetanse og representativitet, og 6 prosent som mener at Kirkerådet bør få færre medlemmer, og at de velges ut fra kompetanse, uavhengig av geografisk spredning og tilknytning til alle bispedømmeråd. Enkelte høringsinstanser understrekte betydningen av hensynet til samvirke mellom embete og råd i Kirkerådet.

Flertallet av biskopene og bispedømmerådene gikk inn for at Kirkerådets sammensetning i hovedsak videreføres. *Borg biskop og bispedømmeråd* mente at man bør vurdere om Kirkerådet bør få færre medlemmer for å kunne fungere som et egnet styringsorgan, hvor medlemmene «velges ut fra variert kompetanse, samtidig som man tar hensyn til geografisk spredning og tilknytning til ulike bispedømmer». *Hamar bispedømmeråd* så behov for å justere sammensetningen av Kirkerådet slik at rådet «som demokratisk organ har tilstrekkelig kompetanse innen teologi, administrasjon, jus og økonomi blir viktig for å balansere og være til nytte for kirkerådets administrasjon» og ba om en utredning i retning av alternativ 1B. *Oslo bispedømmeråd* var av den oppfatning at «Kirkerådet bør få færre medlemmer som velges av Kirkemøtet på fritt grunnlag ut fra kompetanse».

Flere høringsinstanser pekte på at Kirkerådet vil få en viktigere rolle og et større ansvar i fremtiden, og gav uttrykk for at Kirkemøtet burde kunne holde Kirkerådet ansvarlige som en form for styre som eventuelt vil kunne skiftes ut i funksjonstiden.

Det er 73 menighetsråd og fellesråd (17 prosent av de som har uttalt seg) som eksplisitt uttrykker at det bør tilstrebes minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år og minst 40 prosents representasjon av begge kjønn i Kirkerådet. Det er ingen menighetsråd og fellesråd som eksplisitt fremmer det motsatte synspunkt.

Det er 49 menighetsråd og fellesråd (11 prosent av de som uttalte seg) som eksplisitt ga uttrykk for at de mener at det demokratisk valgte rådsorganet bør fortsette å hete Kirkerådet, mens det administrative sekretariatet bør bytte navn for å tydeliggjøre skillet mellom det valgte organ og administrativt nivå. *Nidaros biskop, Nidaros bispedømmeråd, Nord-Hålogaland biskop, Nord-Hålogaland bispedømmeråd og Hamar biskop* delte denne vurderingen. Det samme gjorde *Teologisk fakultet ved Universitetet i Oslo*.

Til sammenligning er det 25 menighetsråd og fellesråd (6 prosent av de som uttalte seg) som eksplisitt ga uttrykk for at de mener dagens ordning, hvor både det demokratisk valgte rådsorganet og det administrative sekretariatet heter Kirkerådet, bør videreføres. *Agder og Telemark bispedømmeråd, Agder og Telemark biskop, Hamar bispedømmeråd, Bjørgvin biskop, Borg biskop og bispedømmeråd, Møre biskop, Møre bispedømmeråd, Oslo biskop, Oslo bispedømmeråd, Stavanger bispedømmeråd og Preses* delte denne vurderingen. Det samme gjorde *Det teologiske Menighetsfakultet*.

---

#### 8.3.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

Kirkerådet har merket seg at de fleste høringsinstansene som har tatt stilling til spørsmålet går inn for at Kirkerådets sammensetning og funksjon bør videreføres, og at bestemmelsen om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet bør opprettholdes. Videre har Kirkerådet merket seg at andre høringsinstanser går inn for å justere sammensetningen.

Kirkerådet viser til at Kirkemøtet har en målsetning om minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år i råd og utvalg i Den norske kirke. Få høringsinstanser har eksplisitt tatt stilling til om dette også bør tilstrebes for Kirkerådet, men Kirkerådet legger til grunn at dette også bør tilstrebes i Kirkerådet.

Kirkerådet har merket seg at det var få av høringsinstansene som eksplisitt uttalte seg om hvorvidt det demokratisk valgte rådsorganet og det administrative sekretariatet fortsatt bør hete Kirkerådet eller ikke. Samtidig var det et flertall av biskopene og bispedømmerådene som gikk inn for å videreføre ordningen hvor begge omtales som Kirkerådet.

På bakgrunn av dette uttegner det seg tre alternativer. Disse alternativene er uavhengige av hvor en lander i spørsmålet om arbeidsgiverorganisering, og presenteres derfor som nummererte alternativer.

Alternativ 1:

24. *Kirkemøtet mener at Kirkerådet i dag har et passende antall medlemmer, og at bestemmelsen om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet bør opprettholdes.*

*Kirkemøtet understreker at det bør tilstrebes minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år og minst 40 prosents representasjon av begge kjønn i Kirkerådet.*

*Etter Kirkemøtets vurdering bør dagens ordning hvor både det demokratisk valgte rådsorganet og det administrative sekretariatet heter Kirkerådet, videreføres, for å understreke at sekretariatet ikke er et selvstendig organ, men gjennomfører de vedtak det valgte rådet har vedtatt.*

Alternativ 2:

24. *Kirkemøtet mener at Kirkerådet i dag har et passende antall medlemmer, og at bestemmelsen om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet bør opprettholdes (som alternativ 1).*

*Kirkemøtet understreker at det bør tilstrebes minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år og minst 40 prosents representasjon av begge kjønn i Kirkerådet (som alternativ 1).*

*Etter Kirkemøtets vurdering bør det demokratisk valgte rådsorganet fortsatt hete Kirkerådet, mens det administrative sekretariatet bør bytte navn for å tydeliggjøre skillet mellom det valgte organ og administrativt nivå.*

Alternativ 3:

21. Kirkemøtet mener at Kirkerådets sammensetning bør vurderes, men at prinsippet om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet bør opprettholdes.

*Kirkemøtet understreker at det bør tilstrebes minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år og minst 40 prosents representasjon av begge kjønn i Kirkerådet (som alternativ 1 og 2).*

*Etter Kirkemøtets vurdering bør dagens ordning hvor både det demokratisk valgte rådsorganet og det administrative sekretariatet heter Kirkerådet, videreføres, for å understreke at sekretariatet ikke er et selvstendig organ, men gjennomfører de vedtak det valgte rådet har vedtatt (som alternativ 1).*

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å fatte følgende vedtak:

(...)

## 8.4 DEN NORSKE KIRKES LÆRENEMND

### 8.4.1 BAKGRUNN

Den norske kirkes lærenemnd består av biskopene, tre teologisk sakkyndige oppnevnt av de teologiske fakultetene, samt to teologisk sakkyndige og fire leke medlemmer oppnevnt av Kirkemøtet (kirkeloven § 27). Nemnda gir etter anmodning uttalelser i læresaker. Siste gang nemnda var i funksjon var i 2006.

Et tema i utarbeidelsen av ny kirkeordning er om Den norske kirke skal beholde et sakkyndig læremessig organ ved siden av Bispemøtet, eller om Bispemøtet skal ha denne funksjonen alene. I utredningen «Kjent inventar i nytt hus» foreslås det å la Bispemøtet alene ta hånd om læresaker.

I departementets høringsnotat om Staten og Den norske kirke - et tydelig skille høsten 2014 foreslås det at det overlates til Kirkemøtet selv å bestemme om Lærenemnda skal videreføres eller ikke allerede fra 2017.

### 8.4.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

*A: Et flertall i Kirkerådet mener oppgavene som i dag er lagt til Den norske kirkes lærenemnd for fremtiden bør ivaretas av Bispemøtet.*

*B: Et mindretall i Kirkerådet mener Den norske kirkes lærenemnd bør videreføres som et sentralkirkelig organ med samme funksjoner som i dag.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

**25. Bør ordningen med en egen lærenemnd videreføres, og hvilken funksjon skal en slik nemnd i så fall ha?**

#### 8.4.3 HØRINGSINSTANSENE SYN

Spørsmål 25. Bør ordningen med en egen lærenemnd videreføres, og hvilken funksjon skal en slik nemnd i så fall ha?

	Nei, overlates til Bispemøtet	Ja, lærenemnda videreføres	Kommentar	Ikke svart	Totalt
<b>Menighetsråd</b>	169	134	3	197	503
<b>Ettsoknråd</b>	25	32	2	36	95
<b>Kirkelige fellesråd</b>	78	42	9	40	169
<b>Totalt</b>	272	208	14	273	767
<b>Totalt prosent</b>	35 %	27 %	2 %	36 %	100 %
<b>Totalt av de som har svart</b>	55 %	42 %	3 %		

Det er bare 64 prosent av menighetsrådene og de kirkelige fellesrådene som uttaler seg i spørsmålet. 55 prosent av menighetsrådene og de kirkelige fellesrådene som har uttalt seg i spørsmålet, går inn for at oppgavene som i dag er lagt til Den norske kirkes lærenemnd for fremtiden bør ivaretas av Bispemøtet. Biskopene og bispedømmerådene, med unntak av et flertall i *Agder og Telemark bispedømmeråd*, deler denne vurderingen.

*Borg biskop og bispedømmeråd* uttalte:

«Borg biskop og bispedømmeråd mener at ordningen med lærenemnd kan avvikles fordi det tilligger biskopene og Bispemøtet å ha læreansvar i kirken. Bispemøtet kan selv innhente den nødvendige ekspertise for å ta læremessige avgjørelser.

Den norske kirkes lærenemnd har etter gjeldende regler 21 medlemmer. Fordelen med dagens nemnd er at den – på papiret - både involverer fagteologisk ekspertise og det allmenne prestedømmet, som medansvarlig for læreavgjørelser i kirken. Ulempen er at lærenemnda er svært tungrodd og kostbar å sette i funksjon og drifte. Dette har ført til at det sjelden reises sak for lærenemnda, og erfaringene fra siste nemndbehandling har ført til at den nå i praksis er «sovende». Ved å overlate Lærenemnda sine oppgaver til Bispemøtet vil man – i tillegg til det prinsipielle anliggendet at læreansvaret i kirken tilligger biskopene - få en stående og mer funksjonell lærenemnd som kan utgjøre et kompetansmessig tyngdepunkt i den sentralkirkelige struktur og sikre en kvalifisert og helhetlig teologisk gjennomtenkning av viktige sakskomplekser med læreimplikasjoner. Bispemøtet kan selv sørge for at det alminnelige prestedømmet og fagteologisk ekspertise får komme direkte til orde i saksbehandlingen. Bispemøtet bør, etter nærmere regler, suppleres med slike representanter når den fungerer som lærenemnd.»

Flere av høringsinstansene som går inn for å avvikle lærenemnda og overføre oppgavene til Bispemøtet, understreker at Bispemøtet bør involvere teologisk fagkompetanse i utredning av lærenemndssaker. *Møre bispedømmeråd* uttaler for eksempel at:

«Det bør vurderes om det i nærmere bestemmelser bør gå frem at bispemøtet i utredning av saker av nemndskarakter også trekker veksler på lærestedenes og annen ekstern teologisk kompetanse.»

Noen instanser understreker også at «Bispemøtet forutsettes å kunne sette ned utvalg med særskilt kompetanse etter behov i saker som innebærer lærespørsmål» (*Nord-Hålogland biskop*).

*Sør-Hålogland bispedømmeråd* mener «det bør utarbeides egne retningslinjer for prosedyrer og behandling av læresaker som har en slik betydning at de behandles som særskilte læresaker».

42 prosent av menighetsrådene og de kirkelige fellesrådene som har uttalt seg i spørsmålet, går inn for en videreføring av lærenemnda. I tillegg er det 3 prosent som har andre kommentarer til spørsmålet.

Ingen av de tre teologiske fakultetene gikk inn for en videreføring av Den norske kirkes lærenemnd som i dag. *Det teologiske Menighetsfakultet* uttalte at:

«MF mener det bør etableres en teologisk nemnd, oppnevnt av Kirkemøtet, som også har funksjonen som Den norske kirkes lærenemnd.

Den norske kirkes lærenemnd har etter gjeldende regler 21 medlemmer . Fordelen med dagens nemnd er at den både involverer fagteologisk ekspertise og det allmenne prestedømmet som medansvarlig for læreavgjørelser i kirken. Ulempen er at lærenemnda er svært tungrodd og kostbar å sette i funksjon og drifte. Dette har ført til at det sjelden reises sak for lærenemnda. Å overlate oppgavene som Lærenemnda har til Bispemøtet har som ulempe at den fagteologiske ekspertise og et lekmannsskjønn ikke får komme direkte til orde i saksbehandlingen. Det kan være problematisk i det tilfellet der en læresak vil bli reist mot en av biskopene. MF anbefaler at man etablerer en teologisk nemnd for Den norske kirke, (ikke som nå: under Mellomkirkelig råd). En slik nemnd kan for eksempel bestå av fire biskoper oppnevnt av Bispemøtet, fire teologisk sakkyndige og fire leke medlemmer oppnevnt av Kirkemøtet.»

