



**Referanser:** KM 06/19, KR 59/19, KR 57/21, KR 71/21

**Arkivsak:** 21/03014-1

## **Kirkelig organisering - plan for videre utredning**

### **Sammendrag**

I sak KR 71/21 besluttet Kirkerådet å igangsette utredning innenfor fem temaer. Det ble også besluttet at Kirkerådets direktør på septembermøte skulle gi en orientering om arbeidet og legge frem en plan for arbeidet med de ulike utredningsteamene i rapportens kapittel 13.

I denne saken gis det en orientering om arbeidet med de videre delutredningene.

### **Forslag til vedtak**

Kirkerådet tar saken til orientering.

# Saksorientering

## Igangsatte utredninger

I sak KR 71/21 besluttet Kirkerådet følgende:

2. *Kirkerådet vedtar igangsetting av videre utredning av følgende temaer:*
  - 1) *Gjennomgang av dagens prostistruktur med forslag til prosess og regelverk for å fastsette ny struktur*
  - 2) *Oppgave- og ansvarsfordeling mellom menighetsråd og prostifellesråd i ny kirkelig organisering, oppsummere og ytterligere detaljere utvalgets forslag*
  - 3) *Biskopens lederrolle og tilsyn. Denne skal bygge videre på utredningsarbeidet fra prosjekt kirkelig organisering og avklare de gjenstående elementene som Müller-Nilsen-utvalget har bedt om at konkretiseres nærmere.*
  - 4) *Organisering og ledelse på arbeidsplassen lokalt i ny kirkelig organisering.*
  - 5) *Bispedømmerådets rolle og ansvar hvis arbeidsgiveransvaret flyttes til prostifellesrådet.*

*Det kan være aktuelt å slå sammen noen av delutredningene, bl.a knyttet til biskopens og bispedømmerådets rolle og ansvar. Delutredningene skal ha frist 31.12 2021, og legges fram for KR i februar-møtet.*

3. *Kirkerådet ber Kirkerådets direktør gi en orientering om arbeidet og legge frem en plan for arbeidet med de ulike utredningsteamene i rapportens kapittel 13 på Kirkerådets septembermøte*

Det er utarbeidet mandater for fire delutredninger som har startet opp i høst. Disse har frist 31.12.2021. Utredningstema 3 om biskopens lederrolle og tilsyn og utredningstema 5 om bispedømmerådets rolle og ansvar, er slått sammen til én delutredning. Utredningene organiseres slik at 2 utredere sammen får ansvar for hver sin utredning. Utrederne er forespurt, har takket ja til oppgaven og har akseptert mandatet og tidsplanen. Utrederne for de ulike temaene er:

- 1) Ny prostistruktur:  
Eigil Morvik - stiftsdirektør i Tunsberg  
Aud-Karin Hovi - kirkeverge i Nord Aurdal
- 2) Biskopens og bispedømmerådets rolle og ansvar:  
Elise Sandnes - generalsekretær i bispemøtet  
Kari Mangrud Alvsvåg - domprost i Fredrikstad
- 3) Organisering og ledelse på arbeidsplassen lokalt:  
Inger Helén Nygård - avdelingsleder Trondheim kirkelige fellelråd  
Helge Taranrød - prost i Nordhordland
- 4) Oppgave og ansvarsfordeling mellom menighetsråd og prostifellesråd  
Frank Grimstad - pensjonist - tidligere direktør i KA mm  
Trond Bakkevig - pensjonist - tidligere prost mm

For hvert utredningsoppdrag arbeides det med å sette sammen en rådgivende referansegruppe. Gruppen vil bli satt sammen av mennesker med ulike roller, fagbakgrunn, alder, geografi, kjønn mm. Ved utsendelse av denne saken er medlemmene av referansegruppene forespurte, men det forventes svar fra enkelte av de forespurte. Når referansegruppene er klare, vil prosjektstyringsdokumenter med mandat osv. for de fire utredningene legges ut på hjemmesiden for kirkelig organisering.

### Behov for videre utredninger

Den planlagte prosessen for behandling av spørsmålet om ny kirkelig organisering er planlagt i to faser. På Kirkemøtet i 2022 skal det foreligge et tilstrekkelig godt grunnlag for at Kirkemøtet skal kunne treffe en prinsippbeslutning om ny kirkelig organisering. Til Kirkemøtet i 2023 skal det, basert på prinsippvedtaket i 2022, foreligge forslag til en helhetlig kirkeordning. Før en endret kirkeordning kan vedtas, må endringene sendes på bred høring.

Rapporten om kirkelig organisering inneholder en lang rekke forslag til ytterligere utredningstemaer. Sekretariatet arbeider med å legge en plan for arbeidet med disse utredningsoppdragene. Enkelte spørsmål bør være utredet før Kirkemøtet skal fatte en prinsippbeslutning. Det vil f.eks. gjelde spørsmålet om hvilken rolle biskopen og bispedømmerådet skal ha dersom de ikke skal være arbeidsgiver (utredning 2), og hvilken ansvarsfordeling som skal være mellom menighetsrådet og prostifellesrådet (utredning 4). Innenfor disse temaene har Müller-Nilsen-utvalget gjort grundige vurderinger. Hensikten med de igangsatte utredningene 2 og 4 er derved ikke å igangsette nye utredninger med helt nye premisser, men å supplere utvalgets vurderinger samt komme med forslag til konklusjoner der disse ikke framgår av Müller-Nilsen-utvalgets rapport.

