



Referanser: KM 10/99, KM 04/08, KM 13/14, KM 10/15, KM 11/15, KM 07/16, KM 10/16, KM 19/16; KR 55/09, KR 34/15, KR 39/15, KR 56/15, KR 03/16, KR 05/16, KR 06/16, KR 09/16, KM 04/16, KM 14/16

Arkivsak: 16/3040 - 6 (16/30042)

Saksdokumenter:

Tittel	Dok. ID
KR 47.1/16 Regelverk til vedtakssak for Kirkerådet	1518591

Ikrafttredelse av regelverk gitt av Kirkemøtet

Sammendrag

Arbeidsgiverspørsmål i tilknytning til virksomhets-overdragelsen – aktuelle regelverk

I samband med planleggingen av virksomhetsoverdragelsen ble det foreslått at Kirkemøtet skulle gjøre enkelte tilpasninger i det kirkelige regelverket slik at det nye rettssubjektet skal kunne motta dagens statlige kirkelige virksomheter og å bli arbeidsgiver for de ansatte knyttet til disse virksomhetene.

Kirkemøtet 2016 vedtok i sak 04/16 å erstatte følgende regelverk:

1. Forskrift om kvalifikasjonskrav for tilsetting som prest i Den norske kirke
2. Forskrift om autorisasjon av prester i henhold til avtalen om Det europeiske økonomiske samarbeidsområde (EØS-avtalen)
3. Personalreglement for prester i Den norske kirke
4. Personalreglement for de ansatte ved bispedømmekontorene
5. Personalreglement for de ansatte i Kirkerådet
6. Tjenesteordning for menighetsprester
7. Tjenesteordning for proster
8. Tjenesteordning for biskoper
9. Tjenesteordning for fengselsprester

Kirkemøtet tok i sitt vedtak i sak KM 04/16 forbehold om at kirkeloven skulle bli endret slik at Kirkemøtet ble gitt nødvendig hjemmel til å erstatte ovennevnte regelverk.

Forslaget i Prop. 55 L (2015–2016) la myndighet til å fastsette slik forskrift til Kirkemøtet, jf. Kirkeloven § 24 fjerde ledd. Endringene i kirkeloven ble vedtatt av

Stortinget 18.05.2016, jf. Innst. 256 L (2015-2016), jf. Prop. 55 L (2015-2016), med ikrafttredelse fra 01.01.2017.

Etablering av kontrollorgan for Kirkemøtet

Som ledd i forberedelsen til forvaltningsreformen i 2017 utredet Kirkerådet behovet for et eget kontrollorgan i Den norske kirke. Det var eventuelt tale om et organ som på Kirkemøtets vegne kunne kontrollere den kirkelige forvaltningen innen det nye rettssubjektet Den norske kirke.

Kirkemøtet vedtok i sak 14/16 Regler for Den norske kirkes kontrollutvalg, som innebar opprettelsen av et kontrollorgan etter et kommunalt mønster som foreslått av Kirkerådet. Kontrollutvalget ble gitt et vidt mandat til å føre kontroll med Kirkerådet, herunder ha en viktig funksjon overfor revisjonen.

Forslag til vedtak

Ikrafttredelse av regelverk gitt av Kirkemøtet

Kirkerådet vedtar at følgende regelverk trer i kraft fra 01.01.2017:

1. Forskrift om kvalifikasjonskrav for tilsetting som prest i Den norske kirke
2. Forskrift om autorisasjon av prester i henhold til avtalen om Det europeiske økonomiske samarbeidsområde (EØS-avtalen)
3. Personalreglement for prester i Den norske kirke
4. Personalreglement for de ansatte ved bispedømmekontorene
5. Personalreglement for de ansatte i Kirkerådet
6. Tjenesteordning for menighetsprester
7. Tjenesteordning for proster
8. Tjenesteordning for biskoper
9. Tjenesteordning for fengselsprester
10. Regler for Den norske kirkes kontrollutvalg

Saksorientering

Arbeidsgiverspørsmål i tilknytning til virksomhets-overdragelsen – aktuelle regelverk

I samband med planleggingen av virksomhetsoverdragelsen ble det forslått at Kirkemøtet skulle gjøre enkelte tilpasninger i det kirkelige regelverket slik at det nye rettssubjektet skal kunne motta dagens statlige kirkelige virksomheter og bli arbeidsgiver for de ansatte knyttet til disse virksomhetene.