*Teologisk fakultet ved Universitetet i Oslo* uttalte:

«Etter fakultetets mening har Lærenemnda ikke fungert særlig godt, og man ser ikke behovet for at denne videreføres i en framtidig kirkeordning. Bispemøtet bør derimot overta Lærenemndas oppgave. Her mener fakultetet at samlivsetisk utvalg, nedsatt av Bispemøtet i 2009 for å gi en bred og helhetlig framstilling av samlivsetiske problemstillinger, kan tjene som et godt eksempel på hvordan spørsmål av læremessig karakter kan behandles.»

*Misjonshøgskolen* gav også uttrykk for at Den norske kirkes lærenemnd ikke bør videreføres, og uttalte at

«Dersom det er behov for læremessig rådgivende organer som har en bredere sammensetning enn Bispemøtet, kan dette nedsettes ved behov, enten av Bispemøtet selv, av Kirkerådet eller av Kirkemøtet»

I *Bispemøtets* uttalelse anbefales det å støtte Kirkerådets flertallsforslag om å overføre oppgavene som i dag er lagt til lærenemnda til Bispemøtet.

*Diakonhjemmet Høgskole* uttaler:

«Diakonhjemmet Høgskole er av den oppfatning at det er tjenelig å opprettholde ordningen med en egen lærenemnd, der biskopene sammen med andre fagfolk uttaler seg ved spesielt tungtveiende læresaker. En slik ordning kan bidra til en konstruktiv synergi mellom kirkens ordinerte ledelse og fagfolk når kirken skal ta stilling til særskilt vanskelige spørsmål»

Også *Kirkelig utdanningscenter i Nord* støtter dette.

Både *Presteforeningen* og *KA* mener Den norske kirkes lærenemnd bør videreføres:

«Presteforeningen mener Lærenemnda bør bestå med samme mandat og sammensetning som i dag. Presteforeningen deler oppfatningen i NOU 1985:21 *Den norske kirke og læren* om at ansvaret for lærespørsmål er gitt kirken som helhet, men at biskopene gjennom sitt preke- og tilsynsembete har et særskilt ansvar for læren. Ut fra dette mener Presteforeningen at det også i læresaker må være et samvirke mellom den vigslede tjeneste med Ord og sakrament, i dette tilfelle tilsynstjenesten, og det allmenne prestedømmet. Sammensetningen med biskopene som et flertall i nemnda, supplert med teologisk sakkyndige og lekfolk oppnevnt av Kirkemøte ivaretar dette på en god måte.»

*KA* uttaler at:

«Det er ønskelig å videreføre den praksis som er etablert i Den norske kirke med en egen lærenemnd der leke representanter og teologiske sakkyndige inngår sammen med biskopene i behandlingen av lærespørsmål.

*KA* ønsker samtidig å opprettholde den vurdering av hva som er viktige lærespørsmål i dag hos lærenemnda, slik det er uttrykt i forskrift om Den norske kirkes lærenemnd § 7-2

«Læresak kan bare reises i saker som gjelder særlig tungtveiende spørsmål der det aktuelle læretema er av alvorlig og vidtrekkende karakter.»

*Det Norske Diakonforbund* ønsker også å videreføre lærenemnda.

*Fagforbundet* og *Delta* er opptatt av at arbeidstakernes rettigheter ivaretas ved lærebehandling.

*Fagforbundet* uttaler at «det viktigste her er at de det reises sak mot må få sine rettigheter ivaretatt». *Delta* uttaler at:

«Delta tar ikke stilling til om en egen lærenemnd bør videreføres, men vil peke på viktighetene at arbeidstakernes (i praksis prestenes) rettigheter ivaretas dersom det reises sak mot enkeltpersoner.»

*Lødingen kirkelige fellesråd* foreslo en litt annen løsning:

«Vi synes Bispemøtet, utvidet med en representant for hvert av de teologiske og diakonale lærestedene, bør være lærenemnd»

*Karasjok menighetsråd/kirkelige fellesråd* gav uttrykk for at de «støtter en ordning midt i mellom, lærenemnda bør bestå av bispemøtet og teologisk sakkyndige, men med færre medlemmer».

---

#### 8.4.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

Kulturdepartementet har foreslått å fjerne lovbestemmelsen om Den norske kirkes lærenemnd i forbindelse med de foreslåtte lovendringene fra 2017. I den forbindelse må Kirkemøtet ta stilling til spørsmålet om videreføring av lærenemnda allerede i forbindelse med forvaltningsreformen og lovendringene i 2017. Kirkerådet legger derfor opp til at Kirkemøtet behandler en egen sak om lærenemnd i 2016. Spørsmålet utgår derfor fra behandling i saken om *Veivalg for fremtidig kirkeordning*.

### 8.5 SAMISK KIRKERÅD

---

#### 8.5.1 BAKGRUNN

Samisk kirkeråd er et sentralkirkelig organ opprettet som et råd under Kirkemøtet (i henhold til kirkeoven § 24 femte ledd) og er Kirkemøtets organ for samisk kirkelig og urfolksspørsmål (jf. Statutter for Samisk kirkeråd). Rådet er pålagt å samordne sine oppgaver med Kirkerådet og Mellomkirkelig råd, og sorterer administrativt under Kirkerådets sekretariat.

Det er viktig at samisk kirkelig blir ivaretatt på en god måte i en fremtidig kirkeordning. Samisk kirkeråd er i tillegg til å være Kirkemøtets fagorgan for samisk kirkelig og urfolksspørsmål, også minoritetspolitisk begrunnet som et representativt organ for samene i Den norske kirke.

Internasjonal folkerett gir urfolk et særskilt minoritetsvern med en kollektiv rett til medbestemmelse og selvbestemmelse i saker som angår dem selv. Medbestemmelse handler om deltakelse og påvirkningsmulighet i beslutningsprosesser. Selvbestemmelse forutsetter egne demokratiske myndighetsrom der samer selv gis ansvar og mulighet til å utforme sitt eget kirkelig (jf. KM 15/90). Samisk kirkeråd ivaretar med andre ord viktige selvbestemmelses- og medbestemmelsesanslag for samisk kirkelig i Den norske kirke.

---

#### 8.5.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

*Samisk kirkeråd bør forbli et råd under Kirkemøtet og medlemmene oppnevnes som i dag. Det bør i fremtiden utredes muligheten for et fellesmøte for samisk kirkeliv som velger representanter til de tre nordligste bispedømmerådene.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

**26. Har høringsinstansen synspunkt på hvordan ansvaret for samisk kirkeliv skal ivaretas i en fremtidig kirkeordning?**

---

### 8.5.3 HØRINGSINSTANSENE S Y N

357 menighetsråd og fellesråd gav sin støtte til at Samisk kirkeråd videreføres som et organ under Kirkemøtet og at det i fremtiden utredes muligheten for et fellesmøte for samisk kirkeliv. Det utgjør 97 prosent av de menighetsråd og fellesråd som uttalte seg til det aktuelle spørsmålet. I tillegg er det 11 andre høringsinstanser som har ulike kommentarer.

Alle biskopene og bispedømmerådene ga sin støtte til at Samisk kirkeråd videreføres. *Nord-Hålogaland bispedømmeråd* uttalte:

Samisk kirkeråd bør forbli et sentralkirkelige organ under Kirkemøtet. Det bør vurderes hvordan medlemmene i fremtiden skal utpekes med sikte på å gjøre rådet mer demokratisk og representativt. Det bør utredes hvorvidt samisk kirkeråd bør få større beslutningsmyndighet og innflytelse enn tilfellet er i dag. Det bør også utredes muligheten for et fellesmøte for samisk kirkeliv som velger representanter til de tre nordligste bispedømmerådene.

*Sør-Hålogaland bispedømmeråd* uttalte:

Ansvaret for samisk kirkeliv bør ivaretas av Samisk kirkeråd (SKR). SKR bør inntil en egen representativ organisasjon eventuelt er etablert, oppnevnes av Kirkemøtet og utøve sitt ansvar i samarbeid med de bispedømmerådene som har et særlig ansvar for de ulike samiske språkgruppene.

*Nidaros bispedømmeråd* uttalte:

Rollen til samisk kirkeråd er begrunnet i behovet for et fagorgan for samisk kirkeliv og urfolksspørsmål, men gis også ut fra en minoritetspolitisk vurdering. Bispedømmerådet ønsker ikke noe nytt system for valg av sørsamisk representant til bispedømmerådet.

NBDR støtter Kirkerådets foreløpige vurdering og anbefaler at Samisk kirkeråd forblir et råd under Kirkemøtet. Saemien Åålmege velger representant til NBDR. NBDR ivaretar også forvaltningsansvaret for Saemien Åålmege.



*Saemien Áålmege – Sørsamisk menighet uttalte:*

«Rollen til Samisk kirkeråd er begrunnet i behovet for et fagorgan for samisk kirkeliv og urfolksspørsmål, men gis også ut fra en minoritetspolitisk vurdering. I forhold til nord- og lulesamisk område kan Kirkerådets vurdering om en utredning av et fellesmøte for samisk kirkeliv være bra. Det vil være et tilbakeskritt for Saemien Áålmege om de sørsamiske representantene skal utses på et slikt fellesmøte. For det sørsamiske området har vi nå fått på plass en demokratisk organisering. Vi har en medlemsbase, på i dag 440 medlemmer, som velger sine representanter til menighetsråd og bispedømmeråd. Dette kan også utvikles til å utse sørsamisk representant til Samisk kirkeråd, gjennom valg blant medlemmene, og Kirkemøtet bekrefter dette resultat.»

*Ål kyrkjelege fellesråd uttalte:*

I dei bispedømme det er aktuelt lyt det vera ein sakshandsamar med særskilt kompetanse på samisk kyrkjeliv.

*Kautokeino menighetsråd uttalte:*

Samisk kirkeliv bør organiseres under Samisk kirkeråd. Sammensetning av SKR vil måtte endres. Samisk kirkeliv kan organiseres som enheter som følger Sametingets valgkretser. Indre Finnmark, evt. Finnmark, vil måtte være en egen enhet med særskilt ansvar for samisk språk og kultur og det samme gjelder Samisk menighet i sørsamisk område.

Alle menigheter som er i kommuner som har kommet under samisk forvaltningsområde, er pr. definisjon samiske menigheter. De har behov for særskilt oppfølging og støtte når det gjelder språk, kirkelig materiell, liturgisk materiell, salmearbeid, samisk trosopplæring, samiskopplæring av prester og andre kirkefaglig ansatte mm.

Samisk språk og kultur vil sikres best ved at SKR har ansvar for dette arbeidet i menighetene. Sametinget vil kunne finansiere en del av dette arbeidet, evt. samordne administrative ressurser, f.eks. regnskapshold.

*Presteforeningen uttalte:*

Det er viktig at samisk kirkeliv ivaretas i en fremtidig kirkeordning. Samisk kirkeråd må videreføres og det må prioriteres at samisktalende områder får kirkelig betjening som behersker språket.

*Manglerud menighetsråd uttalte:*

Samisk kirkeråd bør videreføres og fortsatt ha en viktig rolle. Bevisstheten blant menigheter utenfor samisk språkområder på å ivareta samer i hele landet bør styrkes.

---

#### 8.5.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

Kirkerådet har merket seg at det var stor oppslutning om å videreføre Samisk kirkeråd som et råd under Kirkemøtet i høringen, og at det bør innføres et fellesmøte for samisk kirkeliv som kan velge samiske representanter.

Kirkerådet viser til at Samisk kirkeråd i samarbeid med Kirkerådet utreder spørsmålet om et samisk valg møte, jf. SKR 5/15. Kirkerådet legger til grunn at nærmere veivalg knyttet til samisk kirkeliv bør utsettes til dette utredningsarbeidet er ferdig gjennomført. Videre legger Kirkerådet til grunn at det er naturlig å vurdere Samisk kirkeråds rolle i kirkestrukturen i sammenheng med Mellomkirkelig råd.

Det holdes åpent om spørsmålet om Samisk kirkeråd kan utredes ferdig til behandling i Kirkerådet i desember eller januar, og innarbeides i dokumentet til Kirkemøtet i etterkant.

Kirkerådet anbefaler Kirkemøtet å treffe følgende forslag til vedtak:

*Kirkemøtet har merket seg at det har vært stor oppslutning om å videreføres Samisk kirkeråd som et råd under Kirkemøtet i høringen. Kirkemøtet viser til at det pågår et utredningsarbeid vedrørende en eventuell etablering av et samisk valg møte og finner det naturlig å avvente å treffe mer konkrete veivalg om samisk kirkeliv til den aktuelle utredningen er ferdig.*

## 8.6 UNGDOMMENS KIRKEMØTE

### 8.6.1 BAKGRUNN

Ungdommens kirkemøte er et årlig møte for utsendinger fra bispedømmene og fra frivillige ungdomsorganisasjoner. Ungdommens kirkemøte er ikke fastsatt i kirke-loven, men i statutter fastsatt av Kirkerådet. Ungdommens kirkemøte uttaler seg i saker som angår Den norske kirke nasjonalt og internasjonalt, og har rett til å melde saker til behandling i Kirkemøtet. Ifølge Kirkemøtets forretningsorden møter fire representanter for Ungdommens kirkemøte på Kirkemøtet med tale- og forslagsrett (§ 1-4).

