



**Referanser:** KM 13/14, 19/16, KR 09/16 og AGU 1/15

**Arkivsak:** 16/349 - 4 JRF (16/18305)

**Saksdokumenter:**

## Mandat for Arbeidsgiverutvalget

### Sammendrag

I denne saken følges Kirkemøtets vedtak i sak KM 19/16 opp.

Det innebærer at det etableres et permanent arbeidsgiverutvalg (AGU), som på svært mange måter ligner det midlertidige Arbeidsgiverutvalget vi har hatt. Likhetene gjelder opprettelse, sammensetning og mandat.

På ett vesentlig punkt eksisterer det imidlertid en forskjell: Arbeidsgiverutvalget gis beslutningsmyndighet fra vedtak gjort i denne saken. Som en forlengelse av det arbeidsgiveransvar som lovgiver gir Kirkerådet fra kommende årsskifte, delegerer Kirkerådet innenfor mandatet, overordnede oppgaver og arbeidsgiverfunksjoner til Arbeidsgiverutvalget for vedtak og uttalelse.

Kirkemøtet har bedt om at mandat for Arbeidsgiverutvalget blir lagt frem for Kirkemøtet til endelig fastsetting i 2017, og det vil skje. Kirkemøtets vedtakspunkt om at tillitsvalgte ikke velges til Arbeidsgiverutvalget er ikke fulgt opp i dette mandatet, uten at det betyr at tillitsvalgte kan eller faktisk blir valgt til Arbeidsgiverutvalget.

### Forslag til vedtak

**Mandat for arbeidsgiverutvalget:**

#### 1. Formål

Formålet med Arbeidsgiverutvalget er å oppfylle det utøvende arbeidsgiveransvar som er tillagt Kirkerådet ved å videreføre og ivareta overordnede, prinsipielle, tariffrettslige og politiske arbeidsgiverfunksjoner.

#### 2. Oppdrag/oppgaver

- a) Arbeidsgiverutvalget fastsetter de overordnede arbeidsgiverpolitiske føringer som tilligger Kirkerådet.

- b) Arbeidsgiverutvalget fastsetter overordnede lønns- og personalpolitiske retningslinjer.
- c) Arbeidsgiverutvalget initierer og gir innspill til saker om endringer av arbeidsgiverrelatert regelverk for Den norske kirke.
- d) Arbeidsgiverutvalget uttaler seg om eller tar stilling til tariffrelaterte og tariffrettslige spørsmål.
- e) Arbeidsgiverutvalget forvalter medlemskapet i KA – Arbeidsgiverorganisasjon for kirkelige virksomheter.
- f) Arbeidsgiverutvalget godkjenner fremlagte forhandlingsresultat (uravstemning). I saker der forhandlingsresultatet overgår Kirkerådets budsjetttrammer, må sak vedrørende økonomiske konsekvenser fremlegges for Kirkerådet for budsjettrevisjon.

### **3. Sammensetning**

Arbeidsgiverutvalget består av 4 medlemmer, valgt av og blant Kirkerådets medlemmer. Arbeidstakere i Den norske kirke kan ikke velges som medlemmer av utvalget. Preses er unntatt fra denne bestemmelsen.

### **4. Virksomhetsregler**

Regler for Kirkerådets virksomhet legges til grunn for Arbeidsgiverutvalget så langt de passer.

### **5. Rapportering**

Arbeidsgiverutvalget rapporterer til Kirkerådet.

# Saksorientering

## Bakgrunn

I sak KM 13/14 vedtok Kirkemøtet:

I

- a) Kirkemøtet ber Kirkerådet opprette et Arbeidsgiverutvalg.
- b) Kirkemøtet ber ~~om~~ blir forhandlet fram en samarbeidsavtale med en arbeidsgiverorganisasjon, fortrinnsvis KA, og gir Kirkerådet fullmakt til å godkjenne denne.
- c) Kirkemøtet tar stilling til endelig innmelding i en arbeidsgiverorganisasjon så snart det er ønskelig og ~~juridisk~~ mulig.
- d) Kirkemøtet vil på et senere tidspunkt i arbeidet med kirkeordningen ta endelig stilling til hvordan arbeidsgiverorganisasjonen skal utformes.

## II Mandat

### 1. Oppnevning

Arbeidsgiverutvalget består av fire representanter. Utvalget består av ~~ikke~~ Kirkerådets nestleder, preses og ett medlem valgt av og blant Kirkerådets medlemmer. Funksjonstiden er 2 år. Leder og nestleder i Kirkerådet er leder og nestleder i Arbeidsgiverutvalget.

