



Barne- og familiedepartement

Dato: 09.10.2019

Vår ref: 17/06658-18

Deres ref: 19/2850

## Tilgang til Folkeregisteret

Vi viser til brev 2. september 2019 fra Barne- og familiedepartementet.

I Granavolden-plattformen fremgår det blant annet at regjeringen vil forbedre tilhørighetsordningen. Kirkemøtet har gitt uttrykk for at det fortsatt er behov for å kunne få opplysninger fra Folkeregisteret om nyfødte, jf. kirkemøtesak 10/18 samt Prop. 130 L (2018 - 2019) på side 137. Som folkekirke har kirken gjennom lang tid hatt tradisjon for å sende invitasjon til dåp når et kirkemedlem har fått barn. I kirkeordningen, som ble vedtatt av Kirkemøtet 2019, er det fastsatt at barn anses å høre inn under Den norske kirke fra fødselen dersom foreldrene er medlemmer, jf. § 4. Sett fra kirkens side vil fortsatt tilgang til folkeregisteropplysninger i den aktuelle sammenhengen kunne innebære en forbedring av tilhørighetsordningen.

En ordning som gjør det mulig for kirken å henvende seg til medlemmer som får barn med invitasjon til dåp og trosopplæring, er viktig for å realisere formålet om å støtte opp under Den norske kirke som folkekirke med bred oppslutning. Mange foreldre som ikke velger spedbarnsdåp, ønsker at barnet skal velge selv om det vil døpes når det blir større og er derfor positive til at barna skal delta på kirkens trosopplæring og i kirkens barne- og ungdomsarbeid for å få grunnlag for å velge om det vil døpes eller ikke. Et tilhørighetsregister gjør det mulig å fortsatt invitere udøpte barn og unge til slike arrangementer. Rapporter fra menighetene viser at et økende antall tilhørende barn og unge deltar i kirkens trosopplæring og øvrige barne- og ungdomsarbeid.

En måte å forbedre tilhørighetsordningen vil for eksempel kunne være å innarbeide en mulighet for at foreldrene kan gi samtykke til overføring av opplysninger i forbindelse med innmelding til Folkeregisteret av valg av navn på barnet. Dette ville også kunne være en ordning som kan gjelde generelt for tros- og livssynssamfunn.

Frem til 1. oktober 2018 fikk Kirkerådet, som behandlingsansvarlig for Den norske kirkes medlemsregister, tilgang til folkeregisteropplysninger om nyfødte barn. Nå opphevet forskrift 25. oktober 1982 nr. 1524 om melding av fødsler, erkjennelse av farskap og melding om valg av navn § 5 hadde også en egen ordning for innberetning av kirketilhørighet samt melding fra folkeregisteret til presten (eventuelt prest/forstander i annet trossamfunn). Forskriften ble avvirket i forbindelse med at den nye folkeregisterloven trådte i kraft 1. oktober 2017. Tilgangen til de samme opplysningene gjennom medlemsregisterets jevnlig ajourføring opp mot Folkeregisteret fortsatte også etter at den nye folkeregisterloven

hadde trådt i kraft i samsvar med overgangsordningen, jf. folkeregisterloven § 13-1 tredje ledd. Det vil si til oktober 2018.

Bortfallet av tilgangen til taushetsbelagte folkeregisteropplysninger har ført til utfordringer for kirken som er nærmere beskrevet i Kirkerådets rundskriv nr. 2/2018 og nr. 3/2018 til kirkekontorene. For det første ble det ikke lenger mulig å sende ut dåpsinvitasjon som før. I tillegg innebærer det en del merarbeid ved registrering av dåp fordi fødselsnummer til dåpsforeldre må hentes inn særskilt. Det vil også kunne være en viss risiko knyttet til datakvaliteten i det sentrale medlemsregisteret fordi en i større grad må basere seg på manuelle registreringer, se nærmere om dette i Kirkerådets rundskriv nr. 3/2018, se lenke: [https://kirken.no/globalassets/kirken.no/om-kirken/for-medarbeidere/rundskriv/rundskriv\\_3-2018\\_registrering\\_dap\\_og\\_tilhoerande.pdf](https://kirken.no/globalassets/kirken.no/om-kirken/for-medarbeidere/rundskriv/rundskriv_3-2018_registrering_dap_og_tilhoerande.pdf)

Hensynet til personopplysningsvern innebærer at behandling av personopplysninger, som for eksempel overføring av persondata fra Folkeregisteret til Den norske kirkes medlemsregister, må ha et behandlingsgrunnlag i personvernforordningen. Slik vi ser det, er dette regelverket godt egnet til å ivareta menneskerettighetene i Den europeiske menneskerettskonvensjon (EMK). Behandling av personopplysninger vil kunne være et inngrep i privatlivets fred etter EMK art. 8 nr. 1, men i vurderingen av spørsmålet om en lovhjemmel må dette veies opp mot unntaksadgangen i EMK art. 8 nr. 2 ut i fra hva som er nødvendig i et demokratisk samfunn.

Fra våre nordiske naboland finnes det en rekke eksempler på at det er lovgivning som åpner for at kirken med hjemmel i lov kan få opplysninger om fødsler direkte fra myndighetene. Etter Kirkerådets vurdering bør dette kunne tillegges vekt.

I Sverige har Skattverket hjemmel til å utlevere opplysninger til Svenska kyrkan, jf. § 13 i förordning (2001:589) om behandling av personoppgifter i Skattverkets folkbokføringsverksamhet. Vi forstår det slik at Svenska kyrkan mottar opplysninger om fødte som har minst én forelder som er medlem for å invitere til dåp. Opplysninger om dem som ikke blir døpt, slettes. Svenska kyrkan kan også ta ut opplysninger om eldre barn for å invitere til aktiviteter, men også disse opplysningene slettes dersom barnet ikke blir døpt.

I Finland registreres medlemskap i tros- og livssynssamfunn i befolkningsdatasystemet, jf. § 13 nr. 19 i lag om befolkningsdatasystemet och Befolkningsregistercentralens certifikattjänster. Religionssamfunn har slik vi har forstått det anledning til å få opplysninger fra befolkningsdatasystemet på nærmere bestemte vilkår.

Folkekirken i Danmark har en rolle i fødselsregistreringen i egenskap av personregisterfører, jf. lov om anmeldelse af fødsler og dødsfald. Vi forstår det slik at opplysninger om medlemskap i Folkekirken registreres i Det Centrale Personregister (CPR) og at dette fungerer som medlemsregister for kirken.

Med vennlig hilsen

Jan Rune Fagermoen (e.f.)  
avdelingsdirektør

Andreas Henriksen Aarflot  
fung. seksjonssjef

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.*

Mottakere:  
Barne- og familiedepartement