Kirkerådet legger til grunn at ordningen med ungdoms-demokrati og Ungdommens kirkemøte bør videreføres innenfor rammen av en fremtidig kirkeordning. Utredningen «Styrket demokrati i Den norske kirke» (2008) mente at ordningen med fire representanter valgt av UKM har tale og forslagsrett på Kirkemøtet burde videreføres (s. 63). En forutsetning var at alle bispedømmer må ha en fast ordning med ungdomsråd og ungdomsting med regelfestet representasjon fra menighetene, og på nasjonalt plan må det være et Utvalg for ungdomsspørsmål og et årlig Ungdommens kirkemøte. Arbeidsgruppen bak utredningen mente at dette burde fastsettes i regelverk gitt av Kirkemøtet. UKM har selv ved flere anledninger uttalt seg for en tydeligere regelfesting og forankring av det kirkelige ungdoms-demokratiet i ny kirkeordning (UKM 07/09, UKM 06/10 og UKM 07/12).

Ungdommens kirkemøte har uttalt at «UKM meiner ein naturleg veg å gå for ungdoms-demokratiet er å gje dette plass der den formelle kyrkjestructuren ellers er skildra» (UKM 06/10). Det bør imidlertid vurderes hvordan slike organer skal hjemles innenfor det kirkelige regelverk, og hva slags funksjoner som skal tillegges Ungdommens kirkemøte.

---

## 8.6.2 KIRKERÅDETS FORELØPIGE VURDERINGER OG SPØRSMÅL I HØRINGSNOTATET

*Kirkerådets foreløpige vurdering:*

*Det kirkelige ungdomsdemokratiet bør regelfestes som en del av kirkeordningen vedtatt av Kirkemøtet. Ungdommens kirkemøtes funksjoner videreføres som i dag.*

På denne bakgrunn, ba Kirkerådet høringsinstansene om å svare på følgende spørsmål:

**27. Har høringsinstansen synspunkt på hvordan ungdomsdemokratiet og Ungdommens kirkemøte skal ivaretas i en fremtidig kirkeordning?**

---

## 8.6.3 HØRINGSINSTANSENE SYN

262 menighetsråd, 55 ettsoknråd og 106 kirkelige fellesråd gav støtte til at ungdomsdemokratiet og Ungdommens kirkemøte bør videreføres og tas inn i kirkeordningen. Det utgjør 93 prosent av de menighetsråd og fellesråd som har uttalt seg om spørsmålet. I tillegg var det 31 menighetsråd og fellesråd som hadde andre kommentarer til forslaget.

Alle biskopene og bispedømmerådene støtter at ungdomsdemokratiet og Ungdommens kirkemøte videreføres. Noen av høringsinstansene utdyper støtten med nærmere kommentarer. *Sør-Hålogaland bispedømmeråd* uttaler for eksempel at:

Ungdommens kirkemøte bør videreføres slik det er i dag. *Noen mener* at de valgte delegatene til Ungdommens kirkemøte, skal være delegater til KM med full forslags-, tale- og stemmerett (jfr punkt 21). Det er samtidig viktig å utbygge det regionale ungdomsdemokrati blant annet ved regionale Ungdommens kirketing og egne ungdomsråd.

*Det teologiske Menighetsfakultet* uttalte:

*MF støtter Kirkerådets foreløpige vurdering om at det kirkelige ungdomsdemokratiet bør regelfestes som en del av kirkeordningen vedtatt av Kirkemøtet. Ungdommens kirkemøtes funksjoner videreføres som i dag.*

Vurdering: MF er skeptisk til å øke antallet særoppnevninger til Kirkemøtet ved at Ungdommens kirkemøte får oppnevne egne medlemmer med fulle rettigheter til Kirkemøtet. Ungdom tas best på alvor ved at de utfordres til å få fram sine egne kandidater gjennom eksisterende nominasjons - og valgordninger. Ungdomsdemokratiet kan imidlertid stimuleres ved at delegater oppnevnt av Ungdommens kirkemøte har tale- og forslagsrett i Kirkemøtet, som i dag. Samtidig vil vi påpeke at man arbeider bevisst for å sikre at de unges kunnskap og kompetanse reelt komme med i beslutningsprosessene på alle nivå i kirken.

*Teologisk fakultet ved Universitetet i Oslo* uttalte:

Det kirkelige ungdomsdemokratiet bør regelfestes som en del av den framtidige kirkeordningen. En forutsetning er at alle bispedømmer må ha en fast ordning med ungdomsråd, ungdomsting med regelfestet representasjon fra menighetene. På nasjonalt

nivå må det være et Utvalg fra ungdomsspørsmål og et årlig Ungdommens kirkemøte. Bispedømmene må stille til rådighet saksbehandlingsressurser med tanke på oppfølging av Ungdomsråd og – ting. Ordningen med at fire UKM-representanter stiller med tale- og forslagsrett på Kirkemøtet bør videreføres.

Det var noen høringsinstanser som foreslå en større rolle for lederen av ungdomsdemokratiet. *Norsk kvinnelig teologforening* målbart dette forslaget:

NKTF [...] vil lov-/ regelfeste UKM-representasjon på Kirkemøtet, samt påpeke viktigheten av at leder av Utvalg for ungdomsspørsmål er i tett dialog med Kirkerådet. Vi vil også oppfordre Kirkemøtet til å tenke nytt om ungdomsrepresentasjon i Kirkerådet, for eksempel etter mønster av andre store demokratiske organisasjoner der leder av ungdomsorganisasjonen har møte-, tale-, forslags- og/eller stemmerett i sentralstyret.

*Manglerud menighetsråd* gikk inn for at «det også bør innføres valgbarhet til alle verv i kirken fra 15 år. Dette bør IKKE være juridisk problematisk, ref. BFD<sup>3</sup> og NHD<sup>4</sup>s uttalelser i Vefsn-saken under Fordelingsutvalget.»

Noen høringsinstanser trakk også frem muligheten for å etablere ungdomsråd på prostinivå. *Tvedestrand kirkelige fellesråd* uttalte: «Ungdommene skulle kunne danne et ungdomsråd på prostinivå ved at hver menighet kan sende sin representant. Ungdomsrådet kommer med innspill om ungdomsarbeidet til prostiråd og menighetsrådene.»

---

#### 8.6.4 KIRKERÅDETS VURDERINGER

Kirkerådet har merket seg at det er bred oppslutning om at ungdomsdemokratiet bør regelfestes som en del av kirkeordningen vedtatt av Kirkemøtet, og at Ungdommens kirkemøte sine funksjoner videreføres. På bakgrunn av høringen opprettholder Kirkerådet sitt forslag, med noen justeringer.

Kirkerådet vil bemerke at 15-åringers stemmerett allerede er vedtatt som en permanent ordning fra 2013.

Forslaget om å la leder for ungdomsorganisasjonen ha møte-, tale-, forslags-, og/eller stemmerett i Kirkerådet bør vurderes nærmere. En forutsetning er at lederen av Kirkerådets utvalg for ungdomsspørsmål velges av Ungdommens kirkemøte, i stedet for å bli oppnevnt administrativt av Kirkerådet som i dag. Et argument for en slik ordning vil kunne være at det sikrer en valgt talsperson for ungdomsdemokratiet i Kirkerådet, uavhengig av om det blir valgt unge medlemmer av Kirkerådet eller ikke. Et argument imot en slik ordning vil kunne være at det vil kunne svekke mulighetene for at det velges inn unge medlemmer i Kirkerådet i det ordinære valget, fordi det etableres en parallell ordning med representasjon fra unge. Kirkerådet anbefaler at dette spørsmålet utredes nærmere i dialog med det kirkelige ungdomsdemokratiet, og at det vurderes å fremme et forslag om endringer

---

<sup>3</sup> [http://www.fordelingsutvalget.no/element\\_db/201\\_brevnr38\\_BFDs\\_uttalelse\\_i\\_Vefsn-saken.pdf](http://www.fordelingsutvalget.no/element_db/201_brevnr38_BFDs_uttalelse_i_Vefsn-saken.pdf)

<sup>4</sup> [http://www.fordelingsutvalget.no/element\\_db/202\\_brevnr39\\_NHDs\\_avgjoerelse\\_i\\_Vefsn-saken.pdf](http://www.fordelingsutvalget.no/element_db/202_brevnr39_NHDs_avgjoerelse_i_Vefsn-saken.pdf)

som åpner for at lederen av Kirkerådets utvalg for ungdomsspørsmål får møte-, tale- og forslagsrett i Kirkerådet.

Kirkerådet anbefaler at Kirkemøtet fatter følgende vedtak:

*Det er Kirkemøtets oppfatning at ungdomsdemokratiet må regelfestes som en del av kirkeordningen vedtatt av Kirkemøtet, og at Ungdommens kirkemøtes funksjoner videreføres som i dag. Kirkemøtet ber Kirkerådet vurdere å fremme forslag om endringer som åpner for at lederen av Kirkerådets utvalg for ungdomsspørsmål får møte-, tale- og forslagsrett i Kirkerådet.*

## 8.7 MELLOMKIRKELIG RÅD

### 8.7.1 BAKGRUNN

Mellomkirkelig råd er i dag et sentralkirkelig organ opprettet som et råd under Kirkemøtet (i henhold til nåværende kirkelov § 24 femte ledd) og er i dag Kirkemøtets fagorgan for økumeniske og internasjonale spørsmål (jf. Statutter for Mellomkirkelig råd). Rådet skal samordne sine oppgaver med Kirkerådet, Samisk kirkeråd og Bispemøtet, og rådets sekretariat, avdeling for økumenikk og internasjonale spørsmål, sorterer administrativt under Kirkerådets sekretariat.

Internasjonale spørsmål betyr i denne sammenheng teologiske og sosialetiske spørsmål som Den norske kirke samarbeider med de internasjonale økumeniske organisasjonene om.

### 8.7.2 KIRKERÅDETS VURDERINGER

Høringsnotatet hadde en kort omtale om Mellomkirkelig råd, men inkluderte ikke noen høringsspørsmål som omhandlet forholdet mellom Kirkerådet, Bispemøtet og Mellomkirkelig råd. Kirkerådet har igangsatt et arbeid med å utrede Mellomkirkelig råds rolle i den sentralkirkelige strukturen. Det holdes åpent om spørsmålet om Mellomkirkelig råd kan utredes ferdig til behandling i Kirkerådet i desember eller januar, og innarbeides i dokumentet til Kirkemøtet i etterkant.

## 8.8 KIRKELIGE ORGANISASJONER OG INSTITUSJONER

### 8.8.1 BAKGRUNN

Den norske kirke har tradisjonelt vært preget av en lang rekke organisasjoner og institusjoner innen ungdomsarbeid, diakoni, misjon, undervisning etc. I likhet med kirkelige organer på nasjonalt og regionalt nivå kan også disse forstås som størrelser som står til tjeneste for menighetene og løser oppgaver på menighetenes vegne. I kirkens arbeid er det alltid viktig å reflektere over hvordan man kan legge til rette for et best mulig samvirke mellom kirken og organisasjonene, til beste for menighetene og som bidrag for å løse kirkens felles oppdrag.

Disse organisasjoner og institusjoner står i ulike formelle forhold til Den norske kirke. Noen er formelt sett uavhengige, mens andre har mer formelle bindinger til Den norske kirke. I en særstilling står organisasjoner som mottar statlig støtte over kirkebudsjettet, som f.eks. Sjømannskirken. I mange tilfelle vigsles prester (i noen tilfelle også diakoner) til tjeneste i selvstendige kristne organisasjoner. I mange tilfelle er ansatte i Den norske kirke sentrale i styringen av ulike organisasjoner, f.eks. ved Det teologiske Menighetsfakultetet, som de senere årene har hatt en biskop som leder av sitt forstanderskap. Endringene i kirkeordningen nødvendiggjør ikke endringer i forholdet mellom de kirkelige organisasjoner og institusjoner og Den norske kirke.

---

#### 8.8.2 KIRKERÅDETS VURDERINGER

Høringsnotatet hadde en kort omtale av temaet, men inkluderte ikke noen høringsspørsmål som omhandlet Den norske kirkes forhold til de kirkelige organisasjoner og institusjoner.

Kirkerådets vurdering er at endringene i kirkeordningen ikke nødvendiggjør endringer i forholdet mellom de kirkelige organisasjoner og institusjoner og Den norske kirke.