Arbeidstakere i Den norske kirke kan ikke velges ~~til~~ arbeidsgiverrepresentanter. Preses er unntatt fra denne bestemmelsen. Dersom Kirkerådets leder eller nestleder er arbeidstakere i Den norske kirke, Kirkerådet velger andre representanter og vararepresentanter til Arbeidsgiverutvalget av og blant Kirkerådet ~~et~~ medlemmer.

Kirkerådet velger personlig vararepresentant blant Kirkerådets medlemmer, til hver representant i Arbeidsgiverutvalget. Visepreses er vara for preses. 3

### 2. Formål

Arbeidsgiverutvalget har som hovedformål å sørge for utvikling ~~av~~ arbeidsgiverpolitikk som Kirkemøtet vil legge rammene for.

### 3. Oppgaver fram til rettssubjektivitet foreligger

- Arbeidsgiverutvalget ivaretar videre utforming av arbeidsgiverfunksjonen på vegne av Kirkemøtet og Kirkerådet.
- Arbeidsgiverutvalget ~~skal~~ ~~spill~~ om behov for utvikling av regelverk som fastsettes i lov eller av Kirkemøtet, som for eksempel tjenesteordningene.
- Arbeidsgiverutvalget skal gi innspill til å utvikle og forvalte kompetanse ~~og~~ krav, etter videreutdanning, lederutvikling m.m.

Arbeidsgiverutvalget har ikke myndighet på vegne av bispedømmerådene eller Kirkerådet som statlige forvaltningsorganer eller arbeidsgiverfunksjoner som følger av å være virksomhet i staten.

### 4. Rapportering

Arbeidsgiverutvalget rapporterer til Kirkerådet

### 5. Revisjon

Dette mandatet må vurderes fortløpende og revideres senest ved opprettelsen av Den norske kirke eget rettssubjekt.

I sak KM 19/16 vedtok Kirkemøtet:

1. Kirkemøtet ber Kirkerådet opprette et arbeidsgiverutvalg som utøvende arbeidsgiverpolitisk myndighet for det nye rettssubjektet.
2. Arbeidsgiverutvalget utfører arbeidsgiverfunksjoner.
3. Personer med tillitsverv i aktuelle fagorganisasjoner og arbeidstakere i kirke kan ikke velges som medlemmer av utvalget. Preses er unntatt fra denne bestemmelsen.
4. Kirkemøtet ber Kirkerådet fastsette et tidsavgrenset mandat for arbeidsgiverutvalget, gyldig til februar 2017.
5. Kirkemøtet fastsetter permanent ~~mandat~~ arbeidsgiverutvalget på Kirkemøtet 2017.
6. Vedtaket i sin helhet forutsetter varslede endringer i kirkeloven.

## Arbeidsgiverutvalgets oppdrag og oppgaver

Arbeidsgiverutvalgets framtidig oppgaver (etter rettssubjektivitet) var tema allerede i 2014, jf. sak KM 13/14, da som grunnlag for å utforme mandatet for det midlertidige utvalget. I saksframstillingen til sak KM 19/16 ble det uttalt at «Det er ingen grunn til å tro at det er behov for et vesentlig annerledes innhold i et mandat for arbeidsgiverutvalget enn de oppgaver som i dag ivaretas av utvalget. ... Den største forskjellen er at nåværende arbeidsgiverutvalg er av forberedende karakter uten formell beslutningsmyndighet, mens med rettssubjektivitet oppstår rettslig handleevne».

Det er av betydning å etablere Arbeidsgiverutvalget som et operativt organ, med effektiv behandling og beslutningsmulighet, uten å måtte vente til neste møte i Kirkerådet. Hovedintensjonen bak et permanent arbeidsgiverutvalg er å styrke det utøvende arbeidsgiveransvaret som er lagt til Kirkerådet. Arbeidsgiverutvalget er tiltenkt behandlingen av overordnede arbeidsgiverfunksjoner, ansvar for framtidig arbeidsgiverpolitisk plattform, lønnspolitiske retningslinjer o.l., jfr. forslag til mandat pkt 2 a) og b).

I forslag til mandat pkt 2 c) er det foreslått at Arbeidsgiverutvalget initierer og gir innspill til saker om endringer av arbeidsgiverrelatert regelverk for Den norske kirke. Det vil fortsatt være Kirkemøtet som fastsetter slikt regelverk, Kirkerådet vil som vanlig innstille til Kirkemøtet, og Kirkerådets direktør vil innstille i saker til Kirkerådet. Det er likevel viktig å gi Arbeidsgiverutvalget et slikt mandat for å se på helheten mellom tariffavtaler, regelverk, sentrale og regionale fastsettinger og avtaler. Det er denne helheten som er arbeidsgivers totale arbeidsgiverpolitikk.