Utredning 1 om etablering av ny prostistruktur, vil i hovedsak peke på hvordan prosessen med etablering av en ny prostistruktur bør skje. Det er i prinsippet ikke nødvendig å vite dette i detalj før et prinsippvedtak skal fattes, men det vil sannsynligvis bli vurdert om betryggende at noen har utredet temaet noe grundigere når prinsippvedtaket kommer på Kirkemøtets bord i 2022. Oppsummeringen av høringen vil også gi Kirkerådet og Kirkemøtet et innblikk i hvilken risiko og hvilke muligheter etablering av prostifellesråd vil kunne innebære. Spørsmålet om prosess for etablering av nye prostier kan sendes på høring sammen med en ny kirkeordning.

Det er heller ikke noe i veien for at det kan fattes et vedtak om etablering av prostifellesråd, uten at man samtidig tar stilling til hvilken ordning som skal være for arbeidsplassledelse lokalt. Denne beslutningen kan tas på et senere tidspunkt, og spørsmålet kan underlegges høring som ledd i arbeidet med endret kirkeordning. Når det likevel er igangsatt utredning av temaet nå, har det bakgrunn i at temaet berører mange ansatte og arbeidsgivere i kirken, og at det er et tema som vil ha nytte av en modningsprosess der behov for justeringer og tilpasninger kan drøftes i ulike fora underveis.

Det er også noen utredninger som kan gjennomføres i etterkant av vedtaket om en ny kirkeordning. Dette vil f.eks. kunne gjelde nye valgeregler som skal gjelde fra 2025/-26.

I prosessen frem mot Kirkemøtet i 2023 vil det være to brede høringer, høsten 2021 og vinteren 2022/23. Mellom høringene vil arbeidet i sekretariatet være så åpent og transparent som mulig. Alle høringssvar legges ut offentlig og alle delutredninger o.l. som gjøres underveis, blir lagt ut på kirken.no/organisering. Det legges også opp til to gangers behandling av saken i Kirkerådet før Kirkemøtene i 2022 og 2023.

Planen nedenfor tar utgangspunkt i hvilke spørsmål sekretariatet tenker at Kirkerådet og dernest Kirkemøtet har behov for innsikt i på de ulike beslutningstidspunktene. - Når høringen er gjennomført vil sekretariatet ta stilling om det er ytterligere temaer som bør utredes videre og være klare før et prinsippvedtak skal fattes. Planen vil være dynamisk, i den forstand at noen utredningstemaer vil kunne slås sammen, noen vil finne sitt svar på annen måte, mens andre spørsmål vil komme til.

Tre av de utredningsoppdragene som er foreslått av Müller-Nilsen-utvalget, anses langt på vei dekket av de fire utredningsoppdragene som er igangsatt. Det gjelder bl.a.

- *Tilsettingsordninger - utrede nærmere tilsettingsordninger for ulike grupper ansatte, herunder hvilken innflytelse menighetsrådet og bispedømmerrådet skal ha ved tilsetting*

Dekkes av utredning 2 og 4

- *Domprostens rolle som biskopens faste vikar*

Dekkes av utredning 2

- *Helhetlig gjennomgang av behov for fagmiljøer på ulike nivåer*

Dekkes delvis av utredning 2

### Utkast til plan for videre utredninger

<b>Utredninger som bør gjennomføres før prinsippvedtak fattes</b>	<b>Oppstart</b>	<b>Frist</b>	<b>Førstegangsbehandling i KR</b>	<b>Grunnlag klart til KM</b>
Det arbeidsrettslige virksomhetsområdet - om Kirkemøtet kan og bør innskrenke det arbeidsrettslige virksomhetsområdet i modell 2 og 3	Høst 21	31.01.22	Mars 22	2022
<b>Utredninger som bør gjennomføres før endret kirkeordning sendes på høring.</b>	<b>Oppstart</b>	<b>Frist</b>	<b>Førstegangsbehandling av ny kirkeordning i KR</b>	<b>Grunnlag klart til KM</b>
Helhetlig gjennomgang av behov for fagmiljøer på ulike nivåer	Vår 22	Okt 22	Vinter/vår 23	2023

Styringsoppgaver på nasjonalt nivå	Vår 22	Okt 22	Vinter/vår 23	2023
Samling av oppgaver under nasjonal ledelse	Vår 22	Okt 22	Vinter/vår 23	2023
Økonomistyring og -rapportering i en prostimodell, inklusive vurdere behov for kontaktmøter mellom nivåene	Vår 22	Okt 22	Vinter/vår 23	2023
Behov for omdisponering av midler til prestestillinger mellom prostier - beskrivelse av prosess og virkemidler	Vår 22	Okt 22	Mars 22	2023
Vurdere grunnlagsbestemmelser i kirkeordningen	Vår 22	Okt 22	Vinter/vår 23	2023
Ny ordning for døvemenighetene og døveprostiet	Vår 22	Okt 22	Vinter/vår 23	2023
Regler om tap av vigslingsfullmakt	Vår 22	Okt 22	Vinter/vår 23	2023
<b>Videre utredninger (tentativt løp)</b>	<b>Oppstart</b>	<b>Frist</b>	<b>Førstegangsbehandling i KR</b>	<b>Grunnlag klart til KM</b>
Gjennomgang av tjenesteordningene				2024
Nærmere saksbehandlingsregler for tilsynet				2024
Nye valgeregler				2025/-26

Kirkerådets direktør vil igangsette ytterligere delutredninger for å sikre at det foreligger tilstrekkelig beslutningsgrunnlag på de ulike beslutningspunktene. Kirkerådet vil holdes orientert om dette.

### **Økonomiske/administrative konsekvenser**

Det kan påløpe mindre kostnader til å godtgjøre av eksterne utredere og det er mulig at det vil bli behov for noe eksterne konsulenttjenester.