## 9. VEIVALG FOR FREMTIDIG KIRKEORDNING – ALTERNATIVE FORSLAG TIL VEIVALG

### 9.1 INNLEDNING

Dette kapitlet vil skissere alternative forslag til grunnleggende veivalg Kirkemøtet kan ta stilling til. Først presenteres noen konklusjoner på veivalg uten alternativer (kapittel 9.2). Her er det blant annet veivalg det er stor oppslutning om i høringen. Deretter presenteres alternative konklusjoner på veivalg som er uavhengige av hva slags arbeidsgiverorganisering en skulle velge (kapittel 9.3). Det dreier seg blant annet om organisering av sentralkirkelige organer. I kapittel 9.4 presenteres det tre helhetlige konklusjoner på de veivalg som har betydning for arbeidsgiverorganiseringen, et *Storfellesrådsalternativ* (alternativ A), et *Bispedømmerådsalternativ* (alternativ B) og et alternativ med *Samordnet arbeidsgiverorganisering* (alternativ C). Disse alternativene søker alle å ta hensyn til hovedtendensene fra høringen. Kapittel 9.5 setter de ulike alternativene opp i en synoptisk fremstilling av ulike politiske veivalg Kirkemøtet kan ta. Nummereringen i tekstene korresponderer med spørsmålene i høringen.

### 9.2 VEIVALG HVOR DET IKKE PRESENTERES ALTERNATIVE FORSLAG TIL VEDTAK

Kirkerådet foreslår at Kirkemøtet vedtar følgende:

#### **Økonomiske rammebetingelser**

2. *Kirkemøtet går inn for å videreføre dagens finansieringsordning over kommunale og statlige budsjetter.*
3. *Kirkemøtet ønsker ikke på nåværende tidspunkt å uttale seg i retning av noe som kan oppfattes som å undergrave dagens finansieringsordning. Kirkemøtet har samtidig merket seg at det er bred oppslutning blant høringsinstansene om en ordning med livssynavgift i det tilfelle dagens finansieringsordning skulle falle bort.*

#### **Sokn og soknestørrelser**

5. *Kirkemøtet legger til grunn at soknet fortsatt skal være den grunnleggende enhet i Den norske kirke og ha status som selvstendig rettssubjekt slik som i dag. Kirkemøtet mener en ikke bør foreta en fullstendig gjennomgang av soknestørrelse nå.*
6. *Kirkemøtet mener ordningen med to organer for soknet bør videreføres.*

#### **Ledelse av biskopene**

23. *For å ivareta biskopenes selvstendige rolle, mener Kirkemøtet at preses bør gis rollen til å ivareta arbeidsgiverfunksjoner for de øvrige biskopene.*

#### **Samisk kirkeliv**

26. Kirkemøtet har merket seg at det har vært stor oppslutning om å videreføres Samisk kirkeråd som et råd under Kirkemøtet i høringen. Kirkemøtet viser til at det pågår et utredningsarbeid vedrørende en eventuell etablering av et samisk valgmøte og finner det naturlig å avvente å treffe mer konkrete veivalg om samisk kirkeliv til den aktuelle utredningen er ferdig.

### **Ungdommens kirkemøte**

27. Det er Kirkemøtets oppfatning at ungdomsdemokratiet må regelfestes som en del av kirkeordningen vedtatt av Kirkemøtet, og at Ungdommens kirkemøtes funksjoner videreføres som i dag. Dette har fått stor oppslutning fra de instanser som uttalte seg i spørsmålet i høringen. Kirkemøtet ber Kirkerådet vurdere å fremme forslag om endringer som åpner for at lederen av Kirkerådets utvalg for ungdomsspørsmål får møte-, tale- og forslagsrett i Kirkerådet.

## **9.3 ALTERNATIVE VEIVALG UAVHENGIG AV ARBEIDSGIVERORGANISERING**

De følgende alternativene er nummerert, men har ingen innbyrdes sammenheng.

### **Tilsetting av biskop**

Alternativ 1:

13. *Kirkemøtet mener dagens ordning hvor Kirkerådet tilsetter biskoper etter en rådgivende avstemming bør videreføres. Kirkemøtet mener spørsmålet om åremål må utredes nærmere.*

Alternativ 2:

13. *Kirkemøtet mener at det bør etableres en ren valgordning for biskoper, hvor det er krav om 50 prosents oppslutning for å bli valgt. Kirkemøtet mener spørsmålet om åremål må utredes nærmere.*

Alternativ 3:

13. *Kirkemøtet mener det bør opprettes et eget tilsettingsorgan for biskoper. Kirkemøtet mener spørsmålet om åremål må utredes nærmere.*

### **Kirkemøtet**

21. *Kirkemøtet legger til grunn at Kirkemøtets rolle som Den norske kirkes øverste representative organ og regelgivende myndighet videreføres, samt at Kirkemøtet får en rolle fra 2017 som det øverste organ for det nye nasjonale rettssubjektet. Kirkemøtet legger til grunn at forholdet mellom rettssubjektene og Kirkemøtets myndighet overfor soknet klargjøres nærmere i det videre utredningsarbeidet. For å ivareta en maktbalanse og sikre en forsvarlig behandling av læresaker er det etter Kirkemøtets mening nødvendig å videreføre den type sikringer som i dag ligger i Kirkemøtets forretningsorden § 2-4, og slike bestemmelser bør tas*



*inn i selve kirkeordningen. Videre mener Kirkemøtet at det også bør etableres særlige prosedyrer for vedtak i andre saker av stor viktighet, f.eks. endringer i grunnleggende bestemmelser i kirkeordningen.*

Alternativ 1:

*21. Kirkemøtet mener at Kirkemøtets sammensetning i hovedsak bør videreføres som i dag. Etter Kirkemøtets oppfatning er det en fordel at Kirkemøtets medlemmer i mellom Kirkemøtets samlinger tar del i kirkestyret gjennom bispedømmerådet. Kirkemøtet legger til grunn at biskopen og et visst antall prester fortsatt bør være medlemmer av Kirkemøtet med stemmerett, i tråd med samvirkemodellen mellom prestatjenesten og valgte representanter for kirkemedlemmene.*

Alternativ 2:

*21. Kirkemøtet mener at Kirkemøtets sammensetning i hovedsak bør videreføres som i dag. Etter Kirkemøtets oppfatning er det en fordel at Kirkemøtets medlemmer i mellom Kirkemøtets samlinger tar del i kirkestyret gjennom bispedømmerådet. Kirkemøtet legger til grunn at biskopen og et visst antall prester fortsatt bør være medlemmer av Kirkemøtet med stemmerett, i tråd med samvirkemodellen mellom prestatjenesten og valgte representanter for kirkemedlemmene. Videre mener Kirkemøtet at sammensetningen i større grad må gjenspeile antallet medlemmer i de ulike bispedømmene.*

Alternativ 3:

*21. Kirkemøtet mener at Kirkemøtets sammensetning bør utredes nærmere.*

## **Bispemøtet**

Alternativ 1:

*22. Kirkemøtet mener at Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Videre mener Kirkemøtet at man viderefører ordningen der Kirkerådet er ansvarlig for forberedelse og oppfølging av saker som hører inn under Kirkemøtets myndighet, men at reglene for behandling av lære- og liturgisaker gjennomgås for å styrke Bispemøtets rolle i disse sakene.*

Alternativ 2:

*22. Kirkemøtet mener at Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Videre mener Kirkemøtet at man viderefører ordningen der Kirkerådet er ansvarlig for forberedelse og oppfølging av saker som hører inn under Kirkemøtets myndighet, men at reglene for behandling av lære- og liturgisaker gjennomgås. I lære- og liturgisaker skal*

*Kirkerådet forelegge saken for Bispemøtet, som uttaler seg. Bispemøtets uttalelse skal tillegges særlig vekt i Kirkerådets behandling, og den skal følge saken til Kirkemøtet.*

Alternativ 3:

*22. Kirkemøtet mener at Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Videre mener Kirkemøtet at Bispemøtet bør gis ansvaret for forberedelse og oppfølging, samt avgi innstilling i lære- og liturgisaker overfor Kirkemøtet.*

## **Kirkerådet**

Alternativ 1:

*24. Kirkemøtet mener at Kirkerådet i dag har et passende antall medlemmer, og at bestemmelsen om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet bør opprettholdes.*

*Kirkemøtet understreker at det bør tilstrebes minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år og minst 40 prosents representasjon av begge kjønn i Kirkerådet.*

*Etter Kirkemøtets vurdering bør dagens ordning hvor både det demokratiske valgte rådsorganet og det administrative sekretariatet heter Kirkerådet, videreføres, for å understreke at sekretariatet ikke er et selvstendig organ, men gjennomfører de vedtak det valgte rådet har vedtatt.*

Alternativ 2:

*24. Kirkemøtet mener at Kirkerådet i dag har et passende antall medlemmer, og at bestemmelsen om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet bør opprettholdes (som alternativ 1).*

*Kirkemøtet understreker at det bør tilstrebes minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år og minst 40 prosents representasjon av begge kjønn i Kirkerådet (som alternativ 1).*

*Etter Kirkemøtets vurdering bør det demokratiske valgte rådsorganet fortsatt hete Kirkerådet, mens det administrative sekretariatet bør bytte navn for å tydeliggjøre skillet mellom det valgte organ og administrativt nivå.*

Alternativ 3:

*24. Kirkemøtet mener at Kirkerådets sammensetning bør vurderes, men at prinsippet om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet bør opprettholdes.*

*Kirkemøtet understreker at det bør tilstrebes minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år og minst 40 prosents representasjon av begge kjønn i Kirkerådet (som alternativ 1 og 2).*

Etter Kirkemøtets vurdering bør dagens ordning hvor både det demokratisk valgte rådsorganet og det administrative sekretariatet heter Kirkerådet, videreføres, for å understreke at sekretariatet ikke er et selvstendig organ, men gjennomfører de vedtak det valgte rådet har vedtatt (som alternativ 1).

## 9.4 ALTERNATIVE VEIVALG AVHENGIG AV ARBEIDSGIVERORGANISERING

### 9.4.1 ALTERNATIV A – STORFELLESRÅD

#### 9.4.1.1 INNLEDNING OM ALTERNATIVET

Dette alternativet har sitt utgangspunkt i at arbeidsgiveransvar for alle som arbeider i soknet legges til storfellesråd. Storfellesrådene etableres enten på kommunenivå, der det er store nok kommuner, eller på tvers av kommuner der kommunene er for små.

Det er et stort mindretall i høringen som enten ønsker å videreføre dagens ordning, eller ønsker at arbeidsgiveransvaret for alle ansatte i soknet bør legges til bispedømmerådet. Derfor søker dette alternativet å balansere en samling av arbeidsgiveransvar i storfellesråd med elementer som bidrar til at noen av de hensyn disse mindretallene argumenterer for ivaretas.

#### 9.4.1.2 PRESENTASJON AV ALTERNATIVETS VEIVALG

*Dette alternativet legger til grunn at Kirkemøtet vedtar følgende:*

##### **Oppgavefordeling mellom nivåene**

1. Kirkemøtet mener det bør gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå slik at den lokale kirke styrkes.  
*Kirkemøtet mener at dette bør gjøres gjennom at arbeidsgiveransvaret samles på et nivå nærmere soknet (under bispedømmerådet og over menighetsrådet), og gjennom at menighetsrådets innflytelse over virksomheten i soknet styrkes.*

##### **Økonomiske rammebetingelser – forenkling og rasjonalisering av kirkestrukturen**

4. *Kirkemøtet mener at organiseringen av arbeidsgiveransvaret bør innrettes slik at alle som arbeider lokalt blir ansatt av samme arbeidsgiver. Ved at arbeidsgiveransvaret for prester legges til et annet organ enn bispedømmerådet, vil en også kunne redusere bispedømmerådets administrasjon. Fellesråd bør slås sammen, enten ved hjelp av kommunereformen eller ved fellesråd på tvers av kommunegrenser.*

##### **Nivå på fellesorgan for sokn**

7. *Kirkemøtet mener at ordningen med fellesorgan for soknene bør være på et så høyt nivå at det best kan sikre kompetanse og profesjonell behandling på sine saksfelt, og samtidig så lavt nivå at det oppleves som nært og relevant for de som arbeider i soknet. Kirkemøtet mener at dette bør være på kommunenivå dersom kommunereformen fører til store nok kommuner, eventuelt på tvers av kommuner hvis kommunen er for liten. Kirkemøtet mener betegnelsen «storfellesråd» bør vurderes i forhold til for eksempel «fellesråd», for å gjøre det klart at det dreier seg om en ny ordning.*