I forslag til mandat pkt 2 d) er det foreslått at Arbeidsgiverutvalget uttaler seg om eller tar stilling til tariffrelaterte og tariffrettslige spørsmål. Det vil være KA som forhandler tariffavtaler, når partsevnen til dette blir overdratt til KA. Det er derfor viktig å gi Arbeidsgiverutvalget et mandat til å kunne gi innspill til KA i forkant av forhandlinger, og være en del av det bakrommet KA trenger under forhandlinger for å forankre det som forhandles, o.l. I tillegg vil det være Arbeidsgiverutvalget som forhandler avtaler og treffer beslutninger som ikke er en del av den partsevnen som overdras til KA. Som konkret eksempel nevnes Arbeidsgiverutvalgets ansvar for å avgjøre om ny arbeidsgiver skal reservere seg eller ikke mot statlige tariffavtaler, slik arbeidsmiljøloven § 16-2 nr. 2, 2.punktum gir regler om.

I forslag til mandat pkt 2 e) er det foreslått at AGU forvalter medlemskapet i KA – Arbeidsgiverorganisasjon for kirkelige virksomheter. Dette har sitt utgangspunkt i sak KM 10/16 som fastslår i pkt 2:

*Kyrkjemøtet gir Kyrkerådet fullmakt til å:*

- a) *Melde det nye rettssubjektet i Arbeidsgiverorganisasjon for kyrkjelege verksemder*
- b) *Forhandle vilkår for medlemsskapet*
- c) *Forvalte medlemsskapet*

Mandatforslaget videregleder det mandat Kirkerådet fikk av Kirkemøtet på dette området til Arbeidsgiverutvalget. Dette innebærer i tillegg til å forestå selve innmeldingen, at nødvendige avtaler mellom Kirkerådet og KA blir inngått av Arbeidsgiverutvalget, herunder pris og andre vilkår for tjenestene som skal leveres fra KA til Kirkerådet.

I forslag til mandat pkt 2 f) er det foreslått at Arbeidsgiverutvalget godkjenner fremlagte forhandlingsresultat (uravstemning). I saker der forhandlingsresultatet overgår Kirkerådets budsjetttrammer, må sak vedrørende økonomiske konsekvenser fremlegges for Kirkerådet for budsjettrevisjon. Det er nødvendig med en slik myndighet for å kunne håndtere resultatet av tarifforhandlinger innen de frister som vanligvis er for dette (uravstemning). En tarifforhandling kan medføre kostnader som det i utgangspunktet ikke er budsjettmessig dekning for i vedtatt budsjett for året. Det kan også ha betydelige langtidseffekter på økonomiske forpliktelser. Arbeidsgiverutvalget må derfor sørge for at det er utarbeidet analyser av de økonomiske konsekvensene av avtalene, og fremme den økonomiske konsekvensen av dette for Kirkerådet gjennom budsjettrevisjoner og føringer for kommende budsjetter.

På nasjonalt nivå er partssammensatt arbeid gjennom Kontaktmøtet på nasjonalt nivå mellom arbeidsgiver og arbeidstakerorganisasjonene, og Sentralt arbeidsmiljøutvalg (SAMU) arenaer for medbestemmelse. Så langt er det ikke tenkt at arbeidsgiversiden på disse to arenaene trenger å bemannes med representasjon på politisk nivå. Derfor er det heller ikke tatt inn noe om dette i mandatet.

I sak KM 19/16 pkt 3 om Arbeidsgiverutvalget sa Kirkemøtet at *Personer med tillitsverv i aktuelle fagorganisasjoner kan ikke velges som medlemmer av utvalget*. Dette er et vedtak som vanskelig kan operasjonaliseres. Opplysninger om hvem som har tillitsverv i fagorganisasjoner er ikke offentlig tilgjengelig søkbar informasjon. De arbeidstakerorganisasjoner vi kjenner best har også interne regler som hindrer slike dobbeltroller. Et mandat med regler for manglende valgbarhet på et slikt grunnlag vil også fort kunne komme i strid med organisasjonsfriheten. Problemstillingen må derfor løses av Kirkerådet gjennom vurderingen av hvilke personer som skal velges til Arbeidsgiverutvalget ut fra de opplysninger som til enhver tid foreligger om f.eks. tillitsverv, og den enkelte representants egen habilitetsvurdering. Denne forståelsen vil bli lagt frem for Kirkemøtet når mandatet skal legges frem for Kirkemøtet i 2017.

## **Økonomiske/administrative konsekvenser**

Med flere møter i Arbeidsgiverutvalget legges det til grunn at utgifter til møtegodtgjørelse i forbindelse med avholdelse av møter vil øke.

Avledede utgifter som følger framtidige vedtak, for eksempel eventuelle økonomiske følger av at Arbeidsgiverutvalget godkjenner tariffavtaler, er det ikke mulig å kostnadsberegne på forhånd.