Saken på Kirkemøtet inneholdt først en redegjørelse for hvilke endringer i det lovbestemte regelverket som ville være relevante for det nye rettssubjektets ansatte når de skulle opphøre å være statsansatte. I forbindelse med virksomhetsoverdragelsen ble det nødvendig for Kirkemøtet å ta stilling til om regelverk som bortfaller som lovbestemt, allikevel skulle videreføres.

Kirkemøtet 2016 vedtok i sak 04/16 å erstatte følgende regelverk:

1. Forskrift om kvalifikasjonskrav for tilsetning som prest i Den norske kirke
2. Forskrift om autorisasjon av prester i henhold til avtalen om Det europeiske økonomiske samarbeidsområde (EØS-avtalen)
3. Personalreglement for prester i Den norske kirke
4. Personalreglement for de ansatte ved bispedømmekontorene
5. Personalreglement for de ansatte i Kirkerådet
6. Tjenesteordning for menighetsprester
7. Tjenesteordning for proster
8. Tjenesteordning for biskoper
9. Tjenesteordning for fengselsprester
10. Regler for Den norske kirkes kontrollutvalg

Dette regelverket fremgår av vedlegg 1 til dette vedtaksforslaget.

Kirkemøtet tok i sitt vedtak forbehold om at kirkeloven skulle bli endret slik at Kirkemøtet ble gitt nødvendig hjemmel til å erstatte ovennevnte regelverk.

Forslaget i Prop. 55 L (2015–2016) la myndighet til å fastsette slik forskrift til Kirkemøtet, jf. Kirkeloven § 24 fjerde ledd. Endringene i kirkeloven ble vedtatt av Stortinget 18.05.2016, jf. Innst. 256 L (2015-2016), jf. Prop. 55 L (2015-2016), med ikrafttredelse fra 01.01.2017.

Etablering av kontrollorgan for Kirkemøtet

Som ledd i forberedelsen til forvaltningsreformen i 2017 utredet Kirkerådet behovet for et eget kontrollorgan i Den norske kirke. Det var eventuelt tale om et organ som på Kirkemøtets vegne kunne kontrollere den kirkelige forvaltningen innen det nye rettssubjektet Den norske kirke.

Begrunnelsen for å opprette et kontrollorgan var todelt. For det første ble det pekt på Kirkerådets nye rolle på økonomifeltet som tilsier at et slikt organ burde vurderes opprettet. Det viktigste kontrollbehovet som oppsto var således rettet mot Kirkerådet – i særlig grad knyttet til hvordan Kirkerådet skulle ivareta de oppgaver innen økonomiforvaltningen som var foreslått lagt til Kirkerådet. For det annet kunnen

behovet for et slik organ ses i sammenheng med at Riksrevisjonen ikke lenger vil utføre forvaltningsrevisjon av den statlige del av den kirkelige organisasjon.

Kirkemøtet vedtok i sak 14/16 Regler for Den norske kirkes kontrollutvalg, som innebar opprettelsen av et kontrollorgan etter et kommunalt mønster som foreslått av Kirkerådet. Kontrollutvalget ble gitt et vidt mandat til å føre kontroll med Kirkerådet, herunder ha en viktig funksjon overfor revisjonen.

I tillegg til å få nye, selvstendige oppgaver, overtok kontrollutvalget noen av de oppgaver protokollkomiteen har hatt mellom kirkemøtene. Kirkemøtet vedtok at kontrollfeltet skulle være avgrenset til bare å gjelde Kirkerådets virksomhet, og ikke omfatte alle organer innen det nye rettssubjektet.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Kirkerådets vurdering er at endringene i regelverket ikke vil ha nevneverdige økonomiske eller administrative konsekvenser.