### **Oppgavefordeling menighetsråd og storfellesråd**

8. *Kirkemøtet mener at oppgavefordelingen mellom fellesrådene og menighetsrådene bør justeres slik at menighetsrådenes innflytelse styrkes. Menighetsrådenes virksomhetsansvar på tydeliggjøres og fellesrådene må fremstå mer som serviceorganer som støtter opp om menighetsrådene. Menighetsrådet og fellesrådet bør ha anledning til å avtale at de kan overlate oppgaver til hverandre. Ansvarsfordelingen ved utarbeidelse av kirkelige planer for virksomheten må klargjøres.*

### **Styring og ledelse i soknet**

9. *Kirkemøtet mener at all virksomhet i soknet bør inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret for soknets organer, og at det bør etableres ordninger for daglig ledelse som også inkluderer prestatjenesten. Prosten må ha en ledende rolle i fellesrådsområdet og ivareta arbeidsgiveroppgaver, slik biskopen i dag har det i bispedømmet.*
10. *Kirkemøtet mener at prestens bør ha en viktig rolle som åndelig leder i menigheten, men at andre enn presten bør være daglig leder med det administrative ansvaret.*

### **Biskopen**

10. *Biskopens tilsyn innebærer blant annet at biskopen gjennom forkynnelse og sakramentforvaltning skal ta vare på den apostoliske lære etter Guds ord og vår kirkes bekjennelse, fremme og bevare enheten i Guds kirke og rettlede og oppmuntre bispedømmets menigheter, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere (jf. tjenesteordning for biskoper § 1). Denne tilsynsfunksjonen bør utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre vigslede medarbeidere, og biskopen skal sikres en uavhengighet i den kirkelige strukturen.*

*Kirkemøtet mener at biskopen ikke skal utøve arbeidsgivers styringsrett for prestene, men at biskopen skal ha en reell innflytelse i tilsettingssaker av prester og vigslede medarbeidere.*

12. *For å ivareta sin rolle i kirken, mener Kirkemøtet at biskopen må ha tilstrekkelige virkemidler og støtte av en fagstab. Biskopen skal fortsatt ha ordinasjons- og vigslingsmyndighet for prester og vigslede medarbeidere og myndighet til å treffe vedtak om tap av rett til å utøve prestatjeneste i Den norske kirke. Som virkemiddel for biskopens tilsynsansvar skal biskopen ha rett til å innkalle alle kirkelige medarbeidere til møte og fagsamlinger, samt gi råd og veiledning, og også bindende pålegg vedrørende presters og andre kirkelige tilsattes tjenesteutøvelse. Kirkemøtet mener biskopen må ha en reell innflytelse i tilsettingssaker av prester og vigslede medarbeidere, noe som bør sikres ved at lokale tilsettinger av prester og vigslede medarbeidere må gjøres med*

*forbehold om biskopens godkjenning i form av kollas/tjenestebrev. Tilsvarende må biskopen ha myndighet til å reise disiplinærsaker for prester og vigslede medarbeidere. Biskopen bør ha ansvar for prester og andre vigslede medarbeideres arbeidsveiledning og etter- og videreutdanning. Biskopen må fortsatt ha myndighet til å forordne gudstjenester, samt rett til å møte i alle råd.*

### **Bispedømmerådet**

14. *Kirkemøtet mener at bispedømmerådet bør opprettholdes som et demokratisk valgt organ.*
15. *Kirkemøtet mener bispedømmerådet bør være et organ som kan legge strategier for kirkens videre utvikling i bispedømmet innenfor de visjoner og planer Kirkemøtet fastsetter. Bispedømmerådet må ha sin oppmerksomhet på å vekke og nære det kristelige liv i menighetene, og fremme samarbeidet mellom de enkelte menighetsråd og andre lokale arbeidsgrupper innen bispedømmet. Bispedømmerådet bør fordele statlige midler og kunne ta initiativ til samarbeid på tvers av sokn og fellesrådsområder. Bispedømmerådet bør også tilsette spesialprester som jobber i bispedømmet, herunder fengselsprester, sykehjemsprester, og studentprester. Bispedømmerådet vil være en naturlig arena for drøfting av kirkemøtesaker.*

### **Arbeidsgiveransvar og fordeling av arbeidsgiverfunksjoner**

16. *Kirkemøtet går inn for at arbeidsgiveransvaret for alle kirkelig tilsatte som arbeider i soknet legges på et nivå over menighetsrådet og et nivå under bispedømmerådet. Kirkemøtet legger til grunn at en del av dagens kommuner er for små til å ivareta et samlet arbeidsgiveransvar. Kirkemøtet mener derfor at arbeidsgiveransvaret bør legges til fellesorganet for soknet på kommunenivå dersom kommunereformen fører til store nok kommuner, eller gjennom interkommunale fellesråd/prostiråd dersom kommunene ikke blir store nok gjennom kommunereformen.*
17. *Kirkemøtet mener at arbeidsgiveransvaret bør samles i det nye storfellesrådet. Det bør være mulig for storfellesrådet å delegerer arbeidsgiverfunksjoner. Kirkemøtet viser for øvrig til biskopens virkemidler beskrevet i punkt 12.*
16. *Kirkemøtet går inn for at det etableres en hovedmodell som gir ryddige og forutsigbare rammer for de ansatte, men hvor det innenfor gitte rammer åpnes opp for fleksible løsninger. Kirkemøtet understreker at situasjonen i Oslo tilsier at bør gjøres mindre tillempinger i kirkeordningen i dette bispedømmet. Videre mener Kirkemøtet det bør gis en forsøkshjemmel som åpner for mulige lokale og regionale variasjoner i organiseringen, innen gitte rammer.*
19. *Kirkemøtet mener at prestetjenesten og andre vigslede tjenester sitt særpreg bør ivaretas gjennom at det vedtas egne tjenesteordninger for de ulike tjenestene, og at de gis anledning til delta i fagmøter med biskopen. Videre mener Kirkemøtet at dette kan ivaretas ved at arbeidsgiveransvaret legges til bispedømmerådet, hvor biskopen leder prestetjenesten og de andre vigslede tjenestene.*

Kirkerådet har merket seg at flertallet av menighetsrådene og fellesrådene har gått inn for å samle arbeidsgiveransvaret i fellesrådet. Kirkerådet legger til grunn at det vil gjøre det nødvendig med færre, mer robuste fellesrådsenheter. Kirkerådet har vurdert om en skulle se an resultatet av kommunereformen før det foreslås nærmere endringer, men legger til grunn at det etter flere års diskusjon vil være nødvendig med en nærmere avklaring på de viktigste grunnleggende veivalgene som skal legge føringer for videre utredningsarbeid.

Dette alternativet legger til grunn at fellesrådene må bli større enn i dag, anslagsvis rundt 150 fellesrådsområder. Dette kan dels skje gjennom kommunesammenslåinger og dels gjennom fellesråd som går på tvers av kommunegrenser.

---

#### 9.4.1.4 ØKONOMISKE OG ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER

Dette alternativet vil medføre en virksomhetsoverdragelse av ca. 1300 prester fra det nasjonale rettssubjektet til soknene. Det vil innebære en sammenslåing av flere kirkelige fellesråd, enten med drahjelp fra kommunereformen, eller på tvers av kommuner. Dersom noen storfellessråd blir på tvers av kommunegrenser, vil det reise noen problemstillinger knyttet til kommunal finansiering til virksomhet på tvers av kommunegrenser.

---

### 9.4.2 ALTERNATIV B – BISPEDØMMERÅD

---

#### 9.4.2.1 INNLEDNING OM ALTERNATIVET

Dette alternativet har sitt utgangspunkt i at arbeidsgiveransvaret for alle ansatte i soknet samles i bispedømmerådet, med utstrakt bruk av delegasjon av arbeidsgivermyndighet til lokale organer. Et flertall av biskopene og bispedømmerådene, samt et mindretall av menighetsråd og fellesråd, har gått for denne løsningen i høringen. Samtidig styrkes menighetsrådets rolle ved tilsettinger.

---

#### 9.4.2.2 PRESENTASJON AV ALTERNATIVETS VEIVALG

*Dette alternativet legger til grunn at Kirkemøtet vedtar følgende:*

#### **Oppgavefordeling mellom nivåene**

1. Kirkemøtet mener det bør gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå slik at den lokale kirke styrkes.  
*Dette foreslås gjort ved å styrke menighetsrådets rolle ved tilsettinger, ved at menighetsrådet får innstillingsmyndighet ved tilsetting av prester og andre kirkelig tilsatte. Menighetsrådet kan innstille inntil tre kandidater, hvor bispedømmerådet er forpliktet til å tilsette en av kandidatene menighetsrådet ønsker å tilsette. Videre skal lokale organer styrkes ved utstrakt bruk av delegasjon fra bispedømmerådet.*

## **Økonomiske rammebetingelser – forenkling og rasjonalisering av kirkestrukturen**

5. *Kirkemøtet mener at en samling av arbeidsgiveransvaret vil være med å forenkle og rasjonalisere strukturen.*

### **Nivå på fellesorgan for sokn**

7. *Kirkemøtet mener at ordningen med fellesorgan for soknene bør videreføres på kommunenivå.*

### **Oppgavefordeling menighetsråd og storfellessråd**

11. *Kirkemøtet mener at oppgavefordelingen mellom fellesrådene og menighetsrådene bør justeres slik at menighetsrådenes innflytelse styrkes. Menighetsrådenes virksomhetsansvar må tydeliggjøres og fellesrådene må fremstå mer som serviceorganer som støtter opp om menighetsrådene. Menighetsrådet og fellesrådet bør ha anledning til å avtale at de kan overlate oppgaver til hverandre. Ansvarsfordelingen ved utarbeidelse av kirkelige planer for virksomheten må klargjøres.*

### **Styring og ledelse i soknet**

9. *Kirkemøtet mener at all virksomhet i soknet bør inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret for soknets organer, og at det bør etableres ordninger for daglig ledelse som også inkluderer prestedtjenesten. Kirkemøtet mener at bispedømmerådet må delegere arbeidsgiverfunksjoner til en daglig leder som er forpliktet på føringer gitt av soknets organer.*
10. *Kirkemøtet mener at presten bør ha en viktig rolle åndelig leder for virksomheten i menigheten. Presten kan, men må ikke være daglig leder av virksomheten i soknet.*

### **Biskopen**

11. *Biskopens tilsyn innebærer blant annet at biskopen gjennom forkynnelse og sakramentforvaltning skal ta vare på den apostoliske lære etter Guds ord og vår kirkes bekjennelse, fremme og bevare enheten i Guds kirke og rettlede og oppmuntre bispedømmets menigheter, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere (jf. tjenesteordning for biskoper § 1). Denne tilsynsfunksjonen bør utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre viglede medarbeidere, og biskopen skal sikres en uavhengighet i den kirkelige strukturen (samme innledning som alternativ A). Kirkemøtet mener at biskopen bør lede prestedtjenesten og ha arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene og viglede medarbeidere.*
12. *For å ivareta sin rolle i kirken, mener Kirkemøtet at biskopen må ha tilstrekkelige virkemidler og støtte av en fagstab. Biskopen skal fortsatt ha ordinasjons- og vigslingsmyndighet for prester og viglede medarbeidere og myndighet til å treffe vedtak om tap av rett til å utøve prestedtjeneste i Den norske kirke. Som virkemiddel for biskopens tilsynsansvar skal biskopen ha rett til å innkalle alle kirkelige medarbeidere til møte – uten at det etableres tilsynssak – samt gi råd og veiledning, og også bindende pålegg vedrørende presters og andre kirkelige tilsattes tjenesteutøvelse. Kirkemøtet mener biskopene skal lede prestedtjenesten og andre viglede tjenester. Kirkemøtet mener biskopen må ha en reell innflytelse i tilsettingssaker av prester og viglede medarbeidere,*

*noe som bør sikres ved at lokale tilsetninger av prester og vigslede medarbeidere må gjøres med forbehold om biskopens godkjenning i form av kollas/tjenestebrev. Biskopen bør ha ansvar for prester og andre vigslede medarbeideres arbeidsveiledning og etter- og videreutdanning. Biskopen må fortsatt ha myndighet til å forordne gudstjenester, samt rett til å møte i alle råd.*

### **Bispedømmerådet**

14. *Kirkemøtet mener at bispedømmerådet bør opprettholdes som et demokratisk valgt organ.*
15. *Bispedømmerådets oppgaver i dag bør videreføres, i tillegg til at bispedømmerådet blir tillagt arbeidsgiveransvaret for alle andre kirkelige tilsatte.*

### **Arbeidsgiveransvar og fordeling av arbeidsgiverfunksjoner**

16. *Kirkemøtet mener at arbeidsgiveransvaret for alle kirkelige tilsatte som arbeider i soknet bør samles til bispedømmerådet. Det forutsetter en delegasjon til instanser på soknenivå som kan ivareta den daglige ledelse og andre arbeidsgiverfunksjoner.*
17. *Kirkemøtet mener daglig ledelse og andre arbeidsgiverfunksjoner må kunne delegeres fra biskop og bispedømmeråd til instanser på soknenivå.*
18. *Kirkemøtet går inn for at det etableres en hovedmodell som gir ryddige og forutsigbare rammer for de ansatte, men hvor det innenfor gitte rammer åpnes opp for fleksible løsninger. Kirkemøtet understreker at situasjonen i Oslo tilsier at bør gjøres mindre tillempninger i kirkeordningen i dette bispedømmet. Videre mener Kirkemøtet det bør gis en forsøkshjemmel som åpner for mulige lokale og regionale variasjoner i organiseringen, innen gitte rammer.*
19. *Kirkemøtet mener at prestetjenesten og andre vigslede tjenester sitt særpreg bør ivaretas gjennom at det vedtas egne tjenesteordninger for de ulike tjenestene, og at de gis anledning til å delta i fagmøter med biskopen (som alternativ A).*

*Videre mener Kirkemøtet at dette kan ivaretas ved at arbeidsgiveransvaret legges til bispedømmerådet, hvor biskopen leder prestetjenesten og de andre vigslede tjenestene.*

---

#### **9.4.2.3 NOEN VURDERINGER**

Kommunenes finansieringsansvar tilsier at kommunale bevilgninger må benyttes innenfor den aktuelle kommunen. Kirkerådet viser til at det i dag legges ned betydelig innsats fra kirkelige fellesråd i hver kommune for å dokumentere behov for midler til kirken lokalt, og Kirkerådet forutsetter at bispedømmerådet i samarbeid med de nye fellesrådene må videreføre denne innsatsen etter en slik ordning.

---

#### **9.4.2.4 ØKONOMISKE OG ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER**



Alternativet vil medføre behov for virksomhetsoverdragelse av ca. 6000 lokalt kirkelige ansatte til bispedømmerådet. Alternativet reiser også noen problemstillinger knyttet til kommunal finansiering, når midler går fra kommunalt hold til bispedømmerådet.

### 9.4.3 ALTERNATIV C – SAMORDNET ARBEIDSGIVERORGANISERING

#### 9.4.3.1 INNLEDNING OM ALTERNATIVET

Dette alternativet har sitt utgangspunkt i at det etableres en enhetlig ledelse som utøver arbeidsgivers styringsrett for både fellesrådsansatte og bispedømmerådsansatte. Lokalt kirkelig ansatte forblir ansatt av fellesrådet og prester forblir ansatt av bispedømmerådet. Samtidig styrkes menighetsrådenes innflytelse i prestetilsetninger.

#### 9.4.3.2 PRESENTASJON AV ALTERNATIVETS VEIVALG

*Dette alternativet legger til grunn at Kirkemøtet vedtar følgende:*

##### **Oppgavefordeling mellom nivåene**

1. Kirkemøtet mener det bør gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå slik at den lokale kirke styrkes.  
*Kirkemøtet mener dette bør gjøres ved at menighetsråd får innstillingsrett ved tilsetting av prester og andre kirkelige tilsatte og ved at det etableres felles daglig ledelse for fellesrådsansatte og bispedømmerådsansatte.*

##### **Økonomiske rammebetingelser – forenkling og rasjonalisering av kirkestrukturen**

5. *Kirkemøtet mener at dette alternativet vil bidra til at Den norske kirke unngår store omstillingskostnader som følge av virksomhetsoverdragelse av prester eller andre kirkelige tilsatte, noe som vil kunne bidra til at flere økonomiske ressurser kan kanaliseres til utadrettet menighetsarbeid.*

##### **Nivå på fellesorgan for sokn**

7. *Kirkemøtet mener at ordningen med fellesorgan for soknene bør videreføres på kommunenivå.*

##### **Oppgavefordeling menighetsråd og storfellesråd**

8. *Kirkemøtet mener at oppgavefordelingen mellom fellesrådene og menighetsrådene bør justeres slik at menighetsrådenes innflytelse styrkes. Menighetsrådenes virksomhetsansvar må tydeliggjøres og fellesrådene må fremstå mer som serviceorganer som støtter opp om menighetsrådene. Menighetsrådet og fellesrådet bør ha anledning til å avtale at de kan overlate oppgaver til hverandre. Ansvarsfordelingen ved utarbeidelse av kirkelige planer for virksomheten må klargjøres.*

## **Styring og ledelse i soknet**

9. *Kirkemøtet mener at all virksomhet i soknet bør inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret for soknets organer, og at det bør etableres ordninger for daglig ledelse som også inkluderer prestedtjenesten. Kirkemøtet mener at bispedømmerådet må delegerer arbeidsgiverfunksjoner til en daglig leder som er forpliktet på føringer gitt av soknets organer.*
11. *Kirkemøtet mener det bør etableres en enhetlig, felles daglig ledelse for de som er ansatt av soknets organer og av bispedømmerådet. Denne kan, men ikke må, være prest. Kirkemøtet mener at den daglige ledelsen bør ha en kirkefaglig utdanning.*

## **Biskopen**

11. *Biskopens tilsyn innebærer blant annet at biskopen gjennom forkynnelse og sakramentforvaltning skal ta vare på den apostoliske lære etter Guds ord og vår kirkes bekjennelse, fremme og bevare enheten i Guds kirke og rettlede og oppmuntre bispedømmets menigheter, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere (jf. tjenesteordning for biskoper § 1). Denne tilsynsfunksjonen bør utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre vigslede medarbeidere, og biskopen skal sikres en uavhengighet i den kirkelige strukturen (samme innledning som alternativ A). Kirkemøtet mener at biskopen bør lede prestedtjenesten og ha arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene.*
12. *For å ivareta sin rolle i kirken, mener Kirkemøtet at biskopen må ha tilstrekkelige virkemidler og støtte av en fagstab. Biskopen skal fortsatt ha ordinasjons- og vigslingsmyndighet for prester og vigslede medarbeidere og myndighet til å treffe vedtak om tap av rett til å utøve prestedtjeneste i Den norske kirke. Som virkemiddel for biskopens tilsynsansvar skal biskopen ha rett til å innkalle alle kirkelige medarbeidere til møte – uten at det etableres tilsynssak – samt gi råd og veiledning, og også bindende pålegg vedrørende presters og andre kirkelige tilsattes tjenesteutøvelse. Kirkemøtet mener at biskopen skal lede prestedtjenesten og utøve arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene. Biskopen bør ha ansvar for prester og andre vigslede medarbeideres arbeidsveiledning og etter- og videreutdanning. Biskopen må fortsatt ha myndighet til å forordne gudstjenester, samt rett til å møte i alle råd.*

## **Bispedømmerådet**

14. *Kirkemøtet mener at bispedømmerådet bør opprettholdes som et demokratisk valgt organ.*
15. *Kirkemøtet mener bispedømmerådenes oppgaver i dag bør videreføres i den fremtidige kirkeordningen, men at flere oppgaver bør delegeres til soknes organer.*

## **Arbeidsgiveransvar og fordeling av arbeidsgiverfunksjoner**

16. *Kirkemøtet går inn for en modifisering av dagens arbeidsgiveransvar i Den norske kirke ved at prestene fortsatt bør være ansatt i det nasjonale rettssubjektet med bispedømmerådets som arbeidsgiverorgan, mens fellesrådet bør beholde arbeidsgiveransvaret for de som er ansatt i*

soknet. Det forutsetter en ordning med felles daglig ledelse for alle kirkelige tilsatte som arbeider i soknet, og at menighetsrådet får innstillingsmyndighet ved tilsetting av prester.

17. Kirkemøtet mener at arbeidsgiverfunksjoner fra soknets organer og fra biskop og bispedømmeråd bør kunne delegeres til en felles daglig leder for de ansatte i soknet.

18. Kirkemøtet går inn for at det etableres en hovedmodell som gir ryddige og forutsigbare rammer for de ansatte, men hvor det innenfor gitte rammer åpnes opp for fleksible løsninger. Kirkemøtet understreker at situasjonen i Oslo tilsier at bør gjøres mindre tillempinger i kirkeordningen i dette bispedømmet. Videre mener Kirkemøtet det bør gis en forsøkshjemmel som åpner for mulige lokale og regionale variasjoner i organiseringen, innen gitte rammer.

19. Kirkemøtet mener at prestetjenesten og andre vigslede tjenester sitt særpreg bør ivaretas gjennom at det vedtas egne tjenesteordninger for de ulike tjenestene, og at de gis anledning til deltakelse i fagmøter med biskopen (som alternativ A).

Videre mener Kirkemøtet at dette kan ivaretas ved at arbeidsgiveransvaret for prestene videreføres hos bispedømmerådet.

---

#### 9.4.3.3 NOEN VURDERINGER

Kirkerådet har merket seg at et flertall av høringsinstansene ønsker å legge arbeidsgiveransvaret for de som er ansatt i soknet til fellesrådene, mens et stort mindretall ønsker enten å legge arbeidsgiveransvaret til bispedømmerådet eller å videreføre dagens ordning med modifikasjoner. Dette alternativet legger til grunn at mye av spenningen i organiseringen av arbeidsgiverlinjene i Den norske kirke kunne løses ved å samordne ledelsen for de to arbeidsgiverlinjene og ved å gi menighetsrådet større innflytelse på hvem som tilsettes som prester.

---

#### 9.4.3.4 ØKONOMISKE OG ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER

Dette alternativet vil antageligvis kreve færre omstillingskostnader enn de andre alternativene, fordi løsningsalternativet ikke medføre like store endringer som de andre alternativene.

## 9.5 SYNOPTISK FREMSTILLING AV ALTERNATIVENE

Kirkerådet anbefaler at Kirkemøtet fatter følgende vedtak:

### Økonomiske rammebetingelser

2. Kirkemøtet går inn for å videreføre dagens finansieringsordning over kommunale og statlige budsjetter.
3. Kirkemøtet ønsker ikke på nåværende tidspunkt å uttale seg i retning av noe som kan oppfattes som å undergrave dagens finansieringsordning. Kirkemøtet har samtidig merket seg at det er bred oppslutning blant høringsinstansene om en ordning med livssynavgift i det tilfelle dagens finansieringsordning skulle falle bort.

### Sokn og soknestørrelser

5. Kirkemøtet legger til grunn at soknet fortsatt skal være den grunnleggende enhet i Den norske kirke og ha status som selvstendig rettssubjekt slik som i dag. Kirkemøtet mener en ikke bør foreta en fullstendig gjennomgang av soknestørrelse nå.
6. Kirkemøtet mener ordningen med to organer for soknet bør videreføres.

### Ledelse av biskopene

23. For å ivareta biskopenes selvstendige rolle, mener Kirkemøtet at preses bør gis rollen til å ivareta arbeidsgiverfunksjoner for de øvrige biskopene.

### Samisk kirkeliv

26. Kirkemøtet har merket seg at det har vært stor oppslutning om å videreføres Samisk kirkeråd som et råd under Kirkemøtet i høringen. Kirkemøtet viser til at det pågår et utredningsarbeid knyttet til organisering av samisk kirkeliv, og finner det naturlig å avvente å treffe mer konkrete veivalg til den aktuelle utredningen er ferdig.

### Ungdommens kirkemøte

27. Det er Kirkemøtets oppfatning at ungdomsdemokratiet må regelfestes som en del av kirkeordningen vedtatt av Kirkemøtet, og at Ungdommens kirkemøtes funksjoner videreføres som i dag. Dette har fått stor oppslutning fra de instanser som uttalte seg i spørsmålet i høringen. Kirkemøtet ber Kirkerådet vurdere å fremme forslag om endringer som åpner for at lederen av Kirkerådets utvalg for ungdomsspørsmål får møte-, tale- og forslagsrett i Kirkerådet.

Tilsetting av biskop	Tilsetting av biskop	Tilsetting av biskop
13. Kirkemøtet mener dagens ordning hvor Kirkerådet tilsetter biskoper etter en	13. Kirkemøtet mener at det bør etableres en ren valgordning for biskoper, hvor det er krav	13. Kirkemøtet mener det bør opprettes et eget tilsettingsorgan for

<p><i>rådgivende avstemming bør videreføres. Kirkemøtet mener spørsmålet om åremål må utredes nærmere.</i></p>	<p><i>om 50 prosents oppslutning for å bli valgt. Kirkemøtet mener spørsmålet om åremål må utredes nærmere.</i></p>	<p><i>biskoper. Kirkemøtet mener spørsmålet om åremål må utredes nærmere.</i></p>
<p><b>Kirkemøtet</b></p> <p>20. Kirkemøtet legger til grunn at Kirkemøtets rolle som Den norske kirkes øverste representative organ og regelgivende myndighet videreføres, samt at Kirkemøtet får en rolle fra 2017 som det øverste organ for det nye nasjonale rettssubjektet. Kirkemøtet legger til grunn at forholdet mellom rettssubjektene og Kirkemøtets myndighet overfor soknet klargjøres nærmere i det videre utredningsarbeidet. For å ivareta en maktbalanse og sikre en forsvarlig behandling av læresaker er det etter Kirkemøtets mening nødvendig å videreføre den type sikringer som i dag ligger i Kirkemøtets forretningsorden § 2-4, og slike bestemmelser bør tas inn i selve kirkeordningen. Videre mener Kirkemøtet at det også bør etableres særlige prosedyrer for vedtak i andre saker av stor viktighet, f.eks. endringer i grunnleggende bestemmelser i kirkeordningen.</p>		
<p>21. Kirkemøtet mener at Kirkemøtets sammensetning i hovedsak bør videreføres som i dag. Etter Kirkemøtets oppfatning er det en fordel at Kirkemøtets medlemmer i mellom Kirkemøtets samlinger tar del i kirkestyret gjennom bispedømmerådet. Kirkemøtet legger til grunn at biskopen og et visst antall prester fortsatt bør være medlemmer av Kirkemøtet med stemmerett, i tråd med samvirkemodellen mellom prestatjenesten og valgte representanter for kirkemedlemmene.</p>	<p>21. Kirkemøtet mener at Kirkemøtets sammensetning i hovedsak bør videreføres som i dag. Etter Kirkemøtets oppfatning er det en fordel at Kirkemøtets medlemmer i mellom Kirkemøtets samlinger tar del i kirkestyret gjennom bispedømmerådet. Kirkemøtet legger til grunn at biskopen og et visst antall prester fortsatt bør være medlemmer av Kirkemøtet med stemmerett, i tråd med samvirkemodellen mellom prestatjenesten og valgte representanter for kirkemedlemmene. Videre mener Kirkemøtet at sammensetningen i større grad må gjenspeile antallet medlemmer i de ulike bispedømmene.</p>	<p>21. Kirkemøtet mener at Kirkemøtets sammensetning bør utredes nærmere.</p>
<p><b>Bispemøtet</b></p> <p>22. Kirkemøtet mener at Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør</p>	<p><b>Bispemøtet</b></p> <p>22. Kirkemøtet mener at Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning bør</p>	<p><b>Bispemøtet</b></p> <p>22. Kirkemøtet mener at Bispemøtet også i en fremtidig kirkeordning</p>

<p>være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Videre mener Kirkemøtet at man viderefører ordningen der Kirkerådet er ansvarlig for forberedelse og oppfølging av saker som hører inn under Kirkemøtets myndighet, men at reglene for behandling av lære- og liturgisaker gjennomgås for å styrke Bispemøtets rolle i disse sakene.</p>	<p>være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Videre mener Kirkemøtet at man viderefører ordningen der Kirkerådet er ansvarlig for forberedelse og oppfølging av saker som hører inn under Kirkemøtets myndighet, men at reglene for behandling av lære- og liturgisaker gjennomgås. I lære- og liturgisaker skal Kirkerådet forelegge saken for Bispemøtet, som uttaler seg. Bispemøtets uttalelse skal tillegges særlig vekt i Kirkerådets behandling, og den skal følge saken til Kirkemøtet.</p>	<p>bør være et sentralt organ med ansvar for å samordne de oppgaver som er tillagt de enkelte biskopene samt ivareta helhetskirkelige spørsmål. Videre mener Kirkemøtet at Bispemøtet bør gis ansvaret for forberedelse og oppfølging, samt avgi innstilling i lære- og liturgisaker overfor Kirkemøtet.</p>
<p><b>Kirkerådet</b></p> <p>24. Kirkemøtet mener at Kirkerådet i dag har et passende antall medlemmer, og at bestemmelsen om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet bør opprettholdes.</p> <p>Kirkemøtet understreker at det bør tilstrebes minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år og minst 40 prosents representasjon av begge kjønn i Kirkerådet.</p> <p>Etter Kirkemøtets vurdering bør dagens ordning hvor både det</p>	<p><b>Kirkerådet</b></p> <p>24. Kirkemøtet mener at Kirkerådet i dag har et passende antall medlemmer, og at bestemmelsen om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet bør opprettholdes.</p> <p>Kirkemøtet understreker at det bør tilstrebes minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år og minst 40 prosents representasjon av begge kjønn i Kirkerådet.</p> <p>Etter Kirkemøtets vurdering bør det demokratisk valgte rådsorganet fortsatt hete Kirkerådet, mens det administrative sekretariatet bør bytte navn for å</p>	<p><b>Kirkerådet</b></p> <p>24. Kirkemøtet mener at Kirkerådets sammensetning bør vurderes, men at prinsippet om at hvert bispedømme skal ha minst én representant i Kirkerådet bør opprettholdes.</p> <p>Kirkemøtet understreker at det bør tilstrebes minst 20 prosents representasjon av unge under 30 år og minst 40 prosents representasjon av begge kjønn i Kirkerådet.</p> <p>Etter Kirkemøtets vurdering bør dagens ordning hvor både det</p>

<p><i>demokratisk valgte rådsorganet og det administrative sekretariatet heter Kirkerådet, videreføres, for å understreke at sekretariatet ikke er et selvstendig organ, men gjennomfører de vedtak det valgte rådet har vedtatt.</i></p>	<p><i>tydeliggjøre skillet mellom det valgte organ og administrativt nivå.</i></p>	<p><i>demokratisk valgte rådsorganet og det administrative sekretariatet heter Kirkerådet, videreføres, for å understreke at sekretariatet ikke er et selvstendig organ, men gjennomfører de vedtak det valgte rådet har vedtatt.</i></p>
<p><b>Alternativ A – storfellesråd</b></p>	<p><b>Alternativ B – bispedømmeråd</b></p>	<p><b>Alternativ C – samordnet arbeidsgiverorganisering</b></p>
<p><b>Oppgavefordeling mellom nivåene</b></p> <p>1. Kirkemøtet mener det bør gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå slik at den lokale kirke styrkes. <i>Kirkemøtet mener at dette bør gjøres gjennom at arbeidsgiveransvaret samles på et nivå nærmere soknet (under bispedømmerådet og over menighetsrådet), og gjennom at menighetsrådets innflytelse over virksomheten i soknet styrkes.</i></p>	<p><b>Oppgavefordeling mellom nivåene</b></p> <p>1. Kirkemøtet mener det bør gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå slik at den lokale kirke styrkes. <i>Dette foreslås gjort ved å styrke menighetsrådets rolle ved tilsetninger, ved at menighetsrådet får innstillingsmyndighet ved tilsetting av prester og andre kirkelig tilsatte. Menighetsrådet kan innstille inntil tre kandidater, hvor bispedømmerådet er forpliktet til å tilsette en av kandidatene menighetsrådet ønsker å tilsette. Videre skal lokale organer styrkes ved utstrakt bruk av delegasjon fra bispedømmerådet.</i></p>	<p><b>Oppgavefordeling mellom nivåene</b></p> <p>1. Kirkemøtet mener det bør gjøres endringer i fordelingen av oppgaver og myndighet mellom lokalt, regionalt og nasjonalt nivå slik at den lokale kirke styrkes. <i>Kirkemøtet mener dette bør gjøres ved at menighetsråd får innstillingsrett ved tilsetting av prester og andre kirkelige tilsatte og ved at det etableres felles daglig ledelse for fellesrådsansatte og bispedømmerådsansatte.</i></p>

<p><b>Økonomiske rammebetingelser – forenkling og rasjonalisering av kirkestrukturen</b></p> <p>4. <i>Kirkemøtet mener at organiseringen av arbeidsgiveransvaret bør innrettes slik at alle som arbeider lokalt blir ansatt av samme arbeidsgiver. Ved at arbeidsgiveransvaret for prester legges til et annet organ enn bispedømmerådet, vil en også kunne redusere bispedømmerådets administrasjon. Fellesråd bør slås sammen, enten ved hjelp av kommunereformen eller ved fellesråd på tvers av kommunegrenser.</i></p>	<p><b>Økonomiske rammebetingelser – forenkling og rasjonalisering av kirkestrukturen</b></p> <p>4. <i>Kirkemøtet mener at en samling av arbeidsgiveransvaret vil være med å forenkle og rasjonalisere strukturen.</i></p>	<p><b>Økonomiske rammebetingelser – forenkling og rasjonalisering av kirkestrukturen</b></p> <p>5. <i>Kirkemøtet mener at dette alternativet vil bidra til at Den norske kirke unngår store omstillingskostnader som følge av virksomhetsoverdragelse av prester eller andre kirkelige tilsatte, noe som vil kunne bidra til at flere økonomiske ressurser kan kanaliseres til utadrettet menighetsarbeid.</i></p>
<p><b>Nivå på fellesorgan for sokn</b></p> <p>7. <i>Kirkemøtet mener at ordningen med fellesorgan for soknene bør være på et så høyt nivå at det best kan sikre kompetanse og profesjonell behandling på sine saksfelt, og samtidig så lavt nivå at det oppleves som nært og relevant for de som arbeider i soknet. Kirkemøtet mener at dette bør være på kommunenivå dersom kommunereformen fører til store nok kommuner, eventuelt på tvers av kommuner hvis kommunen er for liten. Kirkemøtet mener betegnelsen</i></p>	<p><b>Nivå på fellesorgan for sokn</b></p> <p>7. <i>Kirkemøtet mener at ordningen med fellesorgan for soknene bør videreføres på kommunenivå.</i></p>	<p><b>Nivå på fellesorgan for sokn</b></p> <p>7. <i>Kirkemøtet mener at ordningen med fellesorgan for soknene bør videreføres på kommunenivå.</i></p>



<p>«storfellesråd» bør vurderes i forhold til for eksempel «fellesråd», for å gjøre det klart at det dreier seg om en ny ordning.</p>		
<p><b>Oppgavefordeling menighetsråd og storfellesråd</b></p> <p>8. Kirkemøtet mener at oppgavefordelingen mellom fellesrådene og menighetsrådene bør justeres slik at menighetsrådenes innflytelse styrkes. Menighetsrådenes virksomhetsansvar på tydeliggjøres og fellesrådene må fremstå mer som serviceorganer som støtter opp om menighetsrådene. Menighetsrådet og fellesrådet bør ha anledning til å avtale at de kan overlate oppgaver til hverandre. Ansvarsfordelingen ved utarbeidelse av kirkelige planer for virksomheten må klargjøres.</p>	<p><b>Oppgavefordeling menighetsråd og fellesråd</b></p> <p>8. (som alt. A)</p>	<p><b>Oppgavefordeling menighetsråd og fellesråd</b></p> <p>8. (som alt. A)</p>
<p><b>Styring og ledelse i soknet</b></p> <p>9. Kirkemøtet mener at all virksomhet i soknet bør inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret for soknets organer, og at det bør etableres ordninger for daglig ledelse som også inkluderer prestedtjenesten. Prosten må ha en ledende rolle i fellesrådsområdet og ivareta</p>	<p><b>Styring og ledelse i soknet</b></p> <p>9. Kirkemøtet mener at all virksomhet i soknet bør inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret for soknets organer, og at det bør etableres ordninger for daglig ledelse som også inkluderer prestedtjenesten. Kirkemøtet mener at bispedømmerådet må delegere arbeidsgiverfunksjoner til en</p>	<p><b>Styring og ledelse i soknet</b></p> <p>9. Kirkemøtet mener at all virksomhet i soknet bør inkluderes i styrings- og ledelsesansvaret for soknets organer, og at det bør etableres ordninger for daglig ledelse som også inkluderer prestedtjenesten. Kirkemøtet mener at bispedømmerådet må</p>

<p><i>arbeidsgiveroppgaver, slik biskopen i dag har det i bispedømmet.</i></p> <p>10. Kirkemøtet mener at prestens bør ha en viktig rolle som åndelig leder i menigheten, men at andre enn presten bør være daglig leder med det administrative ansvaret.</p>	<p><i>daglig leder som er forpliktet på føringer gitt av soknets organer.</i></p> <p>10. Kirkemøtet mener at presten bør ha en viktig rolle åndelig leder for virksomheten i menigheten. Presten kan, men ikke må, være daglig leder av virksomheten i soknet.</p>	<p><i>delegere arbeidsgiverfunksjoner til en daglig leder som er forpliktet på føringer gitt av soknets organer.</i></p> <p>10. Kirkemøtet mener det bør etableres en enhetlig, felles daglig ledelse for de som er ansatt av soknets organer og av bispedømmerådet. Denne kan, men ikke må, være prest. Kirkemøtet mener at den daglige ledelsen bør ha en kirkefaglig utdanning.</p>
<p><b>Biskopen</b></p> <p>11. Biskopens tilsyn innebærer blant annet at biskopen gjennom forkynnelse og sakramentforvaltning skal ta vare på den apostoliske lære etter Guds ord og vår kirkes bekjennelse, fremme og bevare enheten i Guds kirke og rettlede og oppmuntre bispedømmets menigheter, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere (jf. tjenesteordning for biskoper § 1). Denne tilsynsfunksjonen bør utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre vigslede medarbeidere, og biskopen skal sikres en uavhengighet i den kirkelige strukturen.</p> <p>Kirkemøtet mener at biskopen ikke skal utøve arbeidsgivers styringsrett</p>	<p><b>Biskopen</b></p> <p>11. Biskopens tilsyn innebærer blant annet at biskopen gjennom forkynnelse og sakramentforvaltning skal ta vare på den apostoliske lære etter Guds ord og vår kirkes bekjennelse, fremme og bevare enheten i Guds kirke og rettlede og oppmuntre bispedømmets menigheter, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere (jf. tjenesteordning for biskoper § 1). Denne tilsynsfunksjonen bør utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre vigslede medarbeidere, og biskopen skal sikres en uavhengighet i den kirkelige strukturen (samme innledning som alternativ A).</p> <p>Kirkemøtet mener at biskopen bør lede prestatjenesten og ha arbeidsgiverfunksjoner</p>	<p><b>Biskopen</b></p> <p>11. Biskopens tilsyn innebærer blant annet at biskopen gjennom forkynnelse og sakramentforvaltning skal ta vare på den apostoliske lære etter Guds ord og vår kirkes bekjennelse, fremme og bevare enheten i Guds kirke og rettlede og oppmuntre bispedømmets menigheter, kirkelig tilsatte og øvrige medarbeidere (jf. tjenesteordning for biskoper § 1). Denne tilsynsfunksjonen bør utvikles og tydeliggjøres både overfor prester og andre vigslede medarbeidere, og biskopen skal sikres en uavhengighet i den kirkelige strukturen (samme innledning som alternativ A).</p>

<p><i>for prestene, men at biskopen skal ha en reell innflytelse i tilsettingsaker av prester og vigslede medarbeidere.</i></p> <p>12. <i>For å ivareta sin rolle i kirken, mener Kirkemøtet at biskopen må ha tilstrekkelige virkemidler og støtte av en fagstab. Biskopen skal fortsatt ha ordinasjons- og vigslingsmyndighet for prester og vigslede medarbeidere og myndighet til å treffe vedtak om tap av rett til å utøve prestedtjeneste i Den norske kirke. Som virkemiddel for biskopens tilsynsansvar skal biskopen ha rett til å innkalle alle kirkelige medarbeidere til møte og fagsamlinger, samt gi råd og veiledning, og også bindende pålegg vedrørende presters og andre kirkelige tilsattes tjenesteutøvelse. Kirkemøtet mener biskopen må ha en reell innflytelse i tilsettingsaker av prester og vigslede medarbeidere, noe som bør sikres ved at lokale tilsetninger av prester og vigslede medarbeidere må gjøres med forbehold om biskopens godkjenning i form av kollas/tjenestebrev. Tilsvarende må biskopen ha myndighet til å reise disiplinærsaker for prester</i></p>	<p><i>overfor prestene og vigslede medarbeidere.</i></p> <p>12. <i>For å ivareta sin rolle i kirken, mener Kirkemøtet at biskopen må ha tilstrekkelige virkemidler og støtte av en fagstab. Biskopen skal fortsatt ha ordinasjons- og vigslingsmyndighet for prester og vigslede medarbeidere og myndighet til å treffe vedtak om tap av rett til å utøve prestedtjeneste i Den norske kirke. Som virkemiddel for biskopens tilsynsansvar skal biskopen ha rett til å innkalle alle kirkelige medarbeidere til møte – uten at det etableres tilsynssak – samt gi råd og veiledning, og også bindende pålegg vedrørende presters og andre kirkelige tilsattes tjenesteutøvelse. Kirkemøtet mener biskopene skal lede prestedtjenesten og andre vigslede tjenester. Kirkemøtet mener biskopen må ha en reell innflytelse i tilsettingsaker av prester og vigslede medarbeidere, noe som bør sikres ved at lokale tilsetninger av prester og vigslede medarbeidere må gjøres med forbehold om biskopens godkjenning i form av kollas/tjenestebrev. Biskopen bør ha ansvar for prester og andre vigslede medarbeideres arbeidsveiledning og etter- og videreutdanning. Biskopen må fortsatt ha myndighet til å forordne gudstjenester, samt rett til å møte i alle råd.</i></p>	<p><i>Kirkemøtet mener at biskopen bør lede prestedtjenesten og ha arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene.</i></p> <p>12. <i>For å ivareta sin rolle i kirken, mener Kirkemøtet at biskopen må ha tilstrekkelige virkemidler og støtte av en fagstab. Biskopen skal fortsatt ha ordinasjons- og vigslingsmyndighet for prester og vigslede medarbeidere og myndighet til å treffe vedtak om tap av rett til å utøve prestedtjeneste i Den norske kirke. Som virkemiddel for biskopens tilsynsansvar skal biskopen ha rett til å innkalle alle kirkelige medarbeidere til møte – uten at det etableres tilsynssak – samt gi råd og veiledning, og også bindende pålegg vedrørende presters og andre kirkelige tilsattes tjenesteutøvelse. Kirkemøtet mener at biskopen skal lede prestedtjenesten og utøve arbeidsgiverfunksjoner overfor prestene. Biskopen bør ha ansvar for prester og andre vigslede medarbeideres arbeidsveiledning og etter- og videreutdanning. Biskopen må fortsatt ha myndighet til å forordne gudstjenester, samt rett til å møte i alle råd.</i></p>
--	---	---

<p><i>og vigslede medarbeidere. Biskopen bør ha ansvar for prester og andre vigslede medarbeideres arbeidsveiledning og etter- og videreutdanning. Biskopen må fortsatt ha myndighet til å forordne gudstjenester, samt rett til å møte i alle råd.</i></p>		
<p><b>Bispedømmerrådet</b></p> <p>14. Kirkemøtet mener at bispedømmerrådet bør opprettholdes som et demokratisk valgt organ.</p> <p>15. Kirkemøtet mener bispedømmerrådet bør være et organ som kan legge strategier for kirkens videre utvikling i bispedømmet innenfor de visjoner og planer Kirkemøtet fastsetter. Bispedømmerrådet må ha sin oppmerksomhet på å vekke og nære det kristelige liv i menighetene, og fremme samarbeidet mellom de enkelte menighetsråd og andre lokale arbeidsgrupper innen bispedømmet. Bispedømmerrådet bør fordele statlige midler og kunne ta initiativ til samarbeid på tvers av sokn og fellestrådsområder. Bispedømmerrådet bør også tilsette spesialprester som jobber i bispedømmet, herunder fengselsprester, sykehjemsprester, og studentprester. Bispedømmerrådet vil være</p>	<p><b>Bispedømmerrådet</b></p> <p>14. Kirkemøtet mener at bispedømmerrådet bør opprettholdes som et demokratisk valgt organ.</p> <p>15. Bispedømmerrådets oppgaver i dag bør videreføres, i tillegg til at bispedømmerrådet blir tillagt arbeidsgiveransvaret for alle andre kirkelige tilsatte.</p>	<p><b>Bispedømmerrådet</b></p> <p>14. Kirkemøtet mener at bispedømmerrådet bør opprettholdes som et demokratisk valgt organ.</p> <p>15. Kirkemøtet mener bispedømmerrådenes oppgaver i dag bør videreføres i den fremtidige kirkeordningen, men at flere oppgaver bør delegeres til soknes organer.</p>

<p><i>en naturlig arena for drøfting av kirkemøtesaker.</i></p>		
<p><b>Arbeidsgiveransvar og fordeling av arbeidsgiverfunksjoner</b>  16. Kirkemøtet går inn for at arbeidsgiveransvaret for alle kirkelige tilsatte som arbeider i soknet legges på et nivå over menighetsrådet og et nivå under bispedømmerådet. Kirkemøtet legger til grunn at en del av dagens kommuner er for små til å ivareta et samlet arbeidsgiveransvar. Kirkemøtet mener derfor at arbeidsgiveransvaret bør legges til fellesorganet for soknet på kommunenivå dersom kommunereformen fører til store nok kommuner, eller gjennom interkommunale fellesråd/prostiråd dersom kommunene ikke blir store nok gjennom kommunereformen.</p>	<p><b>Arbeidsgiveransvar og fordeling av arbeidsgiverfunksjoner</b>  16. Kirkemøtet mener at arbeidsgiveransvaret for alle kirkelige tilsatte som arbeider i soknet bør samles til bispedømmerådet. Det forutsetter en delegasjon til instanser på soknenivå som kan ivareta den daglige ledelse og andre arbeidsgiverfunksjoner.</p>	<p><b>Arbeidsgiveransvar og fordeling av arbeidsgiverfunksjoner</b>  16. Kirkemøtet går inn for en modifisering av dagens arbeidsgiveransvar i Den norske kirke ved at prestene fortsatt bør være ansatt i det nasjonale rettssubjektet med bispedømmerådets som arbeidsgiverorgan, mens fellesrådet bør beholde arbeidsgiveransvaret for de som er ansatt i soknet. Det forutsetter en ordning med felles daglig ledelse for alle kirkelige tilsatte som arbeider i soknet, og at menighetsrådet får innstillingsmyndighet ved tilsetting av prester.</p>
<p>17. Kirkemøtet mener at arbeidsgiveransvaret bør samles i det nye storfellesrådet. Det bør være mulig for storfellesrådet å delegere arbeidsgiverfunksjoner. Kirkemøtet viser for øvrig til biskopens virkemidler beskrevet i punkt 12.</p>	<p>17. Kirkemøtet mener daglig ledelse og andre arbeidsgiverfunksjoner må kunne delegeres fra biskop og bispedømmeråd til instanser på soknenivå.</p>	<p>17. Kirkemøtet mener at arbeidsgiverfunksjoner fra soknets organer og fra biskop og bispedømmeråd bør kunne delegeres til en felles daglig leder for de ansatte i soknet.</p>
<p>18. Kirkemøtet går inn for at det etableres en hovedmodell som gir ryddige og forutsigbare</p>	<p>(som alt. A)</p>	<p>(som alt. A)</p>

<p><i>rammer for de ansatte, men hvor det innenfor gitte rammer åpnes opp for fleksible løsninger. Kirkemøtet understreker at situasjonen i Oslo tilsier at bør gjøres mindre tillempinger i kirkeordningen i dette bispedømmet. Videre mener Kirkemøtet det bør gis en forsøkshjemmel som åpner for mulige lokale og regionale variasjoner i organiseringen, innen gitte rammer.</i></p>		
<p><i>19. Kirkemøtet mener at prestedtjenesten og andre vigslede tjenester sitt særpreg bør ivaretas gjennom at det vedtas egne tjenesteordninger for de ulike tjenestene, og at de gis anledning til deltar i fagmøter med biskopen.</i></p> <p><i>Videre mener Kirkemøtet at dette kan ivaretas ved at arbeidsgiveransvaret legges til bispedømmerådet, hvor biskopen leder prestedtjenesten og de andre vigslede tjenestene.</i></p>	<p><i>19. Kirkemøtet mener at prestedtjenesten og andre vigslede tjenester sitt særpreg bør ivaretas gjennom at det vedtas egne tjenesteordninger for de ulike tjenestene, og at de gis anledning til deltar i fagmøter med biskopen (som alternativ A).</i></p> <p><i>Videre mener Kirkemøtet at dette kan ivaretas ved at arbeidsgiveransvaret legges til bispedømmerådet, hvor biskopen leder prestedtjenesten og de andre vigslede tjenestene.</i></p>	<p><i>19. Kirkemøtet mener at prestedtjenesten og andre vigslede tjenester sitt særpreg bør ivaretas gjennom at det vedtas egne tjenesteordninger for de ulike tjenestene, og at de gis anledning til deltar i fagmøter med biskopen (som alternativ A).</i></p> <p><i>Videre mener Kirkemøtet at dette kan ivaretas ved at arbeidsgiveransvaret for prestene videreføres hos bispedømmerådet.</i></p>

## 10. ØKONOMISKE OG ADMINISTRATIVE KONSEVENSER

Det er omfattende økonomiske og administrative konsekvenser knyttet til ny kirkeordning.

### **Virksomhetsoverdragelse**

Av arbeidsmiljøloven § 16-1 følger det at reglene om virksomhetsoverdragelse gjelder ved overdragelse av en virksomhet til en annen arbeidsgiver.

Dersom arbeidsgiveransvaret legges til nye storfellesråd, vil ca. 1300 prester måtte virksomhetsoverdras fra det nasjonale rettssubjektet Den norske kirke til soknene.

Dersom arbeidsgiveransvar for alle kirkelige ansatte forankres i bispedømmerådene, vil ca. 6000 kirkelige ansatte virksomhetsoverdras fra soknene.

### **Omstillingskostnader**

Det vil være behov for en omstillingsmidler for å få gjennomført eventuelle organisasjonsendringer uten at det skal gå ut over kirkens ordinære virksomhet.